

重庆国企技术进步和产业升级研究

王 骏

(中共重庆市委党校,重庆 400041)

摘要:重庆是我国重要的老工业基地,国有企业在全市经济建设和社会发展中始终处于十分重要的地位。如何加快国有企业技术进步和产业升级,更好地推动重庆大发展,是当前摆在重庆面前的重大课题。为此要根据重庆客观实际,坚决走技术创新之路,通过大力发展高新技术产业,加大技术改造力度,增强国有企业创新能力和市场竞争能力。

关键词:国有企业;技术进步;产业升级

中图分类号:F276.1

文献标识码:A

文章编号:1008-5831(2000)02-0027-03

Exploration into the Acceleration of Chongqing's SOE's Technological Progress and Industrial Upgrade

WANG Jun

(Chongqing Party Institute, Chongqing 400041, China)

Abstract: Chongqing is the important old industrial base in China, and its state-owned enterprises always play a very important part in both the economic construction and social development. Now it is confronted with the significant issue of how to accelerate SOE's technological progress and how to push the great development of Chongqing. Therefore, basing on its reality, Chongqing should stick to the road of technological innovation and enhance its SOE's innovative capacity and market competitiveness through developing high-tech industries and intensifying efforts to strengthen technological renovation.

Key words: state-owned enterprises; technological progress; industrial upgrade

随着中美、中加关于中国加入世贸组织双边协议的签署,中国加入世贸组织日渐迫近,中国国有企业获得的不仅是发展机遇,更多的是面临境外强大经济的冲击和挑战。重庆是老工业基地,基础条件非常差,严重影响和制约国有企业改革和发展。经济结构不合理及产品质量差、消耗高、效益低的情况,较全国其它城市更加突出。显然,根据《中共中央国务院关于加强技术创新发展高科技实现产业化的决定》和党的十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革若干重大问题的决议》精神,大力加强技术进步和产业升级,迅速增强国有企业实力和市场竞争能力已势在必行。

一、重庆国有企业技术进步和产业升级方向与重点

实现重庆国有企业振兴和持续快速健康发展,必须适应全球产业结构调整的大趋势和国内外市场需求的变化,加快技术进步和产业升级,即应用先进技术、工艺,采用新的生产方式和经营管理模式,开发生产新产品,提供新服务,占据市场并实现市场价值;应用高新技术改造传统产业,调整产品结构,提高产品质量,增强国有企业技术创新能力和市场竞争力。根据重庆的现实情况,实现重点突破。

其一,以市场为导向,用先进技术改造传统产业,围绕增加品种、改进质量、提高效益和扩大出口,加强现有企业的技术改造。重庆是老工业生产基地,国有企业大多从事传统产业生产,企业设备与技术老化、产业结构不合理、技术水平落后、劳动生产率低、经济增长质量不高的现象特别严重。因此,坚持以市场为导向,用高新技术改造传统产业,迅速增强国有企业的市场竞争力和整体素质,对于加快重庆国有企业技术进步和产业升级步伐,贯彻十五届四中全会《关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》具有十分重要的意义。

其二,电子信息、生物工程、新能源、新材料、航空航天、环境保护等新兴产业和高技术产业要掌握核心技术,占领技术制高点,发挥先导作用。重庆在电子信息、生物工程、环境保护、机电一体化等新兴产业和高技术产业方面具有一定的优势,必须充分利用这种优势,并以此为突破口,全面实现国有企业的技术进步和产业升级。同时,还要根据重庆技术力量较强、人口多、环境保护任务重的特点,面向21世纪,处理好提高质量和增加产量、发展技术密集型和劳动密集型产业、自主创新和引进技术、经济发展和环境保护的关系,实现

收稿日期:2000-03-15

作者简介:王骏(1958-),男,重庆人,中共重庆市委党校副教授,主要从事区域经济研究。

经济体制和经济增长的两个转变,走可持续发展之路。

二、推进国企技术进步和产业升级

重庆的国有老企业多,传统产业比重大,产品开发能力弱,市场竞争力普遍不强。加快重庆国有企业技术进步和产业升级的步伐,是增强企业发展后劲,振兴重庆经济,促进社会全面发展的客观要求,具有重要的现实意义。长期以来,重庆国有企业在技术进步和产业升级方面做了许多探索性工作,我们应在此基础上,按照党的十五届四中全会《决定》和《中共中央国务院关于加强技术创新发展高科技实现产业化的决定》的要求,推进重庆国有企业技术进步和产业升级。

(一) 解放思想,坚持技术创新和观念创新相结合

观念创新就是解放思想,一切从实际出发,实事求是,正确把握客观事物的本质和规律,打破思想禁锢,打破习惯势力和传统偏见的束缚,勇于探索与开拓。观念创新是技术创新的思想保证和前提条件,没有或缺乏观念创新,技术创新就缺少活力。许多成功和失败的经验证明,地区、企业经济能不能发展,首先在于这个地区、企业有没有先进的思想观念和思维方式。

重庆是受计划经济影响很大的内陆城市和老工业基地,无论是从地理位置还是城市发展历程看,观念创新更具有现实意义。重庆能够在十一届三中全会以后取得巨大的成就,很大程度上得益于思想解放和观念创新。从另一角度讲,重庆在某些方面落后于其它省市,其中最主要的原因也在于思想还不够解放。近年来,重庆国有企业结构不合理、产品质量差、消耗高、效益低的状况非常突出,严重影响经济、社会的发展。因此,必须坚持技术创新和观念创新相结合。根据重庆的实际,这种结合主要体现在以下方面:(1)在技术创新和产业升级中,解放思想,实事求是,始终坚持“三个有利于”标准;(2)敢想敢干,勇于探索,勇于实践;(3)开明、开放,积极学习、吸收一切先进的技术和观念;(4)技术和经济相联系、技术和分配相联系。

(二) 改革、配套和完善体制,促进产学研相结合

加快国有企业技术进步和产业升级,必须重视和加强企业与高等学校、科研机构的联合协作,这是国有企业实现技术进步和产业升级的有效途径和方式,可以有效地解决国有企业技术和人才不足、产品开发能力弱的问题,大大降低技术创新的成本和创新风险,使科技成果能够尽快地转化为现实生产力,迅速增强国有企业技术创新的能力。重庆部分国有企业在产学研结合方面进行过有益的探索,如1998年重庆化工系统的5家国有企业在利用高新技术改造传统产业方面,都不同程度实现了产学研结合,取得了显著的成效。为了实现更好的结合,还必须加强以下工作:(1)政府在财政、税收等方面给予大力支持,并以组织者、协调者和监管者的身份参与技术创新工作。(2)考虑由财政、银行、企业、学校、科研院所共同建立“技术创新”与“产学研”开发基金和高科技风险投资体系。(3)根据优势互补、利益共享的原则,建立双边、多边技术协作机制,实现产权明晰,责权利统一。(4)

宣传、推广重庆化工系统产学研结合的成功经验,鼓励和支持学校、研究所与企业建立和联办开发机构、经济实体、工程技术研究中心、企业技术中心等等,确保产学研结合有牢固的物质经济基础和易于实际运作的载体。(5)继续探索产学研结合的途径和方式,由单纯引进项目到“借用外脑”,由“自由碰撞”到定向开发、攻关,由松散合作到共建实体,使产学研结合达到新的水平。

(三) 集中优势的人力、物力和财力,有重点分步骤改造重庆国有企业

加快重庆国有企业技术进步和产业升级,用高新技术对企业进行技术改造是关键。只有通过技术改造,才能全面提高国有企业的整体素质以及技术创新能力和市场竞争能力。因此,国企技术改造要以市场为导向,注重发挥已有的基础和潜力,注重与高新技术产业发展相结合,始终坚持以“质量、品种、效益”为中心,集中人、物、财力,调整产品结构,开发新产品,紧紧依靠技术创新实现企业的技术改造。在技术改造项目和资金的安排上,坚持扶优扶强的原则,选择有发展前景、有市场潜力的项目,选择转机建制好,企业领导班子强的骨干企业着手,充分发挥重点企业的骨干带头作用。对国有企业实行战略性改组,推动国有企业向关键领域、重点产业和优势产业集中,并鼓励有条件的企业强强联合,优势互补。

(四) 建立健全技术创新机制提高技术创新能力和经营管理水平,实现技术、制度与管理创新相结合

加快国有企业技术进步和产业升级,必须给予制度保证。把建立健全技术创新机制作为建立现代企业制度的重要内容,就是促使国有企业技术进步和产业升级制度化、规范化,尽量减少各种外来因素的干扰。建立健全技术创新机制,必须实现技术创新与体制创新相结合,其基本要求是:一方面,冲破企业原有的管理模式和运行机制,根据技术创新的性质、特点和要求,建立、调整和完善适于技术创新的宏观、微观体制和机制;另一方面,通过体制创新,大力推动企业技术进步和产业升级,并为其提供发展的良好环境和条件。企业进行技术创新,是对原有技术体系、生产经营过程的革命性调整,必将打破原有的管理体制和管理模式,对管理提出新的、更高的要求,即进行管理创新。管理创新主要包括管理文化的升跃和科技管理体制、管理模式的改革调整。国有企业一定要重视技术创新与管理创新相结合,积极、大胆地探寻并建立有利于技术创新的管理体制和模式。

(五) 依靠工人阶级,发扬工人阶级的主人翁精神

技术进步和产业升级是极为艰巨而复杂的系统工程,需要企业全体职工的共同参与和支持。具体是:(1)充分发挥职工的积极性和创造性,鼓励和支持职工广泛开展技术发明、技术革新活动。(2)加强岗位培训,开展多层次、多渠道的成人教育和职业教育,全面提高劳动者素质和技能。(3)积极创造条件,以多种方式吸引更多优秀科技人员到企业工作。(4)在用工和分配上建立竞争和激励机制,拉开分配差距,充分调动

科技人员采用高新技术改造传统产业的积极性。

三、构建以企业为中心的技术创新体系

技术进步和产业升级是国有企业参与市场竞争,提高经济效益、增强企业生存和发展能力的客观要求,也是国有企业自身经济活动的重要内容。为顺利实现技术创新和科技成果向现实生产力转化,有力推动国有企业结构调整和产业升级,企业必须成为技术创新的主体,并构建以企业为中心的技术创新体系。此体系主要由以下几个方面构成:一是拥有能够独立进行技术开发的企业技术中心。企业技术中心是企业专门从事新产品研发、技术改造的部门和对外进行技术引进、交流、合作的机构,是企业技术创新体系的主要构成要素,其组织、职能和作用已远远超过企业一般设计和工艺部门。企业技术中心的建立,成为企业技术开发能力、创新能力和将科研成果迅速转化为现实生产力能力大幅度提高的重要标志。实践证明,企业技术中心将极大地促进企业技术进步和产业升级。二是拥有先进、合理、适用的组织经营管理方法。组织机构包括技术创新体系的组织领导机构、执行机构和监督机构,是技术创新体系的外在表现形式。企业技术创新体系的组织领导机构主要在企业技术进步,产品升级中承担领导、组织、指挥、协调的职能。在市场经济条件下和科技竞争日益激烈的环境中,具体承担技术创新、产业升级任务的组织工作。监督机构是为了保证企业技术进步、产业升级正常进行,避免或降低创新风险,监督各项政策的实施和落实而设立的组织机构,此机构一般由监事会负责。经营管理方法是企业技术创新体系发挥作用的前提条件。技术进步和产业升级是一项超越传统、改变现状的技术创新工作,它要求具有能够不断适应需要的、科学的经营管理方法与其配套。因此,构建企业技术创新体系,必须提高管理水平,建立健全与技术创新相适应的科学的经营管理方法。三是拥有能够加速形成有利于技术创新和科技成果迅速转化的有效运行机制,包括一系列有关技术进步、产业升级的决策机制、激励机制和约束机制等,是维系、加强和促进企业技术创新体系运转的制度保证。重庆市试点的5家国有企业在探索利用高新技术改造传统产业,提高国有企业整体素质和技术装备水平,提高产品市场竞争能力的有效途径方面取得了明显成效,它们的成功经验之一是建立健全技术创新体系的运行机制,如重庆竞博工业集团制订和完善了有关技术创新的一系列制度,包括建立技术创新管理程序、技术进步奖励条例等;重庆川庆化工厂完善和健全了技术创新组织保

证体系和管理体系,出台了一系列留住人才、稳定知识分子队伍、奖励成绩突出的科技人员的规定和措施等。

四、采取积极有效的政策措施,支持国有企业技术进步和产业升级

国有企业技术进步和产业升级的过程,是改造和提升传统产业,促进新产业崛起,实现技术跨越发展的过程,这一过程除国有企业自身的努力外,还需要有相应的政策和措施给予配套和扶持。

其一,充分发挥市委、市政府在国有企业技术进步和产业升级中的计划、指导、协调作用;建立能代表不同利益群体,能打破条块,层次高,有权威的组织、协调机构,全面规划、制定和推行有关的产业政策,组织协调各个主要的环节和有关工作,组织关键技术的攻关,监督、维护市场秩序;根据重庆实际,大力发展为国有企业技术进步和产业升级的技术交易市场、生产力促进中心、技术创新服务中心等中介机构,组建包括政府、企业、技术交易市场等在内的“技术创新网络体系”,为有关各方牵线搭桥,提供各种形式的技术、信息、人才、财务、法律等方面的服务,促进科技成果产业化。

其二,政府要根据市情和财力条件,制定符合实际的产业政策和优惠的财税、金融、贸易政策等。重庆必须制定出符合实际、有利于现代化发展的产业政策,以指导、组织和推动国企的产业升级和结构调整。财税扶持政策主要是强调加大财政对科技投入的力度,争取使市级科技三项费达到财政预算支出的2%以上;为保证有足够的开发资金和增强抗风险能力,可由财政、银行、企业三方共同筹资建立技术创新风险基金;对风险大、市场前景好、盈利潜力大的项目,政府要参与风险的分担;对技术改造和高新技术产品实行税收扶持政策等。金融政策主要是通过优惠、及时的贷款,鼓励、支持国有企业加大技术进步和产业升级的力度;提高金融部门参与支持国有企业技术创新和产业升级的积极性和主动性,为加快企业技术创新和产业升级提供良好的金融服务。贸易政策就是要实行政府采购政策,通过预算控制等各种形式,引导和鼓励政府部门、企事业单位择优购买国内高新技术及其设备和产品。

其三,积极创造和维护良好的社会、经济环境。推动国有企业技术进步和产业升级,需要有良好的社会、经济环境。为此,各级党委、政府必须加大政策力度,采取有力措施。当前要特别重视并很好解决以下问题:一是社会保障问题,二是社会治安问题,三是投资环境问题,四是交通问题。从而,为国有企业技术进步和产业升级提供最有利的外、内环境。