

21 世纪初重庆宏观经济环境分析及对策

袁 莉,陈碧琼,陈培礼,王春秀

(重庆建筑大学,重庆 400045)

摘要:世纪之交,国际国内经济发展呈现许多新的发展态势,面对新的国内国际环境,把握时代发展趋势,再度审视重庆的跨世纪发展战略,结合市情,开拓创新,对重庆的发展具有战略意义。

关键词:宏观环境;比较优势;竞争优势

中图分类号:F299.27 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5831(2000)02-0042-03

Analysis of Chongqing's Macro Economic Environment Early in the 21st Century and the Way to Deal with the Situations

YUAN Li, CHEN Bi-qiong, CHEN Pei-li, WANG Chun-xiu

(Chongqing Jianzhu University, Chongqing 400045, China)

Abstract: At the turn of the centuries, many new situations prevail in the international and internal economic development. Facing the international and internal new environment, keeping in heart again the trans-century developmental strategies of Chongqing, this paper puts forward the strategies of bringing comparative superiority into play and actively cultivating competitive superiority.

Key words: macro-environment; comparative superiority; competitive superiority

一、重庆所处宏观国际经济环境分析

(一)经济信息化潮流势不可挡

在发达国家,信息产业已经成为发展最快、比重最大的产业。信息产业和其他高科技产业在经济中起主导作用。竞争优势不再仅仅依赖廉价的劳动力、土地、基础设施以及能够吸引大量外来资本的条件,而是转向高科技人才、创造力、网络等高级要素。这一新变化对世界经济的发展,特别是发展中国的经济将产生重大影响。一方面,发达国家在经济、科技、军事方面相对于发展中国家的优势将长期存在;另一方面,也为发展中国的工业化注入了新的活力,既为工业增添了新的内容——发展信息产业,又为传统产业的升级提供了“嫁接”技术,从而加速工业化进程,实现产业结构跳跃发展。但是,这一变化也将使传统产业的发展面临更大压力。

(二)经济全球化是当今世界发展的大趋势

90年代以来,在市场力量及科学技术的推动下,跨国公司的数量剧增,几乎渗透到所有经济领域和产业部门,成为推动经济全球化进程的主导力量。在全球化的推动下,国际产业分工正由垂直向水平方向发展,全球性生产体系正在形

成。目前,大多数国家都实行了开放政策和市场经济,世界贸易自由化领域不断扩大。统一大市场的形成为世界各国的经济、金融和贸易发展带来机会。在经济全球化进程中起主导作用的发达国家受益最大;当然,经济全球化也为发展中国家带来发展的机遇,但同时给发展中国家的产业结构、市场占有率带来严峻挑战,并增大了国际货币合作风险。

市场力量的推动加速了经济全球化的进程,重庆将同时面对国际国内竞争的压力,资源优势受到明显抑制。

(三)经济市场化势必加强市场配置资源的基础作用

我国从现在起到下个世界前十年,将建立起比较完善的社会主义市场经济体制。随着市场经济体制的日趋完善、成熟,国民经济将逐步与国际市场接轨,表现出“国际竞争国内化,国内竞争国际化”的趋势。在这种新的竞争环境下,重庆具有明显比较优势的自然资源禀赋条件在经济增长中的作用将日益下降。且在市场力量的推动下,生产要素向东部及沿海地区流失的情况不可避免,地方差距继续扩大难以避免。重庆经济发展将面临更为严峻的市场竞争环境。

二、重庆所处国内经济环境分析

(一)中国正步入城市化快速发展阶段

收稿日期:2000-03-15

基金项目:重庆市计委“十五”课题资助项目(1999-02)

作者简介:袁莉(1962-),女,重庆人,重庆建筑大学商贸与法律系副教授,主要从事区域经济研究。

城市化是指农业人口转化为非农业人口的过程,衡量标准主要是依据市镇非农业人口在人口总数中所占比重,国际比较数字显示:1980-1996 年世界人口的城市化比重已达到 47%,平均每年提高 0.5 个百分点,发展中国家平均达 55%—60%,发达国家高达 80% 以上。目前,我国城市化水平是 30% 左右,城市化水平明显滞后于经济发展水平,已经成为制约产业结构优化及其持续、健康发展的障碍。一般认为城市人口比重超过 50% 是一个国家进入现代化行列的重要标志之一。据中国政府向联合国提交的报告,2000 年中国的城市化水平将达到 35% 左右,2010 年将达到 45% 左右。中国正步入城市化加速发展的阶段,今后 15 年内,每年将提高约一个百分点。而重庆 1998 年城市化水平只有 20.1%,大大低于全国平均水平。加快城市化发展,对重庆既是机遇,又是严峻的挑战。

(二) 中国经济进入适度快速和相对平稳的增长阶段

东南亚金融危机使世界经济全球化结构大调整。在世界性经济结构大调整的历史背景下,结构效益和结构转换能力的高低决定着一个国家或一个地区经济的兴衰,决定着各国或地区之间经济实力对比关系的变化。中国应抓住世界性产业结构调整机遇,主动调整,促进产业结构升级。而且,中国在经历了 20 年平均 9.8% 的增长后,原有的增长支持因素对新的增长过程的支持能力也趋于平缓或弱化,同时,随着国内最终消费需求趋于稳定,以及政府宏观调控更富有成效,经济将更加趋于稳定,波动幅度缩小。因此,重庆经济增长应选择优化结构、稳定增长的战略,抓住时机,扩大开放,主动进行结构调整,提高经济的整体素质和竞争力,否则调动起来的消费需求将为区外过剩生产能力占有。

(三) 供求失衡成为制约国民经济发展“瓶颈”

1998 年以来,供求失衡已经成为制约我国国民经济发展的“瓶颈”。1997 年,据内贸部统计,93.8% 的商品供求平衡或供大于求;1998 年下半年对 610 种主要商品的调查,供求基本平衡的 403 种,供大于求的有 206 种,两项合计共占 99.84%;1999 年上半年根据国家内贸部对 606 种主要商品排队,供求基本平衡的有 168 种,供大于求的有 437 种,两项合计共占 99.83%。供求关系处于普遍性的供大于求,供求失衡不仅表现为产品过剩,而且表现为低结构状态下的生产能力过剩,并由工业品生产延伸到能源及其他资源产品。市场需求约束替代资源约束成为经济增长约束条件的主要方面,加快产业结构的升级势在必行。

(四) 资源与环境压力越来越大

重庆人口基数大,尤其是农村人口占的比重大,且拥有连片贫困区和少数民族地区,人口增加压力大,素质低。人多地少的矛盾尖锐,自然生态环境压力越来越大。随着库区耕地淹没,坡地垦殖过度会造成更为严重的水土流失。而且,蓄水后的长期浸泡和水位涨落,对库区环境的威胁势必更加严峻。据调查,三峡库区有各类崩塌体两千多处,1998 年雨季滑坡 1098 处,直接进入长江的土石达 2500 万吨以上。

成库后长江水流趋缓,库区水质自净能力大大降低。而重庆及三峡地区正面临着大规模的建设开发,城市规模的扩大和数量的增加以及乡镇工业的发展必然加大对资源需求的压力,使生态环境问题更加复杂。设立重庆直辖市赋予重庆的使命及三峡库区生态环境的脆弱性要求:重庆必须把环境保护置于经济发展之上。

(五) 中国经济正处在重要的结构转换时期

随着居民收入水平的提高,城乡居民的温饱问题基本解决,我国居民消费结构正在升级,向满足住、行需要和提高生活质量的方向过渡。当前,影响消费结构升级的因素主要是现有住房、社会保障、金融等方面的体制和政策。此外,传统投资体制加剧了企业组织、市场结构的不合理;国有经济适应市场经济要求的战略性改组进展不快,再就业和社会保障的压力沉重;非国有企业缺乏规范、稳定的融资渠道;城市化滞后于工业化,延误了农民、农业、农村问题的解决;经济与环境、资源之间的矛盾加剧;以及当前经济生活中突出存在的问题如需求不足、企业亏损、失业增加等等都有赖于体制和结构的调整,必须通过一系列结构转换才能推动国民经济持续快速健康发展。

(六) 产业结构调整正孕育重型加工工业为主导拉动经济增长的格局

从 80 年代初期开始,市场导向改革的推行大大解放了生产力,提高了居民的收入,推动了以轻工、纺织等为重心的加工工业的快速发展。进入 90 年代,以新型家电为代表的加工工业的新一轮扩张,加剧了加工工业与能源、原材料等基础产业和基础设施之间的矛盾,极大地刺激了对基础产业、基础设施投资的大量增加。随着能源、原材料瓶颈制约的消失,加工工业出现了全面的生产能力过剩,并向基础设施、能源以及其他资源产品延伸。产业结构不适应因收入提高而引起的需求结构的变动。我国工业即将进入以设备更新、技术升级和组织结构调整为主要内容的结构调整升级阶段,机电工业和装备工业将是发展变化最快的产业之一。重庆要抓住机遇,扩大开放,加大制造业技术改造力度,以带动整个产业结构升级。

(七) 长期承受就业压力

我国是一个人口大国,据预测:我国适龄劳动力总量在未来几十年中都将继续增长。随着资本有机构成的不断提高,对劳动力需求的增速相对减慢,我国将长期面临就业压力。而且,重庆承担着三峡移民总任务的 85.1%,从 1998 年起至 2003 年每年须完成 10 万移民任务。此外,截止 1998 年末,离开本单位但仍保留劳动关系的职工达 41.64 万人,占全市职工总数的 15%,比上年增加 2 万人,年末城镇登记失业率为 3.5%,到 1999 年 6 月末全市国有企业还有富余职工 24 万人,再就业服务中心目前还滞留下岗职工 10.24 万,下岗职工的基本生活保障和再就业成为政府的头等大事。1998 年以来,由于历史性、体制性及移民、扶贫任务的硬性规定,重庆就业压力骤然增大,而且在相当长时期不会根本改变。

三、重庆适应国内外客观环境的对策分析

(一)抓住机遇,推进城市化进程

重庆是大工业城市,也是农业大市,二元经济结构突出。占全市人口81%的农民消费水平低下,不仅过早地促成了低水平买方市场的形成,加剧了工业产品的结构性失调,阻碍了第三产业的发展,进一步抑制了农村剩余劳动力的转移,也加剧了克服工业文明负面影响的难度。随着三峡二期移民计划的实施,人地关系高度紧张。加上农副产品市场需求制约全面形成,农民增产不增收的矛盾趋于突出。且乡镇企业吸纳劳动力的能力逐年下降,仅依靠乡镇企业发展来解决的农业剩余劳动力的转移余地太小。要实现持续发展,必须将农民从土地上解放出来,切实推动二元结构向一元化转化。

重庆要抓住三峡工程的契机,结合移民工程的实施,积极稳妥地推进城市化进程,早起步、远规划,使城市化成为重庆今后经济发展的重要动力。

(二)加快结构调整,提高经济增长质量和效益

重庆是老工业基地,多年积累的结构性矛盾突出。三次产业关联度差,农业生产条件没有明显改善,第三产业近几年发展较快,但与区域中心的要求还有较大距离。在工业经济中,轻工业发展滞后,不仅影响了就业水平的提高,对农业的拉动也大大降低,还直接导致城市功能发育不良,削弱了中心城市的辐射和带动功能,不利于整个区域综合实力的提高;在固定资产投资上,更新改造投资比重在全市投资中的比重持续下滑,产业结构升级缺乏新的技术支撑,产业结构升级缓慢;企业组织结构不合理,原体制下的“小而全,大而全”的状况没有改变。重庆要抓住结构大调整和三峡开发的机遇,结构调整的内容由调整产品的适应性转向调整行业结构和区域生产力布局的整体性、战略性,并以提高经济增长的质量和效益为中心,增强整体竞争能力。

(三)积极选择主导产业

主导产业与支柱产业相比,具有更鲜明的前向与后向的相关带动性,正确选择主导产业有利于产业结构的合理化和高度化。高需求弹性是主导产业成长的出发点和前提条件。可见,主导产业的选择:一是区域优先发展的带头产业,即技术进步速度快、技术进步对产值增长贡献大的产业;二是关联强度大的产业;三是能充分利用区域内相对富裕的经济资源的产业。综合以上几方面因素,重庆的主导产业应是以汽车摩托车为主的机械行业、食品工业、建筑业、电力、旅游及环保产业等。其中,工业是重庆最大的优势,特别是重庆的机械制造业,要继续集中力量抓好机械工业的振兴。

80年代,我国许多重要基础产业通过接替发达国家产业结构调整实现产业扩张。这种低度化的技术构成已成为我国产业竞争力不强的原因之一。而目前普遍出现的供求失衡矛盾,更是把“21世纪谁来武装中国”的问题突出地推到我们面前。今天我们采取各种办法启动消费,扩大内需,但根本解决供求矛盾有赖于供给方的调整。由此可见,机械工业将是下个世纪增长最快的产业之一。而且,重庆要完成城市带农村的历史性任务,必须承担起推动农业产业化、农村工业化的战略任务。抓住机遇,振兴机械工业,发展机电一体化,使产品结构向高附加值、高技术、可持续发展方向转换。

(四)把发展中小企业列为经济长期发展的基本目标

重庆“九五”计划及2010年远景目标纲要”提出实施大公司大集团战略。但近两年来,国际金融秩序动荡、国内买方市场的形成及城乡就业压力,促使我们必须把发展中小企业列为经济长期发展的基本目标,建立大、中、小企业间的现代产业关联。

重庆的大企业主要是中央、部属企业。由于体制原因,重庆的中央工业一开始就同地方经济形成两套体制,中央工业与地方工业之间关联程度低,导致总体水平落后。重庆中小企业要发展,关键是要发展自己的专门技术,开发特色产品,形成专业市场。针对当前中小企业发展存在的缺少整体性改革与扶持政策框架及贷款难、市场开拓难、技术开发难、信息闭塞等难题,市政府要采取切实措施为中小企业的发展创造良好的社会环境。

(五)坚定不移推进国有企业改革

由于历史原因和产业结构特征,重庆国有经济比重大,搞好国有企业的改革,直接关系到重庆经济社会的发展。重庆要着眼于搞好、搞活整个国有经济,采取综合性、配套性措施,整体推进国有经济的战略型结构调整。

(六)充分发挥地方政府的宏观调控作用

充分发挥地方政府的积极主导作用,对后发地区经济社会的发展具有非常重要的意义。传统体制中,政府的行政干预不论是范围还是程度都过大,其结果不仅未能弥补“市场失灵”,反而因“政府失灵”加剧了经济结构中的某些矛盾。

根据市场经济和社会发展的要求,结合即将启动的地方政府机构改革,把充分发挥市场机制的作用作为调整的主要目标,根据市场失灵的程度决定政府干预的程度,干预的手段也要从过去的直接干预转向帮助企业了解信息,充当中介,使政府职能切实转变到执行国家宏观调控政策,搞好社会管理和公共服务上来。