

关于重庆退出劣势产业的研究 ——优化重庆产业结构的新思路

陈 迅,秦廷奎

(重庆大学 工商管理学院,重庆 400044)

摘要:分析区域劣势产业退出的基本领域及其主要方式,提出重庆劣势产业退出需要解决的几大问题。

关键词:劣势产业;退出;产业结构

中图分类号:F062.9 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5831(2001)02-0006-03

Research on Chongqing's Withdrawing from the Inferior Position Industry ——A New Thought on Optimizing Chongqing's Industrial Structure

CHEN Xun, Qin Ting-kui

(College of Business Administration, Chongqing University, Chongqing 400044, China)

Abstract: This paper first analyzes the basic field and its main ways of local withdrawing from the inferior position industry, and then proposes several problems which needs to be solved during the time of Chongqing's withdrawing from the inferior position industry.

Key words: inferior position industry; withdrawing; industrial structure

一、区域劣势产业退出领域的确定

确定优势产业的研究方法很多,其中科学且简便易行的方法是多准则二维协同判断法。“协同判断法”将DEA(数据包罗分析,是运筹学家查恩斯和库伯提出的处理多个投入和多个产出的多目标决策问题的方法)与综合评价的数量方法有效结合,较好地达到产业结构优化分析的目的。显然,确定优势产业的多准则二维协同判断法,同样可以应用于劣势产业的确定。根据多准则二维系统判断模型的定义,一个国家或地区主导型产业的确定标准有七项内容:附加价值率大;波及系数高;能耗率低;排污系数小;技术进步率大;生产上升率高;需求收入弹性大。而一个国家或地区支柱型产业的确定标准有九条:区位优势明显;生产上升率高;就业系数大;经济份额重;排污系数小;能耗率低;波及系数高;增长率高;需求收入弹性大。以下用多准则二维协同判断法分析重庆劣势产业的确定。

根据1990-1999年《重庆市统计年鉴》的统计数据和多准则二维系统判断模型,可以计算重庆市21个主要产业的具体指标值,并在每一准则下对21个产业按指标值由高到低(其中排污系数、产值能耗率由低到高)排序,再将排序位于前8名、9-14名和15名以后分为三类,最后汇总每一产业处于三种类型中的指标值,以作为选择区域产业发展潜力模型的定量综合指标。

根据上述分析提出的选择区域主导产业的7项准则(共8个指标),汇总各产业处于三种类型的指标值,再将重庆市的主要产业依据指标值排序,其结果如表1。

表1 重庆主导产业定量分析结果比较

潜力类型	候选产业	指标序列值
发展潜力大	医药制造业	(8,0,0)
	电子仪表制造业	(6,2,0)
	电器机械设备制造业	(6,1,1)
	交通运输设备制造业	(6,1,1)
发展潜力一般	化学工业	(5,2,1)
	专用仪器设备制造业	(5,1,2)
	电讯业	(4,3,1)
	普通机械制造业	(4,1,3)
发展潜力小	冶金业	(1,2,5)

注:表中“指标序列值”(8,0,0)的含义是:排名处于第一类的指标有8个,处于第二和第三类的指标都为0,余类推。

收稿日期:2001-03-07

作者简介:陈迅(1950-),男,河南巩义人,重庆大学工商管理学院应用经济系主任,教授,主要从事产业经济研究。

同理,确定一个地区支柱产业有 9 项准则(共 10 个指标)。根据计算的数据,汇总各产业处于三种类型的指标值,再将重庆的主要产业依据指标值排序,其结果如表 2。

上述分析结果表明,木制品业、纺织业、造纸业、冶金业等产业是重庆地区发展潜力最小的产业即劣势产业。因此,重庆在产业结构调整中应当逐步退出这些产业,以集中资源发展潜力大的优势产业。

表 2 重庆支柱产业定量分析结果比较

潜力类型	候选产业	指标序列值
发展潜力大	医药制造业	(8,1,1)
	交通运输设备制造业	(6,3,1)
	化学工业	(6,2,2)
	普通机械制造业	(6,2,2)
	电器机械设备制造业	(6,2,2)
	饮食食品加工业	(5,4,1)
	商业	(5,4,1)
	电子仪表制造业	(5,4,1)
	烟草业	(5,3,2)
	专用仪器设备制造业	(5,3,2)
发展潜力一般	建筑业	(4,5,1)
	服装制造业	(4,4,2)
	电讯业	(4,4,2)
	电力供应业	(4,4,2)
	石油化工业	(3,4,3)
	煤炭采选业	(3,4,3)
	冶金业	(3,2,5)
发展潜力小	运输业	(3,1,6)
	木材制品业	(1,7,2)
	纺织业	(1,4,5)
	造纸业	(1,2,7)

二、区域劣势产业的退出方式

劣势产业的退出必须坚持两个方向:其一,以市场为基础,充分利用市场机制,遵循市场经济规律,发挥市场对资源配置的基础性作用;其二,以政策为导向,充分发挥政府对宏观经济的调控作用,把产业结构调整与科技进步、转变经济增长方式、可持续发展相结合,推动重庆产业结构的升级,促进重庆产业结构的高度化。

根据国家有关政策和重庆的具体情况,重庆劣势产业的退出可以考虑采用以下几种方式:(1)淘汰。根据国家经贸委 1999 年 1 月 20 日公布的《淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录》,将高能耗、高污染、低效益的生产线、工艺和产品予以坚决淘汰。(2)破产。对于资产负债率过大,全行业处于劣势的企业进行清理,该破产者应果断予以破产。如果某地区的某行业长期、大面积亏损,显然,这个行业一般不适合在当地发展,不断注以强心针使其苟延残喘,或将其同业绩尚佳的企业合并皆非明智之举。(3)转移。对于受原材料供给、生产场地、生态环境等因素制约,不适合在当地发展,但

仍具有一定市场需求,尚有发展空间的产品生产,可以考虑向其他具有地域优势的地区转移。(4)转产。鼓励处于劣势行业的企业向当地发展潜力较大的其他行业转移,并给予适当的扶持政策。

确定区域劣势产业的退出方式时应注意以下问题:

第一,重庆的劣势产业大量存在于国有经济与非国有经济中,因此,必须统筹兼顾,立足于整个产业的发展,正确处理国有经济和非国有经济的关系。但是,从当前形势看,国有工业应当是劣势产业退出的重点。这是因为工业结构的突出问题表现为国有工业的结构问题;国有工业结构的合理化有利于带动整个国民经济结构的合理化;国有工业的调整是劣势产业退出战略的重点和难点;国有工业结构的调整是增强重庆经济竞争力的关键。因此必须以国有工业为劣势产业退出的重点。

第二,重庆劣势产业退出方式的确定和实施,不能采用传统的行政命令、计划安排方式,必须以市场机制为基础,政府在劣势产业退出的战略调整中只能通过制订和实施政策法规,如根据市场准则,制定和实施区域市场准入的有关地方性法规,对劣势产业退出起到引导和宏观调控作用。

第三,重庆劣势产业的退出,是为了促进经济增长方式从粗放型向集约型转变,因此,劣势产业不是以简单退出为结束,应该抓住调整机会,促进重庆的产业升级,通过产业结构的高度化带动国民经济全面提升。

第四,劣势产业的退出是极其复杂的系统工程,不仅涉及经济结构、产业结构、产业组织结构、产业技术结构、产品结构和地区结构等方面,而且直接影响社会稳定,必须从重庆社会经济的全局性、经济结构之间的关联性和经济发展的可持续性等方面出发,统筹考虑结构优化升级,以及劣势产业退出所需要的社会环境等诸因素之间的客观联系,互相配合,互相促进,重点突破,才能通过劣势产业退出,充分发挥优势,使产业结构调整真正见到实效。

三、重庆劣势产业退出需要解决的问题

劣势产业退出,意味着地区产业结构的均衡将被打破,为此将付出代价——“退出成本”。区域劣势产业退出的成本主要包括:传统的产业链被打破,需要重新建立;退出产业的资产处置困难,可能导致资产流失;地区 GDP 以及地方性财政收入将发生变化,在短期内可能下降;尤其严重的是,将会加剧重庆本已严重的就业矛盾,甚至可能影响社会稳定。上述任一问题处理不好,都不仅将影响经济的正常运行,阻碍社会经济的稳步发展,甚至诱发社会动荡,使经济体制改革和市场经济发展失去稳定的社会环境保障。因此,必须统揽全局,制定详尽的退出规划和实施强有力的引导、援助和扶持政策,将劣势产业的退出成本降到最低。

(一) 制定和实施劣势产业退出的引导与援助政策

劣势产业的退出,应当有计划、有步骤地逐步进行。为此,需要政府出台相应的政策并实施必要的援助,以帮助企业从劣势产业中顺利退出。政府对劣势产业退出的引导和

援助政策主要包括:其一,应当根据有所为有所不为的原则,制定本地区新的产业发展纲要及相应的产业发展政策,使企业充分认识到政府调整产业结构的决心和结构调整方向。其二,制定和实施产业退出援助政策。产业退出援助政策包括对应退出产业的相关企业在税收、贷款等方面的不鼓励(限制)政策,通过破产法淘汰不适应市场竞争的企业,对应退出的企业退出给予税收、贷款、补助等方面扶持政策。其三,建立对退出企业的援助基金,资金来源可以是政府财政支出、政府对退出企业原有的税收优惠、返还、补助等。

(二) 按照市场准则重建产业链

至于劣势产业逐步退出后,原有产业链被打断的问题,则应当按照市场机制,遵循市场经济原则,将区域产业链置于全国乃至全球大市场中重新构建。市场经济是开放经济,任何地区都不可能以最经济的方式建立完整的产业链,不可能也不应当完全用本地地区的要素生产产品,并占领本地区市场。尤其是加入WTO后,西部地区经济也将被卷入经济全球化浪潮。因此,对于本地产业链中的薄弱环节,宜加强则加强,不宜加强则撤消,通过引进质优价廉的外地乃至外国产品来弥补市场,从而在优化的基础上形成新的效率更高的产业链,使区域产业在更经济、更有效的方式下运行。

(三) 构建劣势产业退出的必要社会环境

为了保证重庆劣势产业的顺利退出,必须努力营造推动再就业工程的政策环境、市场环境和信息环境。

1. 完善社会保障机制

第一,加快建立和完善社会保障制度,采取多种形式和有效的社会保护措施,切实保障下岗职工的基本生活。建立区域统一的社会保障管理体制和社会保障管理机构,实现政策统一、制度规范、政企分开、监督有力。统一城镇企业职工基本社会保险制度,使职工在国有、集体、私营和三资企业之间的流动不受社会保障制度的阻碍。建立健全社会保障基金的运营和管理制度,确保基金保值增值。适当提高失业保险金的提取比例,增加收缴数额。鼓励商业保险进入失业保险领域等。

第二,建立城镇居民基本生活保障制度。

第三,采取有效措施,按时足额收取社会保障金,确保下岗职工安置有充足的资金。对国有企业分流的富余人员和下岗职工,财政要安排必要的支出,保证下岗职工和城镇居民的基本生活。

2. 建立再就业市场导向机制

第一,加速培育劳动力市场,逐步建立开放型、多层次、多功能、多形式的劳动力市场体系,形成适应社会主义市场经济体制要求的“国家宏观调控、城市协调发展、企业自主用人、市场调节供求、社会提供服务”的新的就业格局。

第二,加速市场中介组织建设,大力发展职业介绍所、再就业服务中心等中介服务机构,配备相应的技术手段和软硬

件环境,培养专门从事职业介绍服务的专业人才,制定中介服务的地方性法规,促进中介服务的健康发展。

第三,加强信息引导,劳动管理部门应建立就业服务信息网络,采集社会用工信息,进行汇集、分析、整理,并向社会公布,引导待业职工重新就业,引导企业选择劳动力。

3. 建立职工再就业培训机制

建立多领域、多专业、多层次的培训体系。除了必要的技能和知识培训之外,职工从就业到失业还必须要有心理调整和辅导的过程。要建立技能开发和培训机构,加强对下岗职工和失业人员的业务培训和岗位技能培训,转变就业观念,适应改革和发展的新要求。为此,可借鉴发达地区职工再就业的经验,将下岗职工先分流到再就业服务中心,进行技能培训,然后在再就业服务中心的指导下分流安置。

4. 建立多渠道的再就业机制

第一,依靠社会力量,拓宽就业门路和领域,努力发挥非国有经济和第三产业对扩大就业和再就业的作用。

第二,各级政府鼓励和引导下岗职工与失业人员兴办集体和各式各样的联营企业或从事个体劳动。对于安置下岗职工达到一定比例的企业给予税收优惠;对下岗职工自谋职业的,可以提供小额低息贷款;对从事个体工商户的职工,在场地费和工商登记等方面给予照顾。

第三,大力开展劳务输出,借助国际劳务市场,将部分富余人员输送到国外就业。

第四,建立灵活的就业形式,如非全日制、临时工、小时工、弹性工作、阶段性工作等,使下岗职工适应劳动力市场的需求,增加更多的就业机会。

第五,建立促进就业基金,通过发行特种债券、新设置特别税和出售部分国有资产等形式建立专项基金,用于下岗职工再就业。

过去20年中,产业结构调整由于过多注重优势的发掘而忽略了对劣势的认识,因此,必须在克服劣势的基础上发挥优势,才能使产业结构调整收到实效。为把握新一轮西部大开发的战略机遇,有必要对重庆的劣势产业深入分析,大胆扬弃,果断退出,集中有限资源发展优势产业,使重庆经济实现新的跨越式发展。

参考文献:

- [1] 刘世锦,等. 中国“十五”产业发展大思路[M]. 北京:中国经济出版社,2000.
- [2] 张立,等. 中国经济结构调整问题报告[M]. 北京:企业管理出版社,2001.
- [3] 杨公仆,等. 产业经济学教程[M]. 上海:上海财经大学出版社,1998.
- [4] 陈迅. 在西部大开发中发挥重庆经济中心城市作用的研究[C]. 重庆:西部大开发国际研讨会,2000.