

# 论剩余劳动力流动与人力资源开发 ——基于重庆市的实证分析

周庆行<sup>1</sup>, 吴祥佑<sup>2</sup>, 李祖兵<sup>2</sup>

(1. 重庆大学 公共管理研究所, 重庆 400044; 2. 重庆大学 贸易与行政学院, 重庆 400044)

**摘要:**重庆市是我国人力资源最丰富、剩余劳动力输出最多的直辖市, 人力资源开发和剩余劳动力输出在重庆市的经济发展中起着极其重要的作用。通过分析重庆市人力资源开发与剩余劳动力流动的相互作用、相互促进关系, 揭示人力资源开发可促进剩余劳动力合理有序流动、剩余劳动力合理有序流动又可以加速人力资源开发的辩证关系。

**关键词:**人力资源开发; 剩余劳动力; 流动; 相互促进

**中图分类号:** F240      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1008-5831(2003)01-0124-05

## Analysis on the Interaction between Chongqing's Human Resources Exploitation and Surplus Labor Forces Flow

ZHOU Qing-xing<sup>1</sup>, WU Xiang-you<sup>2</sup>, LI Zu-bing<sup>2</sup>

(1. The Public Administration Research Institute of Chongqing University, Chongqing 400044, China)

2. College of Trade and Public Administration, Chongqing University, Chongqing 400044, China)

**Abstract:** Chongqing has the most abundant human resources and the greatest amount of surplus labor forces flow, both of them play the important roles in Chongqing's development. Through analyzing the relationship between the human resources exploitation of Chongqing and the surplus labor forces flow, this paper discusses their dialectical relationship of mutual promotion.

**Key words:** human resources exploitation; surplus labor forces; flow; mutual acceleration

江泽民同志在“十六大”报告中强调指出,“要尊重和保护一切有益于人民和社会的劳动。不论是体力劳动还是脑力劳动,不论是简单劳动还是复杂劳动,一切为我国社会主义现代化建设作出贡献的劳动,都是光荣的,都应该得到承认和尊重。”要“造就数以亿计的高素质劳动者,数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才。”这就为我国面向新世纪加快人力资源开发、全面建设小康社会指明了方向,具有非常重大的理论和现实指导意义。重庆市是我国中西部地区唯一的直辖市,也是剩余劳动力最多的直辖市,其发展目标是建设成为长江上游的经济中心,因而面临的城市化和建设小康社会的压力是国内最大的,近千万城乡剩余劳动力的无序流动无疑是该市城市化和全面建设小康社会提速的最大制约因素。但是,只要重庆市注重对高素质劳动者的培养,不断加大对剩余劳动力的开发力度,以达到通过人力资源开发促进剩余劳动力合理有序流动,再通过剩余劳动力合

理有序流动以加速人力资源开发的目的,从而变人口压力为发展动力,加快重庆市的经济发展,加速城市化和全面建设小康社会的进程,完成辐射西南,带动西部的历史重任。

### 一、加大人力资源开发力度 促进剩余劳动力合理有序流动

#### (一)人力资源开发现状

重庆市人力资源丰富,数量巨大,但整体质量不高,尤其是占人口绝大多数的农村人口素质过低,明显与直辖市的地位不匹配,不协调。重庆市现有人口3 090.45万,其中农村人口2 438.80万,占总人口的78.91%,高出全国平均水平(63.91%)15个百分点。另据2000年统计资料显示,重庆市全市人口文盲率为8.9%,全国为平均6.72%;人均受教育年限仅有6.5年,全国平均为8年;近90%的市民只有初中及初中以下文化程度,拥有高中文化程度的仅占8.60%,全国平均为11.15%,拥有大专及大专以上文化程度的占2.80%,全

收稿日期:2002-10-17

作者简介:周庆行(1948-),男,湖北人,重庆大学贸易与行政学院教授,主要从事公共管理和产业经济研究。

国平均为 3.61%;每 10 万人中大专以上学历文化程度的人数也低于全国平均水平,更低于另外三个直辖市。全国、重庆、北京、上海、天津(1997)分别为 3 611、2 802、16 843、10 940、6 820。

重庆市现有劳动力的素质也不高。到 2000 年底,重庆市各行业共有从业人员 1 683.73 万人,其中拥有大专及大专以上学历文化程度的占 2.7%,高中占 9%,初中占 33.2%,小学占 44.3%。人力资源的这种低水平开发现状,严重影响了重庆市经济的可持续发展,对城乡剩余劳动力的流动尤其不利。在西部大开发中,重庆市面临着十分艰巨的人力资源开发任务,可以说,农村人力资源的开发程度,将直接影响其全市的经济发展速度。

(二)人力资源开发对剩余劳动力合理有序流动的促进

作用

通过初级人力资源开发,重庆市可以极大地提高全市剩余劳动力的素质,变体力型劳动力输出为技能型劳动力输出,从而增强其就业竞争力,提高劳务收入,实现合理流动,使丰富的人力资源转变为现实的经济资源。人力资源开发对剩余劳动力外出就业的作用大致有以下几个方面:(1)增加剩余劳动力的劳务收入。剩余劳动力人均汇寄回来的现金数量同其受教育程度之间有高度相关性(图 1)。2000 年外出就业者的受教育年限每增加 1 年,每年可以多汇寄回现金收入 198 元,受过初级培训的剩余劳动力的寄带款比全部剩余劳动力的平均寄带款高出 13.7%。(2)增强剩余劳动力的就业竞争力,提高就业率和就业水平,降低返流率和流动成本。

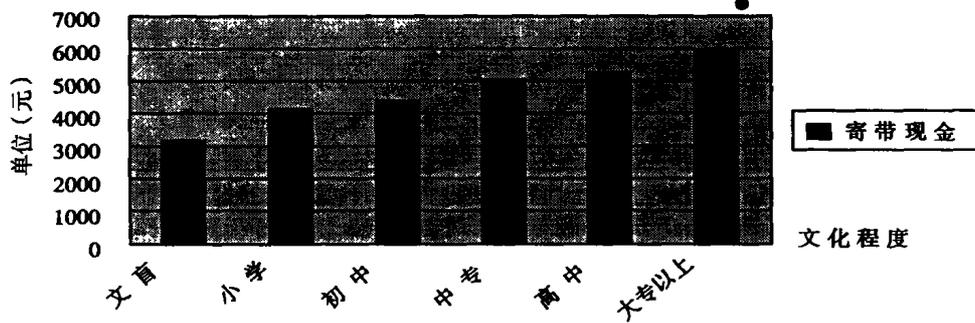


图 1 剩余劳动力文化程度与寄带回现金数

资料来源:中国人口与劳动问题报告-城乡就业问题对策,社会科学文献出版社,2002。

研究表明,剩余劳动力的返流率同其受教育程度呈负相关关系(蔡昉,2002)。(3)提高剩余劳动力的流动性和适应能力,使其适应东部沿海省市产业结构不断升级的需要,保持对其它省市外出剩余劳动力的竞争优势。剩余劳动力的文化素质越高,流动的障碍(包括机会成本)就越少,其流动性就越强。2000 年外出就业剩余劳动力的受教育情况如图 2 所示。(4)拓宽剩余劳动力的就业面,扩大就业范围和区域,提高就业层次,扩大劳务收入的来源。(5)提高外出就业者的自我保护能力,帮助其维护自身合法权益,使其在遵纪守法,促进当地经济发展的同时实现自身利益的最大化。(6)提高外出就业者的学习能力,使其能更快地学习相对先进的生产技术和工艺,积累经验,增加知识,并加快这些知识、技能、信息、经验在外出就业同乡间的传递速度,帮助外出就业者不断提高就业层次。(7)帮助外出就业者早日走出国门,开展国际劳务输出,学习外国的先进技术,并为国家创汇。

根据以上分析,结合 T.W. 舒尔茨的成本-效益理论和托达罗的人口流动理论,我们可以构造出一个重庆市人力资源开发对剩余劳动力流动促进的模型。

$$F = PR - (1 - P)C + v$$

$$R = f_1(e, t, h, 1/a, -, -f, -r, -j, v_2)$$

$$C = f_2(1/e, 1/t, 1/h, a, f, r, j, v_1)$$

$$P = f_3(e, t, h, v_3)$$

$F$  表示剩余劳动力的流动性; $P$  表示剩余劳动力到外地后能够就业的概率; $R$  表示转移收入; $C$  表示流动成本; $e$  表示受教育程度; $t$  表示受培训情况; $h$  表示身体素质; $a$  表示年龄; $f$  代表政府管理收费; $r$  表示留在家乡可以取得的收入(机会成本); $j$  表示交通成本; $v, v_1, v_2, v_3$  表示其它的一些变量, $f_1, f_2, f_3$  分别表示函数关系。只要  $\Delta R \geq C$  或  $P\Delta R \geq (1 - P)\Delta C$ ,重庆市的剩余劳动力就会不停地向外流动,以获得较高的比较收益。

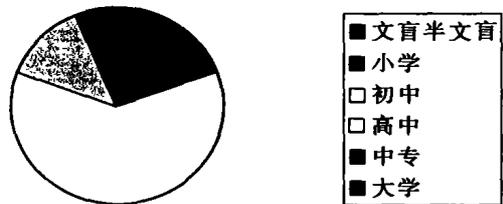


图 2 外出剩余劳动力的受教育情况

资料来源:中国人口与劳动问题报告-城乡就业问题对策,社会科学文献出版社,2002。

剩余劳动力到外地后的收入同其受教育程度、培训情况和身体素质等呈同方向变化,而同政府收费、在家乡的收入、交通费用等成反方向变化;剩余劳动力的流动成本同其受教育程度、培训情况、身体素质呈反方向变化,而同其年龄、政府收费、

在家乡的收入和交通费用成同方向变化;剩余劳动力到外地后的就业概率同其受教育程度、受培训情况和身体素质等成同方向变化。因此,只要重庆市加大剩余劳动力的人力资源开发力度,就可以降低剩余劳动力的流动成本,增加其劳务收入,并且能够增大剩余劳动力获得高收入的可能性。

二、引导剩余劳动力合理有序流动以加速人力资源开发

(一) 剩余劳动力流动现状

重庆市要成为长江上游的经济中心,必须不断降低农村人口在其总人口中的比重;为此,需要转移农村人口近2000万。重庆市还是我国重要的老工业基地,重工业比重大,国有企业、集体企业多,城市新生劳动力就业和下岗职工再就业形势十分严峻。城乡这两种力量的共同作用,决定了重庆市剩余劳动力流动具有规模大,持续时间长、困难多的特点。

1. 农村剩余劳动力的流动

直辖5年来,重庆市已累计转移农村劳动力1888.1万人次,实现劳务创收622.3亿元,平均每年农民人均劳务创收510.2元,农村劳动力转移创造的劳务收入已成为农民收入的重要组成部分(表1)。

表1 外出就业劳动力人均劳务收入

年份	1997	1998	1999	2000	2001
劳务收入(元)	409.3	455.2	539.6	566.9	580.0
占总收入比重(%)	24.2	25.3	29.4	30.0	29.4

资料来源:欧阳林,等.重庆市农村劳动力转移情况浅析.重庆经济,2002,(7).

2001年全市农村劳务收入141.6亿元,约占全市GDP的8.1%,已成为全市经济增长的重要方面。农村剩余劳动力转移规模大,且呈不断增长趋势。2001年,重庆市转移的农村劳动力人数达414.7万人。转移的地域较广,就地转移和向外输出同步增长。重庆市农村劳动力面向全国输出,1999年,重庆市农村剩余劳动力跨省流动占其农村剩余劳动力转移的63.8%,达177万,主要输出地为广东、福建、浙江、上海、新疆等省、市、自治区。农村劳动力转移结构不断优化,外出就业者中初中及初中以上文化程度的比重越来越大,达到38.5%。重庆市农村劳动力转移用工的行业主要集中于工业和建筑业,比例达到60%以上。

2. 城镇部分下岗职工的流动

近年来,随着改革的深入和买方市场的形成,重庆市国有或集体企业多年累积的隐性失业问题逐渐显性化,冗员问题日益严重,下岗职工数激增,使得全市的就业压力不断加大。2000年底重庆市城镇公开登记失业人数为10.15万人,登记失业率为3.5%,创开展失业登记以来的最高值。加上未登记的下岗职工,以及区县机构改革,行政事业单位人员分流,城镇就业形势不容乐观,部分城镇下岗职工及新增劳动力也主动、被动地加入到剩余劳动力流动大军,使这支队伍更显壮大。

(二) 剩余劳动力的合理有序流动对人力资源开发的加速作用

剩余劳动力输出可以看成是一种“送出去”的人力资源

开发方式,是利用外地的就业岗位、机器设备及岗位培训等来为重庆培训技术熟练工人。剩余劳动力流动对人力资源开发的作用大致有以下几个方面:(1)外出就业可以开阔剩余劳动力的视野,增长见识,改变因循守旧的思想观念,了解市场经济的规律,增强竞争意识。这都有利于区域的开放搞活和人口素质的提升。(2)剩余劳动力输出是一种经济的人力资源开发方式。外出就业劳动力由于厂方的岗位培训或在“干中学”,可以学到相对先进的生产技术和工艺,接受并掌握先进的管理方式,提高素质,为重庆经济的发展作劳动力方面的准备。在重庆市的外出就业者中有很很大一部分人的直接动机是出去学习技术,而不是仅仅只为了赚取劳务费,如图3所示。(3)外出就业者寄、汇回来的劳务费,既可改善生活,巩固小康,又可用来对其家庭成员进行人力资本投资,有利于潜在人力资源素质的提高。(4)外出劳动力掌握的知识、经验、技能、信息易于在同乡间传播;这些知识和信息传递回来后,可以增强本地人对外面世界的了解,并间接地掌握一些实用的生产技术。一些外出就业者掌握技术,返回家乡后,成了社区经济发展的紧缺人才,影响并带动身边群众提高素质。(5)外出就业者接触到甚至亲身经历了东部沿海的社会经济变革,对采用新技术,实施计划生育和接受教育的重要性有较深的认识,这有利于人本地生产力水平的提高,有利于生育率的降低,有利于其后代接受更多的教育,提高未来人口的素质。据研究,人口自然增长率每下降一个千分点,适龄儿童入学率每上升一个千分点,人均国民生产总值平均可增长0.7-1.2个百分点(谢立新,2001)。(6)外出就业者受东南部沿海人文环境的熏陶,法制观念和民主意识较强。剩余劳动力的流动可以加速东部文化向重庆市渗透,这有利于重庆社会的稳定和团结,可促进经济持续、快速、健康发展。

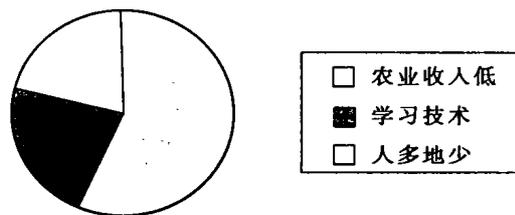


图3 重庆市剩余劳动力流动原因构成

资料来源:欧阳林,等.重庆市农村劳动力转移情况浅析.重庆经济,2000,(7).

根据以上分析,结合T.W.舒尔茨、贝克尔和明塞尔等的人力资源开发理论,我们对重庆市剩余劳动力流动对人力资源开发的促进作用也可以构造一个模型。

$$H = f(M, L, R, I, -b, e, v)$$

$$L = f_1(e, t, 1/a, v1)$$

$$R = f_2(e, t, h, 1/a, -f, -r, -j, v2)$$

$$I = f_3(e, t, 1/a, v3)$$

$$B = f_4(1/M, 1/e, 1/t, aR, v4) \quad a \text{ 为系数, } 0 \leq a \leq 1$$

$$E = f_5(M, R, I, 1/b, v5)$$

$H$  代表人力资源开发;  $M$  代表观念和意识;  $L$  代表培训或“边干边学”;  $R$  代表劳务收入;  $I$  代表知识、信息、经验、技能等的传播;  $b$  代表人口出生率;  $e$  代表适龄儿童入学率;  $v$ 、 $v_1$ 、 $v_2$ 、 $v_3$ 、 $v_4$ 、 $v_5$  代表其它的一些变量;  $f$ 、 $f_1$ 、 $f_2$ 、 $f_3$ 、 $f_4$ 、 $f_5$  代表函数关系。

重庆市剩余劳动力到外地就业后思想观念的进步,得到的培训或“干中学”获得的知识,挣得的劳务收入,知识、信息、经验、技能的增加等都同其人力资源开发成正相关关系;到外地后得到的培训、获得的收入和知识、技能、信息、经验的增加又同其本身所受的教育、培训成正比;人口出生率则同其思想观念、教育、培训和收入成反方向变化;后代受教育程度同当代人思想观念的进步、收入的增加、信息的传播等成同方向变化,而同人口出生率成反方向变化。可见,重庆市剩余劳动力的流动能极大地提高当代劳动力的素质,并为以后的人力资源开发作好了物质和精神的准备。

### 三、人力资源开发和剩余劳动力流动的相互作用对经济发展的影响

世界经济发展史表明,实行自然资源开发型发展战略的国家和地区,经济发展速度普遍较慢,而实行人力资源开发型发展战略的国家和地区,其经济发展速度普遍较快,效益较好,经济的运行质量也较高。重庆市要成为长江上游的经济中心,真正起到辐射西部、带动西部的作用,必须摒弃自然资源开发型发展战略,实施人力资源开发型发展战略。然而人口众多,特别是农村人口、贫困人口多,且住居分散,素质不高,已日益成为重庆市经济快速发展的一大障碍。短期内,重庆又不可能完全依靠自己的力量来实现农村剩余劳动力的转移和城镇下岗职工的再就业。为此,必须实施“走出去”的战略,合理组织、引导剩余劳动力的输出,以缓解就业压力,变经济发展的障碍为经济发展的动力。人力资源开发可以促进剩余劳动力合理有序流动,剩余劳动力合理有序流动又可以加速人力资源的开发,两者的相互作用能极大地促进重庆市的经济发展。

#### (一) 人力资源开发促进剩余劳动力有序流动将对经济发展产生推动作用

其一,人力资源开发可降低剩余劳动力的流动成本,增加劳务收入。较高素质的剩余劳动者到外地后易于就业,就业的层次较高,可以获得较高的劳务收入,从而拉动重庆的经济发展。其二,结合重庆的优势,培训大量的摩托车和汽车维修人员、餐饮业人员和医药化工、冶金等行业的推销人员,将他们派往全国各地,既可以获得较高的劳务收入,又可以为重庆的优势产业开拓市场空间。其三,对不能继续上学深造的农村青少年,结合其易于接受新知识的特点,加强职业技术培训,使其掌握一些新型的实用技术,以弥补城市新型技术工人的不足,加快重庆市的产业结构的调整。其四,对城镇中的下岗职工进行适当的再培训,将其引导至各级乡镇企业,实现剩余技术人才区域内流动,发挥相对技术优势,以加快乡镇企业的发展,增强对剩余劳动力的吸附能力。其五,对城镇新增劳动力,

应有针对性地加强环境保护、旅游等职业技术的培训,将其输送到渝东地区,满足三峡蓄水后相关产业的发展需要。

#### (二) 剩余劳动力有序流动加速人力资源开发将对经济发展产生积极作用

其一,从一定意义上讲,剩余劳动力外出就业是利用外地的就业岗位来部分地解决本地的就业难题,可极大地缓解重庆市的就业压力,变经济发展的消极因素为积极的、有利的因素。其二,对重庆来说,剩余劳动力输出还是一种潜力巨大的“无形贸易”,可使重庆市在一定程度上克服地域限制,享受“三来一补”加工贸易的好处,获得一定份额的加工费。剩余劳动力外出就业的劳务收入已成为重庆市农村经济新的增长点和农民增收的主要来源,在重庆市的 GDP 中占有一定的比重。其三,剩余劳动力输出可为重庆培训大量的初级技术熟练工人,帮助重庆在自然资源优势不断下降的情况下,增强“投资吸引力”。随着东部沿海地区产业结构的不断升级,部分劳动密集型产业必将西移。在西部大开发中重庆市落后的交通条件将会得到极大地改善,加上拥有大量的、廉价的初级技术熟练工人,必将成为东部劳动密集型产业向西转移的首选地,这既有利于重庆市的产业结构升级和剩余劳动力就业,又有利于全市人力资源的进一步开发。其四,外出就业劳动力返乡后,也有利于重庆市的经济建设。如大量技术熟练的建设工人返乡可加快重庆市的基础设施建设,降低开发成本;三峡库区蓄水后,在外从事水产养殖的劳动力返乡后,有利于重庆市的渔业发展等。外出就业劳动者在掌握一定技术、积累一定资金后回乡创业,既可以增加本地的就业机会,又可以加快农业的现代化进程,有助于“三农”问题的解决。其五,因一、二、三产业比较利益的差别,剩余劳动者外出就业增加个人收入,增强购买力,有利于重庆市的市场发育,可加速市场经济体制的建立和完善。

#### (三) 结合新古典经济增长模型,分析两者对经济发展的促进作用

根据新古典经济增长模型,人力资源开发和剩余劳动力流动对重庆市经济发展的作用主要有:促进了技术进步、增加了资本的积累并提高了劳动者的劳动熟练程度。技术进步条件下的新古典经济增长模型为:  $\Delta Y/Y = ? + a(\Delta K/K) + (1 - a)(\Delta L/L)$ , 其中  $a$  代表系数,  $0 \leq a \leq 1$ ,  $K$  表示资本,  $L$  表示劳动,  $Y$  表示国民收入,  $?$  表示技术进步。重庆市人力资源开发和剩余劳动力流动会带来  $?$  的增大,本地劳动者的增收和外出就业者汇寄回来的劳务收入又会使  $\Delta K$  增大,劳动者技术熟练程度的提高和生产效率的提高会表现为  $\Delta L$  的增大。可见,无论从实践,还是从理论的角度看,人力资源开发和剩余劳动力流动及其相互作用都可极大地促进重庆市经济发展。

### 三、人力资源开发与剩余劳动力流动的若干政策建议

#### (一) 加大教育投资力度 提高剩余劳动力的素质

多年来,重庆市的教育投资力度一直不够。1998年,教育投资总额仅占 GDP 的 2.3%,同期全国的平均教育投资水平为 5.2%,重庆还不到全国平均水平的一半。农村教育投

人更是严重不足,导致75%的中学和90%的小学不能按教学要求配备仪器设备。教育投入不足又导致教师队伍不稳定,优秀教师流失严重,在职教师也不能安心本职工作。贫困山区教师的流失情况更严重,很难留住人才,人力资源素质低下的状况难以改变。为顺利推进西部大开发战略,重庆市必须不断加大教育投资力度,开发人力资源,提高全体劳动者的素质,尤其要重视农村劳动力素质的提高,为此,教育投资还应适当地向农村地区倾斜。

#### (二)进行教育体制改革 培养经济实用型人才

加强教育体制改革,实施以市场为导向的人力资源开发战略,努力实现办学形式要多样化。一是办学主体要多元化。在政府办学的同时,还要鼓励社会力量 and 公民个人投资办学,集资办学,合作办学等等。加大“希望工程”的实施力度,形成投资多渠道、管理多样化、专业多层次的教育新格局。二是办学层次多样化,形成基础教育、中学教育、高等教育、职业技术教育和成人继续教育齐头并进的格局。三是要提高儿童入学率,降低辍学率,重点要做好外出就业者子女的教育工作,不断提高教育质量。四是要把教育同扶贫工作结合起来,加强对边远山区、少数民族地区人口的教育,尤其要加强妇女的教育。五是要注意教育结构同产业结构的协调,重视职业技术教育和成人继续教育。在城市,要有重点地培养汽车和摩托车维修人员、餐饮业和旅游业人员、有色冶金和医药化工方面的维修和推销人员,向外地输送相关的中高级技术人员。在农村,要加强剩余劳动力的初级技术培训,重点抓好中学毕业生的职业技术教育,避免农村学生在没有掌握一技之长之前就流入社会。六是要制定激励农民学习知识的政策,利用远程电讯、电视讲座及组织大中专学生“科技下乡”手把手辅导等教育形式,降低校外成人自学的成本。

#### (三)合理配置卫生资源 提高劳动者的健康水平

卫生行政主管部门应合理分配资金和人力,采取向农村地区倾斜的扶持政策,大力培训农村赤脚医生和通科医生,重点做好地方病、传染病的预防治疗工作。在渝的各级医学院校应扩大在重庆的招生规模,向广大农村地区输送合格的医学卫生人才。加大“卫生下乡”的工作力度,医学院校应安排一些实习生到边远农村地区实习锻炼,各级医疗机构应尽可能多地选派医疗骨干到农村去进行扶贫帮困工作。研究表明,身体健康的剩余劳动者具有较高的流动性,能够胜任东部地区的脏、累、苦工作,容易获得较高的收入。

#### (四)加强组织与引导 促进剩余劳动力合理有序流动

一是要建立完善的劳务供求信息网络。建立健全全市、

区县、乡镇三级劳务信息服务网络,及时准确地发布劳务信息,引导剩余劳动力有目的、有效益地输出,避免转移的盲目性。二是要提高劳动力转移的组织化程度。建立劳务输出基地,与吸纳重庆市劳务大军的省市加强合作,为劳务输出转移搭桥铺路,加强对外出劳务人员的引导、服务和管理,提高剩余劳动力转移的组织性。三是要加强劳务输出的管理工作。保护外出就业者的合法权益,加强外出人口的计划生育管理、社会治安管理和子女的教育等。据调查,重庆市每年有30%的转移劳动力务工后不能得到工资,40%的转移劳动力曾经有过被侵犯合法权益的情况。

#### (五)将人力资源开发同开展国际劳务输出联系起来

积极开拓海外市场。重庆市剩余劳动力成本低廉,具有很强的国际竞争优势,2001年全市劳务出境人数达到6300人,比1997年增加4500人,预计未来还会有更大幅度地增加。在重庆市的劳务输出中国际劳务输出仅占0.5%弱,低于全国水平,进一步拓展的空间很大。重庆市应抓住加入WTO的机遇,积极参与国际劳务市场竞争,拓宽领域,扩大空间,开创出境劳务输出的新局面。

#### (六)引导并规范土地使用权的转让 降低土地抛荒率和农民工的流动成本

由于比较利益的吸引,部分农民更愿意外出从事二、三产业,在土地使用权转让制度没形成或不规范的情况下,农民的流动成本会上升,劳务收入会降低。各级政府应积极地为农民工的流动创造条件,合理引导并规范土地使用权的转让,提高农业的集约化水平,实现规模经营。这样既有利于农业产业结构调整,又可以保证农业税税源的稳定,并解除农民工外出就业的后顾之忧。

#### 参考文献:

- [1]陈孝胜.西部大开发中重庆市人力资源开发对策[J].世界科技研究与发展,2000,(2):82-84.
- [2]董志强.重庆市就业问题与人力资源开发[J].人口与经济,2001,(3):64-69.
- [3]柏群.教育为本:重庆市人力资源开发的必然选择[J].经济师,2002,(5):113-114.
- [4]詹培民,龚顺清.重庆市人力资源开发现状分析[J].重庆商学院学报,2001,(3):28-30.
- [5]陈爽英,彭建国.21世纪重庆人力资源开发现状及对策分析[J].重庆大学学报(社会科学版),2001,7(1):23-25.
- [6]蔡昉.2002年:中国人口与劳动问题报告-城乡就业问题对策[M].北京:社会科学文献出版社,2002.