

都市农业与城市化进程研究

范学科,李鹤荣,黄玉敏,陈建锋,雷琼,尚晓峰,彭珂珊

(杨凌职业技术学院,陕西 杨凌 712100)

摘要:农业增长缓慢,农村发展滞后,农民收入低下,已成为当前制约国民经济发展的的重要因素。而计划经济年代残留下来的城乡差别和城乡的偏向、财政偏向的体制则是酿成新时期“三农”问题的根源。都市农业是突破“三农”问题的有效途径,近几年已在一些发达地区蓬勃兴起。本文针对我国出现的“三农”问题,分析了都市农业的重要性和基本概念,探讨了都市农业的基本特征,总结了都市农业在杨凌农业高新技术产业示范区的发展作用,研究了以杨凌示范区为代表的都市农业发展模式,并从可持续发展和全面建设小康社会入手,借鉴国内外都市农业的先进经验,提出了都市农业的可持续发展对策。

关键词:都市农业;城乡一体化;可持续发展;基本对策

中图分类号:F320.1 文献标识码:A 文章编号:1008-5831(2003)05-0032-03

Research on Urban Agriculture and Urbanization Process

FAN Xue-ke, LI He-rong, HUANG Yu-min, CHEN Jian-feng, LEI Qiong, SHANG Xiao-feng, PENG Ke-shan

(Yangling Vocational and Technical College, Yangling 712100, China)

Abstract: Agriculture's increase is slow, countryside's development is lag, the peasant's income is few. These have been the important factors of limiting national economic development. The system of the differences between city and countryside as well as finance's deviation which remained by planned economy era, is the origin of "three agriculture" problem occurred in new era. Urban agriculture is the effective way of breaking through "three agriculture" problem. In recent years, it has been springing up in some developed areas. Aiming at the "three agriculture" problem appeared in our country, this paper analyzes the importance and basic concept of urban agriculture, discusses the basic characteristics of urban agriculture, summarizes the role of urban agriculture in the development of Yangling agricultural high technology and production model area and studies the urban agriculture's development model in that area. On the basis of sustainable development and constructing well-off society, using advanced experiences of urban agriculture in China and foreign countries, this paper puts forward the sustainable development countermeasures of urban agriculture.

Key words: urban agriculture; integration of city and countryside; sustainable development; basic solution

农业、农村、农民问题始终是关系经济社会发展全局的根本问题。全面推进都市农业的发展,不仅是解决新时期“三农”问题的根本出路,也是保持国民经济持续增长的治本之策,更是全面建设小康社会,提前基本实现现代化的必由之路。都市农业的发展,必须加快对城乡之间二元经济结构的现代化改造,走“以城带乡、以乡促城、城乡结合、优势互补、共同发展”的一体化发展道路。推进都市农业是一项长期而艰巨的任务,一方面要以规划为先导,以体制创新和机制创新为动力,加快城市化的发展进程和增强城市对农村的辐射带动力,使城市文明不断向农村拓展延伸;另一方面是要创新农村工作思路,统筹城乡经济社会发展,加大财政对农业和农村的支持

和扶持力度,加快农村经济社会的发展和现代化建设,努力实现乡村与城市的对接。

一、都市农业的基本概念

都市农业一般是指靠近都市或在城乡结合地区发展起来的,可为都市居民提供优良的生存环境,实现集约化、多功能、高效益的现代农业。都市农业立足于生产、生活、生态的结合,利用田园景观、自然生态等环境资源并借助于现代物质技术条件,融现代农业、乡村文化、旅游观光以及环保教育、农事体验职能于一体。都市农业不仅是城乡经济的一体化,也要求城乡社会各项事业的一体化,包括经济布局、科教文卫事业、户籍管理、劳动就业、社会保障、基础设施和生态环境建设的

收稿日期:2003-07-10

基金项目:杨凌示范区2001-08基金课题

作者简介:范学科(1966-),男,陕西武功人,杨凌职业技术学院农学系教师,主要从事生态环境与保护研究。

一体化,涵盖了物质文明、精神文明和政治文明的方方面面,是现代都市建设的重要内容,是城郊农业的发展目标,是发达的现代农业的重要组成部分。都市农业有利于强化城市主体的辐射带动作用,促进城乡各种要素的双向流动,优势互补,实现资源共享和合理配置,缩小城乡差别,实现城乡经济社会的和谐发展,使城乡共享现代文明。因而,“都市农业”的发展推动了人与自然和谐、都市与农村和谐的历史进程。

都市农业是依托城市、服务城市的区域性经济,具有城郊特色,是城市和乡村经济的综合体。其特征是“城郊结合、优势互补、城乡一体、综合发展”,其功能是“依托城市、面向市场、服务城市、致富农村”。

二、都市农业的特点

都市农业就是要改变计划经济体制下形成的城乡差距发展战略,建立起地位平等、开放互通、互补互促、共同进步的城乡社会经济发展的新格局。城乡地位平等,就是要取消城乡间种种不平等待遇,使城乡居民和城乡各类经济主体都能享受公平合理的待遇,拥有平等的权利、义务和发展机会。也就是说,城乡居民应平等地拥有财产、教育、就业、社会保障、社会福利和个人发展等方面的权利,平等地承担国家法律、法规规定的公民应尽的义务;城乡各类经济主体应平等地拥有产业准入、信贷服务等发展机会,平等地承担国家法律、法规规定的税收、劳工保险等社会义务。城乡开放互通,就是要打破城乡界限、开放城市,使城乡居民和城乡各种生产要素都能自由迁徙和自由流动,提高城市化水平和生产要素配置的效率与效益。也就是说,城乡居民可以自由地选择居住地,特别是农民,不仅可以临时在城市就业,也可以长期在城市居住与就业,与原城市居民享有平等的权利和义务;城乡的各类生产要素可以完全按照市场机制,实现在城乡间的自由流动,既要允许农村的非农生产要素向城市流动,以城市为载体,实现优化组合,更要提倡城市先进的生产要素向农村流动,改造传统农业,提升农业发展水平。城乡互补互促,就是要改变城乡分割、各自发展的模式,发挥城市先进生产力和先进文化的扩散与辐射作用,走以城带乡、城乡互促的社会经济发展的路子。也就是说,在经济发展上,要以城市为龙头,形成城乡优势互补、分工合作和第一、二、三产业联动的发展格局;在社会文化发展上,要以城市的文明带动农村的文明,形成城乡社区特色鲜明、相得益彰的发展格局。城乡共同进步,就是要在坚持城乡地位平等的基础上,通过城乡开放互通、互补互促机制的作用,加快缩小工农差距、城乡差距、农民与市民差距,实现城乡的共同繁荣与进步。这是都市农业的最终目标。

三、都市农业在杨凌示范区的实践

杨凌是全国唯一的国家级农业高新技术产业示范区。示范区成立6年来,周边农村得到了发展,农民生活有了一定的改善。都市农业对于杨凌示范区来讲是脱贫致富的有效手段,示范区的设施农业、苗木、花卉、名、优、新、特杂果、畜牧产业发展迅速,优质高效果业、畜牧业、成为都市农业的主要内容和攻关项目,课题组超前的研究有助于杨凌“十五”期间农

民增产增收任务的完成。

发展都市农业是杨凌的基本区情所决定。示范区成立,杨凌城市建设范围迅速扩大。随着城市建设以及小城镇战略的实施,广大农村城郊特色将日益凸显。因此,必须充分认识和正确反映这一区情,结合实际,因地制宜,把都市农业作为农村发展农民增收的战略选择。

发展都市农业是杨凌发展需要决定的。尽快实现杨凌农民收入翻番目标,是中央领导和省委省政府对杨凌的期望,现在已成为杨凌发展的重要任务。因此,发展都市经济,实现一、二、三产业协调发展,促使农民收入多元化,是增加农民收入的根本出路。当前一方面要依托科技,发展无公害果蔬菜业、畜牧业等主导产业,提高农业科技含量和效益;另一方面要大力发展二、三产业,尤其要突出发展以服务业为主的第三产业。随着杨凌的发展,外来人口逐渐增多,服务业很有潜力。由于农业周期较长,短期内增加农民收入还有赖于在二、三产业上取得突破性进展。

发展都市经济是杨凌现实条件决定的。杨凌示范区主要任务是促使农业科研成果在杨凌农村首先试验、示范,再推广、辐射到周边县区乃至整个西北和北方地区,因而三乡一镇遍布着许多农业企业和种养业试验、示范基地,城乡结合较为紧密,农业科研成果的推广、辐射又使杨凌农业经济发展呈外向型。近年来,杨陵区认真实施“都市农业”战略,农村基础设施建设得到加强,在全省率先实现了村村通油路、通电话、通班车,村容村貌明显改观,干部群众的思想观念、精神状态发生了可喜变化,适应经济发展的科技意识、市场意识、竞争意识正在形成。综上,发展都市经济条件已经具备,时机已经成熟。示范区设施农业、苗木花卉、名优特新杂果、畜牧产业发展迅速,优质高效的果蔬菜业、畜牧业比例明显增大,8个绿色无公害蔬菜的地方标准已经建立,畜牧养殖小区标准化、集约化、生产经营初具规模。良种繁育闻名西北,成为西北的种业中心为西部地区的农业发展作出了重大贡献。

四、都市农业的发展模式

杨凌示范区都市农业发展模式主要有以下三种,其它类型仍处于探索阶段,还需要我们进一步的探讨与研究。

观光农业 观光农业是以农业经济为基础与旅游服务有机结合的产业,具有以观光功能为主,农业与旅游业合为一体的特点,发展必须遵循四个原则:以农业经营为主;以自然生态环境保护建设为重点;以农民增收为核心;满足市场需求,促进都市农业发展。观光农业是我国近年来发展较快的新兴产业,综合体现了我国城乡经济发展水平、发展阶段、城乡关系和人们生活质量的提高、消费需求的变化和我国改革开放后社会经济的快速发展。为此,根据国内外的情况,2001年结合杨凌示范区的特点,科学合理地制定规划,建立农业示范观光园区。观光农业的发展应充分合理利用农业景观资源、充分挖掘乡土文化特色,通过课题组科教人员系统规划,有机整合乡村旅游资源,促进城乡功能一体化,在大寨乡梁氏窑村建立了8hm²优质杂果苗木示范园。发展名、优、特、新果树供人

们入园观赏,品尝,学习果树优质丰产栽培技术,每年参观人数达10万人次之多。

乡村旅游 乡村旅游是依托乡村广阔的自然与人文景观资源发展起来的具有休闲度假性质和特色的旅游类型,是促进乡村景观资源开发和乡村传统功能转化的重要产业。乡村旅游发展的特征是:依托优美的自然环境;挖掘浓郁的地方特色;立足稳定的都市消费群体;展现真实的乡村生活体验。杨凌示范区,围绕乡村景观资源开发,古村落和民俗等景观遗产保护,乡村旅游产品的文化特性、乡村旅游产品的规划设计和乡村可持续发展等进行了保护和修复。近六年来,中国农业高新技术成果博览会已成功举办九届,并以鲜明的特色和广泛的影响跻身于全国著名的四大科技展会之列,来自全国27个省(市、区)和德国、美国、芬兰、中国香港、台湾等17个国家和地区的2000多位客商中外学者,农业科技人员以及上百万各界人士参会、交流和交易,乡村旅游借每年农高会的影响,每年接待的游客达30万人次,户均收入近万元。其中入境国外游客上万人次,综合收入达1.89亿元。2003年示范区旅游业将实现五个突破。一是在旅游布局方面有新的突破;二是在旅游重点项目引资方面有新的突破;三是在旅游特色项目上具有新的突破;四是在旅游服务质量上有新的突破;五是在旅游业新的增长点有新的突破。上述的一切为乡村旅游提供了良好的发展机遇。

生态旅游 生态旅游是一种以自然环境为资源基础的旅游活动,也是具有强烈环境保护意识的一种旅游开发方式。观光休闲农业是一种生态旅游形式,具有自然体验、环境教育和生态环境补偿三种模式。观光休闲农业和乡村民俗旅游是对乡村自然、人文景观资源和对乡村自然、人文生态特征与环境的可持续利用,是生态旅游模式、现代乡村景观规划和新兴农业经营模式三者的高度统一。杨凌地理位置得天独厚,旅游资源丰富,自然环境良好,交通条件便利,非常适合发展观光旅游业。课题组结合杨凌示范区生态示范城市建设,就杨凌观光休闲农业、乡村民俗旅游、生态旅游、景观资源保护与开发利用等进行了指导与研究,参与发展了新天地设施农业示范园、克隆羊基地、科秦山庄等。当地农民开阔了眼界,增加了收入,更使示范区的影响不断扩大,年接待外国友人达万人以上,国内游客100万人次。2003年开发孟—杨路一线现代园艺示范农业,建成高效生态旅游观光带,带动相邻地区增产增收,成为西部地区发展的样板,为西部大开发创出一条新路。

五、都市农业发展的基本思路

实现都市农业和农村可持续发展,必须运用法律、经济、行政、教育等手段,把握“控制人口、开发资源、发展经济、提高收入、保护环境”这根主线,坚持不断优化生态、经济、社会结构,促进生态、经济和社会三维的良性循环,提高生态、经济和社会综合效益。

首先,加强村民素质教育,培养都市人意识。城市化是一个高度综合性的问题,它涉及人类生产方式、生活方式的转变和社会结构的转型。都市农业在城市化不断加快的客观事实

面前,实现可持续发展的首要问题就是提高村民自身综合素质。全方位推行村民素质教育包括:一是培养提高农民的就业技能。在广大农民特别是青壮年农民中进行有目的、有步骤的专业技术培训,让农民掌握一至两门专业技术是拓展农民就业门路、促进剩余劳力向非农部门合理流动的有效途径。对于目前以第二、三产业为主的都市农业,应重点培养一批企业和物业管理人才,以弥补自身管理人才的不足。二是培养农民做文明都市人的意识。让农民把思维定格在“城市”,在发展观念上,不要仍抱住“农”字不放,要树立竞争的观念,树立大经济、大发展、向管理要效益的观念;在生活方式上,要培养具有现代特征的交往方式、价值观和文化观;在道德风尚上,要推广和传播文明、向上的新风尚。杨凌示范区从2000年开始对45岁以下的中青年实施村民素质教育工程,用3~5年时间使中青年农民全部达到高中以上文化程度。2003年5月15日,示范区提出,力争用2年的时间,为农村妇女创办71所学校,培训妇女3万余人,有计划分层次培训妇女科技致富能手1万人。这种强制性的教育大大提高了杨凌示范区农民的文化水平,增强了农民的文明意识、公德意识和城市意识,为可持续发展打下了良好的基础,实践证明推行村民素质教育卓有成效。

其次,改善人居环境,大力发展绿色产业。实现都市农业和农村可持续发展的重点就是实行环境整治,积极拓展绿色产业,营造良好的人居环境。杨凌示范区近六年实施了旧村改造、新村建设、河道整治、拆除违章建筑、开展“村村有活动场所、街街有特色景点”等整治环境的重要举措。2003年4月5日,示范区向全体市民发出了“创建环保模范城,打造美好新杨凌”的倡议书,目标是在2004年底建成和完善适应社会主义市场经济体制和西部大开发战略相适应的环保体系,示范区污染物排放总量得到有效控制,城区环境质量得到改善,初步建成经济快速发展,环境清洁优美,生态良性循环的现代化城市。实现农村的可持续发展,在整治好环境的前提下,还要大力发展绿色产业。

一是发展生态休闲农业。发展生态休闲农业可采取如下三种形式:第一种是单纯的休闲型农业,为都市人提供体验田园生活、休闲劳动的好去处;第二种是观赏型农业;第三种是集农业生产、观光、休闲于一体的现代生态农业。杨凌示范区正在兴建的30多个农业现代化示范基地就是这种集生产、科教、休闲、观赏、生态于一体的都市生态农业基地。

二是发展环保企业。对目前造成农村严重环境污染的工业企业要实行关、停、并、转,重点发展上规模、上档次、高科技、高效益、污染小的工业企业。目前发展农村环保企业的关键是建立新型的投资机制和有效的内部管理体制,要克服以往只靠农村自有资金、自有人才发展企业的局限。在加强内部管理上,用现代企业制度规范农业企业的管理;在人才管理上,应打破农村传统的用人制度,用“走出去请进来”的办法培养、招聘贤才;在拓展环保企业投资资金来源渠道上,要建立如下四种机制:一是强化企业加速折旧的重置投资机制;二是强化企

业留利转化为扩大再生产的新增投资机制;三是扩大企业向社会融资规模的投入机制;四是推行大力发展资本经营,增强企业自我积累、自我发展的机制。

其三,改革农村产权制度,建立经济新机制。由于我国农村一直以来实行“队为基础,三级所有”的体制,名为集体所有,人人有份,实质上是农村集体资产产权模糊的一种经济体制。城市化进程的推进最终是取消现有的农村体制,在这转变过程中,触动到的最根本问题就是农村集体资产的产权问题。农村集体资产产权不明晰,农村没办法改制,城市化没办法推进,可持续没办法发展,因此,都市农村可持续发展的根本就是通过产权制度改革(实行股份制),明确农村集体资产产权,在产权明晰的前提下,在政府的引导下,逐步将农村社区转变为经济组织或经济实体。

其四,加快城郊工业的发展,提高农民收入。抓招商,促引进。杨凌区和各办事处完善出台各种优惠、激励政策,加大对外宣传力度,大力做好招商引资工作,使医药加工、节水器材、绿色食品、无公害肥料、电脑设计等产业全面启动起来。抓投入,促技改。2003年新上技改扩建项目30个,技改投入15亿元,使全区工业经济保持强劲的发展后劲。抓优势,促规模。针对一些中小型企业现有规模偏小、档次偏低的实际,争取在“十五”期间组建5个全国500强集团型企业,以更好地发挥龙头企业、优势企业作用,推进强队工程建设。抓调整,促升级。着力培育一批主导产业和主导产品。重抓技术创新等工作,加快现有产业、产品的升级换代,以更好地适应市场需求。抓园区、促集聚。全力支持杨凌工业园区的建设,更好地集聚和发挥现有企业的潜能,实现资源和生产要素的合理配置,形成合力,加快发展。目前已完成园区规划总面积629.5hm²,园区性质拟定为“以农副产品深加工和高新技术产业项目为主的劳动密集型工业园区”,园区三条主干道全部竣工,总长度4128m,分别建成了3000m的自来水管,1000m的天然气管道铺设任务。在优化软环境方面主要抓了两方面的工作:一是认真落实一站式办公机制;二是推行优质高效的服务。通过切实的工作,杨凌工业园招商引资开门见喜,已落实引进项目15个,涉及项目引资10亿元,其中一家企业已建成投产,10家企业正在加紧施工,5家企业准备开工。抓品牌,促市场。中国加入世界贸易组织后,要积极鼓励企业组织开展树品牌、创名牌活动,开拓和占领产品市场。抓改革,促转制。加快建立现代企业制度,使更多的企业,特别是重点骨干企业现代企业制度得以正常运行。抓管理,促效益。努力提高经济的运行质量,要在各企业中大力推行ISO9000质量体系认证等工作。

其五,加快城市化进程,调整产业结构。推进城市化建设

进程,缩小城乡差别。要以城市化为目标,高起点抓好各类规划编制。全面完成行政规划编制,做好工业小区、农业园区的规划,抓好以新区为重点的村级留用地发展规划。以村级道路、环卫设施建设为重点,着力改善村容村貌。完成村级道路改造,使硬化率达到80%;以三乡一镇为重点,搞好公厕等环卫设施建造,以村庄整理为突破口,解决好农民建房问题。重点解决转制村、周边村、小康村、小康型示范村的建房,提高新农村建设水平。以长效管理为手段,加大违章违法建筑的查处力度。以服务经济为宗旨,抓好各类用地项目的申报、落实。以市、镇重点工程为落脚点,积极参与、配合城市建设。强化街道办事处工作职能,充分发挥各居委会在建设城市、管理城市、服务城市方面的重要作用,不断提高城市品位。

围绕发展都市农业,进一步调整农业产业结构,大力推进农业产业化进程。2003年示范区农村发展农民增收要围绕“农民人均纯收入要达到2800元”这一奋斗目标,突出“畜牧养殖业和设施农业,重点扩大奶牛养殖业,完善设施农业配套工作”两大重点,抓住“调新品种,调优品种,培育市场,壮大龙头企业,完善产业链,强化基础设施建设,提高农产品科技含量”三个环节,加强“做好技术、金融、中介信息、销售等”四项服务工作。要建成养殖规模在5000—8000头的奶牛养殖小区5个,机械化挤奶站10处,奶牛存栏1万头,设施大棚2000座,新增名优特新杂果1000亩,无公害蔬菜基地4个,新建和改建农产品批发零售市场5—10个。要因地制宜,逐步实现粮食生产向其他产业延伸,实现粮经互补。积极扶持和进一步发展农业龙头企业,逐步形成产业链,扩大市场占有率。加强引导,走指导型农业的路子,使农业生产逐步融入市场。要运用产业政策、技术和信息等手段,指导农民向市场要效益,引导农民生产适销对路的优质产品,积极推行高档水产、家禽等养殖和花卉苗木的种植。以稳定粮食生产为基础,依靠科技进步,努力提高粮食生产效益,把重点放在优化品种提高单产上,在确保粮食总量的前提下,努力提高粮食生产效益。要大力推广新型栽培技术等新技术的应用,节约生产成本,提高综合效益。进一步加大农业基础设施建设,提高抗灾能力。引进先进的农业机械,逐步实现农业机械化。大力加强农村科技队伍的建设,努力提高科技兴农水平。

参考文献:

- [1]肖莎,何智美.“都市农业”在台湾[J].现代种业,2003,(3),9-10.
- [2]赵教祥.大力提升都市经济[J].常州通讯,2002,(9):1-4.
- [3]赵树枫.都市农业的理论与实践[M].北京:北京人民出版社,1998.
- [4]王兴怀.促进农民增收的一条现实途径[J].农村经济观察,2002:(9):13-14.