

# 西部大开发的新视角

张运清

(重庆大学 贸易与行政学院,重庆 400030)

**摘要:**西部大开发是一个全方位的系统工程,它包括资源、环境、文化、观念、人才等方面的开发。因此,以转变观念推动开发;以深化改革促进开发;以全面开放扩大开发;以优化人才环境支撑开发;以可持续发展保障开发;以东部发展经验为借鉴加快开发;以东西互动推进开发;以发展特色产业为突破口带动开发等思路为西部大开发提供了全新的视角。

**关键词:**西部大开发;地区;发展

**中图分类号:**F061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5831(2004)03-0012-03

## On the New Thoughts of the West Development

ZHANG Yun-qing

(College of Trade and Public Administration, Chongqing University, Chongqing 400030, China)

**Abstract:** West development is the systematical engineering which includes the development of resource, environment, culture, idea, talent and etc. This paper proposes some new thoughts of promoting the west development: Change idea to promote, deepen reform to stimulate, overall opening to expand, optimize talents surrounding to support, sustainable development to ensure, draw lessons from eastern development to speed up, communicate between the east and the west to accelerate, develop peculiar agriculture to spur and etc..

**Key words:** west development; region; development

中国西部地区是指陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、四川、重庆、云南、贵州、西藏等10个省、市、自治区,幅员约540万平方公里,占全国陆地面积的56%,人口约2.85亿,占全国总人口的23%。中国西部地区曾有过辉煌的历史,在新石器时代,中国西部地区的大溪文化、大墩子—礼州文化以及马家窑文化、马厂文化、齐家文化、仰韶文化的影响较大。而秦汉三国时,关中平原、成都平原都是社会较发达的地区。关中地区曾是秦代和西汉时期的政治中心,在汉代由于成都平原原有都江堰工程,因而汉代以成都为中心开发西南地区,设立郡县,募民屯田,也取得较大成绩。纵观历史,西部的每一次崛起都会给中国发展带来新的奇迹。如轩辕黄帝首先为中国在西部开创了第一片土地,这是西部的第一次崛起;武王伐纣可称为是西部的第二次崛起;秦始皇统一六国,建立第一个封建王朝,堪称为西部的第三次崛起;中国共产党也是在经历了艰难困苦的二万五千里长征后,在中国的西部延

安开花结果,最终建立了新生的人民政权。可以认为,西部的每一次崛起对于整个中华民族的发展都意义重大。

然而近代工业革命以来,东西部地区社会发展的总体差距逐步拉大,特别是改革开放以来,差距趋势越来越显著。如目前上海近郊农民的年收入是西藏农牧民的105倍。正是在此背景下,党中央于1997年开始实施西部大开发的伟大战略,以逐步缩小东西部差距,实现共同富裕。笔者以为,在实施西部大开发的过程中必须建立科学的方法和运行机制,实现优势互补、分工合作、因地制宜、整体推进。

### 一、以转变观念推动开发

观念差距是形成东西部经济文化差距的最根本因素,观念差距的表现之一是西部人缺乏冒险精神。以投资观念为例,西部人追求90%或100%的把握,同时希望得到政府的扶持、引导和帮助;东部人则具有更多的冒险精神,有15%的希望就会为实现目标而不

懈努力。其次,东部人比西部人更具有吃苦耐劳的精神,东部人为了创业能够不睡床板睡地板,不穿皮鞋穿草鞋;西部人则更多地拘泥于农耕文化的影响。农耕文化具体表现为:生产动机——养牛为耕田,种粮为吃饭;生活方式——日出而作,日落而息;发展意识——小富即安,小进即满。由于西部地处内陆,多山地、高原、盆地,其复杂的地形和特殊的地理区位强化了农耕文化的内陆、封闭意识。由农耕文化演变而来的一系列落后观念,如传统劣势论、等靠要思想、不找市场找市长、酒好不怕巷子深等传统价值观及“成绩不大年年有,进步不快总在走”等歇气论思想时刻制约着西部大开发的进程。思路决定出路,观念决定行动。笔者以为,西部大开发必须首先解放思想、转变观念,要“自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来”。<sup>[1]</sup>

## 二、以深化改革促进开发

研究表明,实施西部大开发必须优化西部的软件、硬件投资环境,必须进一步突破制约生产力发展的体制性障碍,进行体制创新。西部地区的重庆、西安有大量的军工企业与国有企业,存在的体制性问题比较突出,如下岗失业工人较多、管理落后、人才匮乏、技术创新力度小、产品更新换代慢、市场意识淡薄、品牌意识和质量意识很差、同国际接轨的企业标准化建设方面存在很大差距等。针对非公有制经济发展力度小等突出矛盾,应尽快积极发展个体经济、私营经济以及中外合资、中外合作经营、跨所有制跨部门的大型企业集团等混合所有制经济以及外商独资经济等。同时要加快建立现代企业制度,大刀阔斧地进行战略性结构调整,优化区域结构、城乡结构、产业结构、所有制结构等。大胆实施股份制改造,实施投融资多元化。要在市场准入、融资渠道、税费、负债等方面,为企业的发展创造良好的体制、法制和政策环境。

## 三、以全面开放扩大开发

西部大开发的重要前提是西部大开放。为此,应进一步拓宽外商投资渠道,优化投资环境,既重视投资硬环境建设,如投资的法规、政策、文化、社会环境建设,又重视投资软环境建设,如建设山水城市,努力提高市民素质,为外商投资创造良好的人文软环境。要鼓励外商向西部投资,特别是鼓励外商投资于西部地区的基础设施、生态建设和资源开发领域,逐步扩大西部的商业外贸、金融保险、旅行社、会计、法律、电信、运输经营等服务贸易领域的对外开放。拓宽外商

投资渠道,在西部地区推进基础设施特许权转让项目。逐步扩大对外开放的范围,建立有特色的川渝经济区、陕甘经济区、贵昆经济区等。搞好沿长江黄金水道、西南出海口、欧亚大陆桥的开放开发。发挥重庆、西安、成都中心城市在西部的辐射和带动作用,建设一批西部有特色的卫星城市,积极发展中小城镇,发展边境贸易,从而进一步提高对外开放水平。

## 四、以优化人才环境支撑开发

科学技术是第一生产力,也是西部大开发的第一动力。科技创新是西部大开发的主要支撑,而各类优秀人才则是实现科技创新的前提和基础。为此,西部地区必须以超常规的胆略优化用人环境,实施人才发展战略。江泽民同志曾经指出:“领导干部要有识才的慧眼、用才的气魄、爱才的感情、聚才的方法,知人善任,广纳群贤”<sup>[1]</sup>。应创设人尽其才、才尽其用、用其所能、能尽所施的宽松环境,要有吸引外地人才、用好本地人才、挖掘潜在人才、培养未来人才的理念。“紧紧抓住培养人才、吸引人才、用好人才三个环节,大力实施人才战略”<sup>[2]</sup>。“首先要确立人才资源是第一资源的思想……树立全面的人才观……既重视有所成就的人才,也关注具有潜能的人才;既重视国内人才,也积极吸引海外人才;既重视国有企事业单位的人才,也要把民营科技企业、受聘于外资企业的专门人才纳入视野”<sup>[2]</sup>。西部的西安、成都、重庆等地的高校和科研机构甚多,却出现了“孔雀东南飞”的人才严重流失现象,而深圳没有一流科研机构,却有一流的科研成果;没有一流大学,却有一流大学的大学生。因此,在吸引和挖掘人才方面要突破常规,要具有“不求所有,只求所在;不求所在,只求所用;不求所用,只求所获”的思想,还要有善于利用“季节型”、“候鸟型”、“假日型”人才的本领。

## 五、以可持续发展保障开发

西部大开发必须与实施可持续发展相结合,正确处理西部地区经济发展同人口、资源、环境的关系,实现经济效益、社会效益与生态效益统一,吸取以牺牲环境为代价求得一时经济发展、之后又花更多钱治理环境的深刻教训,绝不允许再走边破坏边治理、先污染后治理的老路。西部多为深山区、密林区、石山区、荒漠区、高原区、沼泽区、滩涂区、戈壁区、草场区、岩溶区、冰川区、边疆区,西北又多干旱、风沙,西南又多泥石流、山体滑坡、沟壑纵横,自然条件恶劣,生态环境脆弱,整个西部地区面临的生态问题十分严峻。

其一,水资源短缺与浪费并存。河西走廊地下水急剧下降,嘉峪关市从50年代至今,地下水下降了60多米,张掖市下降了近百米,祁连山的雪线也逐年后

退,周围水田因缺水而大片沙漠化。在宁夏青铜峡,黄河被众多的渠道分流后与稻田形成了塞上江南风光。这些引水渠在春灌时用水量达到了黄河水的2/3,正常情况下,也要使用一半黄河水量。灌溉采用自流水式大水漫灌。在高蒸发量的条件下,导致了大面积土地盐碱化。新疆灌溉农田中盐碱化土地已达1/4,另外,玛纳斯湖、乌伦古湖、罗布泊湖等都已干涸,留下片片盐碱荒沙。出现了河道断流、绿洲萎缩或消失、水域污染等严重情况。

其二,水土流失严重。长江流域的水土流失总量已达24亿吨,其中云南水土流失面积占全省面积的38.2%,达14.6万 $\text{km}^2$ ,四川水土流失面积达19.98万 $\text{km}^2$ ,占全省面积的41%。

在晋、陕、蒙接壤的“黑三角”地区和豫、陕、晋交界的“金三角”地区,开矿导致地表植被遭到破坏,每年弃土弃渣6000万吨,造成严重水土流失,陕西水土流失面积占全省的2/3,平均输沙量9.2亿吨,占全国水土流失总量的1/5,是我国水土流失最严重的省份。西藏高原西北部地区植被覆盖不到1%。长江源头区金沙江以及澜沧江含沙量急剧增加,拉萨市的拉鲁湿地已退化成荒草滩。在藏南、藏北地区,超载放牧已经导致高原草场大面积退化和沙化,不少低洼河谷地带的流沙在风力作用下已将周围的低山完全覆盖。长江上游水土流失导致了1998年特大洪水的暴发。

其三,开放不当导致土地风蚀沙化。风蚀沙害严重、荒漠化加剧是西部地区普遍面临的又一生态环境问题,我国因土地荒漠化每年要吞没一个平均中等县面积。河西走廊北部沙漠风沙线平均每年前移8—10米,30年来,河西地区沙漠前沿的绿洲因水源枯竭和风沙危害而弃耕的农田约有12.7万公顷,40多万公顷耕地遭到风蚀沙害,风沙线上有679个村镇受到流沙埋压的威胁。陕北榆林地区的榆林城历史上南迁三次,主要原因是沙漠侵蚀。新疆截止1994年底,沙漠面积达43.04万 $\text{km}^2$ 。全区沙漠面积平均以84.2 $\text{km}^2$ /年的速度增加,全区草场退化面积已达1.2亿亩。沙尘暴肆虐北京城,河北怀柔县沙丘距北京仅70公里。

#### 六、以东部发展的经验为借鉴加快开发

实施西部大开发,可以也应该吸取东部开发的经验教训。东部在对外开放过程中,更重视建设深圳、上海等几个重点城市,而东部还有很多相对比较落后的城市和地区尚未得到很好开发,安徽、江西仍相当落后,革命老区井冈山地区的群众仍十分贫困,江苏苏北地区仍大大落后于苏南地区,所以东部地区经济

发展不平衡是显而易见的。相对而言,西部的重点城市比东部还多,如西部有以航天科技为中心的西昌、酒泉等城市;还有在国家兰西拉光缆项目中起枢纽作用的兰州、西安等城市;而西宁作为西部的中心作用还远未充分发挥;乌鲁木齐、呼和浩特、昆明等作为发展边境贸易的中心城市的作用也没得到积极发挥。

#### 七、以东西互动推进开发

东部有人才、技术、信息密集及资本雄厚等优势,西部也有资源丰富、市场广阔、劳动力充沛的优势,所以,除中央下达硬性的支持西部开发的行政性命令、优惠政策、资金等外,东部应该像西部为发展东部经济所付出的巨大牺牲和代价一样,给予西部更多的人才支持、资金扶持和技术帮助。西部大开发决不是西部人的事情,而是振兴整个中华民族的宏图伟业,任何有责任心的东部人都有理由不支持西部发展,东部现代化的实现需要以西部丰富的资源为依托。如三峡库区2009年建成全面发电以后,可供17个省用电;西电东送工程完成以后,东部的广东、湖南等省可用云南、贵州、广西等省区的水力发电;建西气东输工程的目的本身就是为了供东部十几个省区用新疆的天然气;南水北调三线工程的中线是为北京供水,东线通过京杭大运河供天津用水,而如果长江上游的水质被污染就会影响到东部人的身体健康。凡此,在西部大开发过程中不能就西部而西部,必须实现东西部开发互动。

#### 八、以发展特色产业为突破口带动开发

积极调整西部的产业结构,发展特色产业,充分挖掘西部的丰富资源,发挥西部特有优势,使经济尤其是人民生活水平尽快上台阶。为此,必须从西部的区位特点出发,发展资源型经济、劳动密集型经济、资本密集型经济、技术密集型经济、特色旅游型经济等。如在农业方面,西北区可以发展节水农业、生态农业、旱作农业、灌溉农业、绿洲农业等,西南区可以发展花圃农业、垂钓农业、观光农业等。在旅游业方面,西部地区可以发展文化游、历史游、名胜游、民族风情游、探险游、生态游、猎奇游、科技游、沙漠游等等,从而带动西部经济发展,更好地造福于西部人民。

#### 参考文献:

- [1]江泽民.在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话[R].北京:人民出版社,2001.
- [2]江泽民.江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)[Z].北京:中央文献出版社,2002.