

论西部大开发中的和谐西部建设

罗锐华

(重庆社会科学院 企业研究所,重庆 400020)

摘要:实施西部大开发战略五年来,西部地区经济社会发展取得了较快发展,为建设和谐西部提供了良好的政治基础、经济基础、社会基础和思想基础。西部大开发中建设和谐西部具有体现民主和法治的精神、张扬公平正义的理念、营造诚信友爱的氛围、成为充满活力的热土、构筑安定有序的环境、达成人与自然和谐相处的关系的基本特征。坚持科学发展观为指导,以大力提高全体社会成员的思想道德素质和科学文化素质,促进人的全面发展为基础,以发挥市场配置资源性的基础性作用,建设服务型政府为动力,以实现社会公正和国家长治久安为着力点是和谐西部建设的主要实现途径。

关键词:西部大开发;基本特征;实现途径

中图分类号:C914 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5831(2005)05-0030-05

On Construction of the Harmonious West Region in Western Development

LUO Rei-hua

(Institute of Enterprise, Chongqing Academy of Social Science, Chongqing 400020, China)

Abstract: Since the beginning of the West Development five years ago, the west got a rapid development in social and economic aspects, and the development in turn provides a good political, economic, social and thinking foundation to the construction of a harmonious society. In the west development, the construction of a harmonious west has characteristics of the spirit of democracy and rule by law, belief of equity and justice, atmosphere of honesty and friendship, full of energy, order and security, a harmonious relationship between nature and human being. The main realization ways to construct a harmonious west are the persistence on a scientific development view, a great improvement on the citizens' aptitude of thinking, ethical and science, a promotion of human beings' comprehensive development, the development of market's basic function, a construction of a serving government and focus on the social justice, and nation's stable security.

Key words: Western Development; basic characteristics; realization ways

实现社会和谐,建设美好社会,始终是人类孜孜以求的社会理想,也是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的社会理想。党的十六届四中全会做出了《关于加强党的执政能力建设的决定》,首次完整地提出了社会主义和谐社会的概念,并将其正式列为中国共产党全面提高执政能力的五大能力之一。构建社会主义和谐社会,是党中央根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验,根据我国改革发展进入关键时期的客观要求,从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发,为体现广大人民群众的根本利益和共同愿望提出的一项重大任务。胡锦涛同志在2005年2月19日中共中央举办的省部级主要领导

干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的重要讲话,全面分析了当前国际国内形势和我们党肩负的使命,深刻阐述了构建社会主义和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则和主要任务,以及马克思主义关于社会主义社会建设的理论,明确提出了构建社会主义和谐社会的基本特征、重要原则和主要工作。这既是一种治国的理想,又是一种治国的方略和机制,同时也是一种治国的结果,是目标与过程的统一,为在西部大开发战略中建设和谐西部指明了奋斗方向和实施途径。我们要立足当前、着眼长远,根据已经具备的条件,积极地而且坚持不懈地发展社会主义社会的生产力,不断增强和谐社会建设的物质基础;发展社会主义民主政

治,不断加强和谐社会建设的政治保障;发展社会主义先进文化,不断巩固和谐社会建设的精神支撑。

一、西部大开发为建设和谐西部提供了良好的现实基础

1999年,党中央根据邓小平同志“两个大局”的战略构想和我国发展面临的新形势、新任务,作出了实施西部大开发的重大战略决策。党的十六大以来,党中央、国务院高度重视西部大开发战略的实施,多次强调要积极推进西部大开发,并把实施西部大开发作为一项重大任务进行部署和安排。五年来,在党中央、国务院的正确领导下,国家在规划指导、政策支持、资金投入、项目安排等方面加大了对西部地区的支持力度。经过各地区、各部门尤其是西部地区广大干部群众的共同努力,西部大开发取得了明显成效,为建设和谐西部提供了良好的现实基础。

(一) 经济增长速度加快

五年来,中央财政性建设资金累计投入4 600亿元,财政转移支付和专项补助累计安排5 000多亿元。国家投入带动了社会投入,西部地区全社会固定资产投资年均增长20%左右。国民经济发展逐年加快,从2000年到2004年,GDP增长分别为8.5%、8.8%、10.0%、11.3%、12%。与全国地方年均增长速度的相对差距从1.5个百分点降到0.8个百分点。经济增长速度和结构调整步伐加快,特色产业发展开始起步,财政收入逐年增长,经济效益逐步提高,人民生活不断改善。

(二) 基础设施建设取得实质性进展

五年间,西部地区固定资产投资年均增长20%以上,明显高于全国平均水平。陆续新开工60个重大建设工程,投资总规模约8 500亿元。五年新增公路通车里程9.1万公里。青藏铁路累计铺轨777公里。建成干线机场和支线机场23个,在建项目13个。西电东送工程:累计开工项目总装机容量3 600多万千瓦,输变电路13 300多公里,新增向广东送电1 000万千瓦建设任务提前一年完工,建成输变电路6 400多公里。西气东输工程于2004年12月30日全线完工并全线商业供气。建设了四川紫坪铺、宁夏沙坡头、广西百色、内蒙古尼尔基等一批大型水利枢纽工程。对115个灌区进行了改造、建设了535个节水示范项目、完成了621座病险水库除险加固工程。

农村生产生活条件显著改善。解决了西部3 200万人饮水问题。将居住在生态环境脆弱、不具备基本生存条件地区的102万贫困人口实行了生态

移民。建设农村沼气池96万户。解决了969个无电乡通电问题,使6.8万个行政村通了广播电视。

(三) 生态环境保护和建设显著加强

到2004年末,退耕还林工程累计完成陡坡耕地退耕还林1.18亿亩、荒山荒地造林1.7亿亩。从2003年开始实施的退牧还草(采取休牧、轮牧、以草定畜等方式恢复草原)工程,累计治理严重退化草原1.9亿亩。天然林保护、京津风沙源治理工程以及长江上游水污染治理、中心城市污染治理等项目进展比较顺利。许多地方把退耕还林、退牧还草等生态建设工程同加强基本农田建设、后续产业发展、农村能源建设、生态移民、封山绿化、舍饲圈养结合起来,不仅改善了生态,而且有的地方粮食产量还有所增加,并促进了农民增收,使农民当前和长远生计问题得到了较好解决。

(四) 社会事业加快发展

科技体制创新不断推进,科技成果转化能力增强。科研基地和高技术产业化示范项目建设取得初步成果。重点高校基础设施建设和学科建设步伐加快。农村义务教育得到加强,五年来,国家累计投入150多亿元,支持西部地区教育特别是农村义务教育,7 000多所中小学危房得到改造;投入65亿元,加强西部农村公共卫生设施建设。县级文化馆、图书馆及乡镇文化站的建设得到加强。计划生育工作和开发扶贫工作力度进一步加大。

(五) 特色优势产业发展步伐明显加快,对外开放和东西部经济合作不断加强

五年来,西部地区的电力、煤炭、石油天然气、有色金属、棉花、畜牧、旅游等产业,以及部分装备制造和高新技术产业加快发展,在全国市场上已占有越来越重要的位置。西部地区五年累计吸收外商直接投资90多亿美元,加上国际组织和外国政府贷款等,实际利用外资接近150亿美元。东部地区已有1万多家企业到西部地区投资创业,投资总规模超过3 000亿元,东西合作方兴未艾。

(六) 有效地拉动了国内需求,促进了全国经济发展格局的战略性调整

随着西部大开发的稳步推进,西部地区为东中部地区提供了大量能源、矿产品、特色农产品等资源,有力地支持了东中部地区经济发展和人民生活的需要。同时,西部开发和重点工程建设需要大量的设备、材料、技术和人才,又为东中部地区企业“西进”提供了广阔的市场空间和大量的投资机会,促进了产业结构调整。东中部地区也是西气东输、西电东送、交通干线、退耕还林、天然林保护、京津风沙源

治理等一大批西部开发重点工程的直接受益者。因此,实施西部大开发,不仅加快了西部地区的经济、社会事业发展,而且促进了全国生产力的合理布局 and 产业结构的战略性调整,对整个国民经济的持续、快速、稳定增长发挥了重要的拉动和促进作用。

实施西部大开发战略的五年,是西部地区自新中国成立以来国家投资最多的五年,经济社会发展最快、城乡面貌变化最大的五年,也是人民群众得到实惠最多的五年。西部广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来,进一步增强了全面建设小康社会的信心和决心,也为建设和谐西部提供了良好的政治基础、经济基础、社会基础和思想基础。

二、西部大开发中和谐西部建设的基本特征

胡锦涛同志指出:“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”^[1] 这为建设一个怎样的和谐西部指明了方向。根据和谐社会的内在要求和西部地区的资源禀赋、发展基础、制度安排等实际,我们认为西部大开发中和谐西部具有以下基本特征。

(一) 体现民主和法治的精神

尊重西部人民的诉求是和谐西部的主要内容。在我国发展的关键时期和矛盾凸现时期,各个阶层和群体必然需要表达他们的权利诉求、民主诉求、公正诉求以及政治诉求。对于这些利益诉求,我们应充分尊重西部人民群众的独立人格和民主权利,充分尊重并维护公众的社会知情权、社会参与权、意志表达权及民主监督权,并积极整合他们的合理要求,努力凝聚他们当中的有效力量,使社会各方面积极因素得到广泛调动。依法治国是我国的基本方略,法律高于人情,法律高于权力,任何地区、任何民族、和个人,都没有凌驾于法律之上的权利,整个社会的运转必须服从于法制的权威,使依法治国基本方略得到切实落实。同时,要加快法制建设,依法保障西部大开发顺利推进。要从我国实际情况出发,借鉴世界发达国家开发欠发达地区的经验,加快西部开发法制建设。《西部开发促进法》已列入全国人大立法计划,有关部门要抓紧研究起草工作。加强科学论证,搞好西部大开发规划。要结合国民经济和社会发展“十一五”规划编制工作,深入研究西部地区长远发展的重大问题,编制西部开发总体规划工作。要研究制订专项规划,加强对西部大开发优先发展领域、重点开发地区、重大工程建设的前期工作,使西部大开发战略在法治的轨道上规范进行。

(二) 张扬公平正义的理念

社会公平和正义是人类追求美好社会的永恒主题。在我国社会剧烈的变化过程中,原有的社会经济格局正在发生变革和分化,加上“关键发展期”与“矛盾凸显期”高度重合,西部又是经济欠发达和多民族集聚的地区,各种利益关系和社会矛盾呈现出多元交织、错综复杂的局面。目前西部地区人口占全国的近30%,但人均国内生产总值只有东部地区的40%,农民人均纯收入只有东部地区的50%左右。全国农村60%以上的贫困人口在西部,约2000万人还没有解决温饱问题。因此,应力求保持各种因素、力量以及各方面利益关系的协调与平衡,使公平和正义的理念得到体现,努力做到在社会经济生活中的地位公平、机会公平、规则公平和机制公平。公平是各得其所的本质,公平产生和谐,它是构建和谐社会的基础。各得其所主要包括一个社会能使社会成员各尽其岗、各司其职、各守其则、各得其位和各享其成。在实践方面则要从维护社会公平,化解社会矛盾,保障社会稳定,发展社会事业等方面进行坚持不懈的努力。

(三) 营造诚信友爱的环境

诚信是中国最基本的道德规范之一,现代信用制度是社会主义市场经济体制大厦的重要支柱。要加强诚信建设,营造诚信得到尊重、失信受到惩罚的社会氛围,形成全社会、各民族、每个人诚实守信的良好社会环境。各民族、各阶层、各团体平等友爱,融洽相处。干部和群众之间的平等友爱是根本,社会阶层之间的平等友爱是关键,家庭成员之间的平等友爱是基础。平等是友爱的前提和条件,要在全社会形成人人平等、和而不同、互惠互利的价值取向。人人平等,即人们之间在人格、权利、机会、规则和分配上的平等,机会、规则和分配上的平等是核心;和而不同,即尊重个人、包容个性差异,并通过协商共识,使多样性之间达到协调、合作、共赢;互惠互利,即社会各阶层、群体和成员之间能保持一种互惠互利关系。

(四) 成为充满活力的热土

必须坚持“人民是创造财富的主体,政府是创造环境的主体”的理念。人民是建设和谐社会的主体,是创造社会财富的主体。要善于引导和激发人民的创造力,尊重人民的首创精神,尊重改革和发展的创新实践,这是建设和谐西部的坚实基础。一是尊重劳动,即尊重和保护一切有益于人民和社会的劳动;二是尊重知识、尊重人才;三是尊重创造,坚决破除各种障碍,使一切有利于社会进步的创造愿望得到

尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定；四是形成与社会主义初级阶段相适应的思想观念和创业机制，即营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发。政府的职能要转到为市场主体服务，创造良好的环境上来。要把实现人民的利益最大化，实现共同富裕作为改革的最终目标，要建立人民利益的有效实现机制，使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定，从而使社会活力竞相迸发。

（五）构筑安定有序的环境

稳定压倒一切，和谐高于一切，和谐是稳定的最佳状态，和谐是积极的稳定，持久的稳定。西部的民族问题和边境安全问题隐患高于其他地区。全国55个少数民族有50个集中分布在西部地区。西部少数民族人口占全国少数民族人口的75%左右。西部地区与14个国家和地区接壤，陆地边境线占全国的85%左右。西部的稳定与发展直接关系到中国的稳定与发展。一是建立和完善社会组织机制，充分发挥各类组织如党委、政府、部门、社区、群团和宗教等的作用；二是优化社会管理，建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局；三是维护社会秩序，建立健全处理人民内部矛盾的机制、社会预警体系和社会帮扶救助体系。建设安定有序的社会，巩固民族团结、社会稳定和边疆安全，使各族人民群众安居乐业，社会安定团结。

（六）达成人与自然和谐相处的关系

从全国来看，水土流失面积的80%在西部，每年新增荒漠化面积的90%以上在西部，大江大河源头也在西部。西部的水环境污染、大气污染等问题十分严峻。加强西部生态环境保护和建设，直接关系到保障国家生态安全和实现全国经济社会可持续发展。西部生态环境脆弱，必须进一步加强生态建设和环境保护。继续推进退耕还林、退牧还草工作，扎实推进天然林保护、风沙源治理和荒漠化治理等生态建设工程。根据西部大开发五年来的实践，坚持把退耕还林和退牧还草等生态建设与基本农田建设、农村能源建设、生态移民、后续产业发展、封山禁牧舍饲等配套保障措施有机结合起来，妥善解决农民长远生计问题，确保退得下、稳得住、能致富、不反弹。

三、西部大开发中建设和谐西部的路径选择

以科学发展观为指导。牢固树立和落实科学发展观，用科学发展观统领西部大开发中的和谐西部

建设。党中央提出以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是我们党推进社会主义现代化建设指导思想的新发展。科学发展观揭示了现代化建设的普遍规律，对我们的各项工作都有重要的指导意义。以人为本是科学发展观的本质要求，统筹兼顾是科学发展观的根本要求，全面发展是我们党的一贯要求，可持续发展是人类发展观念的重大突破。在西部大开发中建设和谐西部必须要处理好以“物”为中心的增长优先”模式与以“人”为本的“发展”模式的关系、发展速度与发展质量的关系、社会发展与经济增长之间的关系、重点建设和协调的关系等，切实做到“五个统筹”，并将物质文明、政治文明、精神文明、生态文明建设与和谐社会建设统一考虑，寻求更大范围的统筹。

以大力提高全体社会成员的思想道德素质和科学文化素质，促进人的全面发展为基础。这是构建社会主义和谐社会的必然要求，也是建设和谐西部的必然要求。这对构建和谐西部具有基础性、全局性、长效性的战略意义。毫无疑问，建国以来特别是西部大开发以来，西部在科学文化教育方面取得了迅速的发展，西部地区人民群众的全面素质有了巨大的提高。但是，也要清醒地看到，与发达国家、地区相比，西部人均受教育年限还存在相当的差距，公民的道德素养、法律意识、科学知识水平等还有待进一步提高；城乡之间、地区之间在科学文化教育上还很不平衡，不同社会阶层之间的教育不公平现象日益突出。特别是当前及今后一个相当长时间内，我国加快推进工业化和城镇化、加快经济结构调整，而西部劳动力素质的现状远远不能适应形势发展的要求。切实加强科学文化教育，造就高素质的劳动者、专门人才和拔尖创新人才，为和谐社会建设提供思想保障、文化基础、智力支持和技能支撑，已成为十分紧迫的战略任务。

以发挥市场配置资源性的基础性作用，建设服务型政府为动力。在我国现代化建设的新形势下，在西部大开发中建设和谐西部，必须摒弃计划经济时期形成的传统观念和习惯做法，按照发展社会主义市场经济和对外开放的要求，树立竞争意识、市场意识、创新意识，用新思路、新体制、新机制推进西部地区加快发展。必须以改革为动力，着力推进体制创新与机制创新，消除体制障碍，更大程度地发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。进一步扩大对内对外开放，广泛吸引国内外资金、技术和人才，拓展发展空间，以开放促改革促开发。“火车跑得快，全靠车头带”。要努力建设服务型政府，发挥政府的

引导作用、宏观调控作用。学习和借鉴发达地区的经验,在基础设施、生态建设、城市基础设施建设和运营以及教育、卫生等传统上由计划配置资源的领域引入市场机制。要加快政府职能转变,切实把政府的经济管理职能转变到主要为市场主体提供服务和创造良好环境上来。继续推进行政管理体制改革,简化行政审批手续,提高行政效率。要结合西部地区实际,继续建立和健全生产要素市场体系,打破行业垄断和地区封锁,规范市场秩序,为各种所有制企业提供公平竞争的市场环境。同时,必须看到市场经济的自发性、趋利性和盲目性,不断加强和改善政府宏观调控。只有不断提高党和政府的执政能力,才能保证西部大开发有条不紊地进行,西部大开发战略的顺利实施才能得到根本保证。

以实现社会公正和国家长治久安为着力点。安全社会是和谐社会的首要特征,也是最基本的特征。构建和谐西部,首先要保证国防安全、公共安全、社会稳定。就社会关系本身来说,必须注重社会公平,搞好社会管理,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,正确处理人民内部矛盾和其他社会矛盾,妥善协

调各方面的利益关系,尽量把不稳定因素化解在初始状态,以免酿成大的事端。同时,创造性地开展群众工作,真正使人民群众安居乐业,保障社会稳定和国家长治久安。生态安全是建设和谐西部的长期的重要任务。西部地区生态环境的基本状况是:普遍脆弱、局部改善、总体恶化;面临的主要问题是:水土流失、荒漠化、土壤盐渍化、森林草原退化、生物多样性减少、水资源短缺以及沙尘暴频繁发生等一系列严重的生态破坏及退化问题。因此,在西部大开发过程中,在经济发展的同时必须解决好西部生态环境问题,西部大开发要走一条可持续的发展之路。

参考文献:

- [1]温家宝. 开拓创新,扎实工作,不断开创西部大开发的新局面[N]. 人民日报·海外版,2005-02-05.
- [2]深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义,扎扎实实做好工作大力促进社会和谐团结. 人民日报,2005-02-20.
- [3]常修泽. 和谐社会的价值、特征和构建思路[N]. 人民日报,2005-03-18.