

# 大学生创业政策:评析、借鉴与设计

秦琴,江志斌

(重庆理工大学人文社会科学学院,重庆 400054)

**摘要:**大学生创业对促进重庆城乡统筹发展具有重要的经济和社会意义。重庆市大学生创业活动发展滞后的主要原因在于大学生创业政策体系没有建立,创业环境有待进一步优化。文章在分析现行大学生创业政策存在的问题以及比较借鉴部分国内外大学生创业政策的基础上,提出了构建重庆市大学生创业政策体系,推进重庆市大学生创业活动的对策和措施。

**关键词:**重庆;城乡统筹;大学生创业;政策

**中图分类号:**G525.5

**文献标志码:**A

**文章编号:**1008-5831(2012)03-0167-06

人类社会进入21世纪后,创业成为了经济发展的源动力。党的十七大报告提出要实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业,把鼓励创业、支持创业摆到了更加突出的位置。重庆作为国家批准建设的全国统筹城乡综合配套改革试验区,辖区内50多所高校的60余万大学生是最重要的人力资源。大学生的自主创业对于扩大重庆城乡统筹就业,促进重庆经济社会又好又快发展具有特殊而重要的意义。但是,目前重庆市大学生创业活动发展滞后,其主要原因在于大学生创业政策体系没有建立,创业环境有待进一步优化。笔者将就此问题进行探讨,并从理论和实践操作层面提出重庆市构建大学生创业政策体系的相关对策和措施,以推进大学生创业活动蓬勃开展。

## 一、大学生自主创业对促进重庆城乡统筹发展的重要意义

大学生的创业活动最早发端于美国高校,其直接的成果就是孵化出了一大批中小型高科技公司,并有力地推动了美国经济的高速增长。从1998年清华大学举办第一届大学生创业计划竞赛开始,中国大学生的创业热情迅速高涨。虽然人们基于各种理由对此褒贬不一,但并没有妨碍其曲折前进和发展。目前,大学生的自主创业及创业教育已经日益成为人们关注的热门话题。

大学生的自主创业对于重庆市发挥直辖优势,加快推进人才强市战略,努力建成全国统筹城乡综合配套改革试验区具有重要意义。

### (一)缓解重庆就业压力,促进城乡统筹就业

就业是民生之本,民生是和谐之基。就业也是重庆市统筹城乡的基础和前提。直辖以来,随着工业化、城镇化进程的加快,重庆市越来越多的农村劳动力转移到城镇二、三产业就业,他们与体制转轨遗留的下岗失业人员、高校毕业生、

收稿日期:2011-10-29

基金项目:重庆市教育委员会人文社会科学研究项目“重庆市城乡统筹发展进程中的大学生创业政策研究”(09SKL04)

作者简介:秦琴(1971-),女,四川邻水人,重庆理工大学人文社会科学学院副教授,硕士研究生导师,主要从事思想政治教育研究;江志斌(1970-),男,四川荣县人,重庆理工大学副教授,博士,硕士研究生导师,主要从事思想政治教育研究。

退役军人、失地农民等群体构成了数量庞大的就业大军。从大学毕业生数量看,2010年重庆市应届高校毕业生总量达到13.5万人,毕业生人数创历史新高,就业形势更加严峻<sup>[1]</sup>。其中选择在重庆就业的毕业生超过总数的50%,加上其它省市高校毕业生在重庆就业的人数,每年重庆需要为高校毕业生提供超过10万个就业岗位。这对政府、社会和高校都是巨大的考验。另一方面,随着经济结构的升级和资本有机构成的提高,中国经济增长吸纳劳动力的作用有所减弱,2003-2007年GDP年增长率约为10%左右,而就业人口年增长率约为0.8%。即GDP每增长一个百分点仅能带动80万人就业<sup>[2]</sup>。因此,在当前的经济结构下,即使保持同样的发展速度,仅仅依靠经济增长扩大就业,显然远远不够。这就需要以创业带动就业,形成发展经济与扩大就业的良性互动局面。劳动者通过自主创业从求职者转变为岗位的创造者,不但能解决自己的就业问题,还可以为社会其它成员提供就业机会。资料表明,在目前中国的经济结构下,一个人创业一般可以带动五个人实现就业。因此,重庆就业压力的缓解、城乡统筹就业的实现呼唤创业群体的大量涌现。

大学生相对于下岗工人、农民工等群体无论是在思想观念,还是在知识和创新能力方面具有明显的创业优势。如果有相当数量和比例的毕业生选择自主创业,不仅能提高毕业生就业率,更能为社会创造大量的就业岗位。可以测算,选择重庆就业的毕业生自主创业的比例每提高一个百分点大约能创造5000个就业岗位,再加上其它近50万重庆高校在校大学生自主创业提供的岗位,这个数字非常可观,对缓解重庆就业压力的贡献显而易见。然而,根据最新的调查显示,2009届大学毕业生自主创业的比例仅占1.2%<sup>[3]</sup>,一方面说明自主创业目前还没有成为应届大学毕业生就业的主要选择,大学生的就业观念、创业精神、创业能力还有待改善,另一方面也表明通过大学生自主创业带动就业发展的空间非常巨大。

## (二) 造就创业型经济,铸造重庆经济发展的强大引擎

目前重庆经济发展水平较低,经济结构不尽合理,粗放型经济增长方式尚待转变。要加快建成西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心,必须以强大的经济实力作保证。而创业型经济将铸就重庆经济发展新的强大引擎。国内外的实践反复证明,创业活动活跃的地区,必然是经济增长较快的地区。创业型经济成为了国家或地区经济发展富有

活力及动力的表现,创业型的中小企业在大企业普遍不景气的情况下对经济发展的拉动作用日渐明显。从20世纪70年代开始,经济学家们认为只有大型企业才是国家经济支柱和新就业机会提供者的观点开始被推翻。与大型企业相比,中小企业越来越成为工作岗位的提供者、财富的创造者和创新的发起者。以美国为例,1980年以后,美国超过95%的财富由大变革中新兴的中小企业创造,创业已经成为美国经济持续增长的“秘密武器”。创业在促进技术创新和科技成果快速、顺利转化为现实生产能力方面发挥了巨大的作用。小企业不仅创新效率高,而且创新成果的推广与市场化的速度也很高,它们可以在较短的时间内使创新进入市场。

研究表明,国家和地区拥有的企业数量与其经济发展程度成正比。世界上的发达国家每千人平均拥有45到55个企业,发展中国家则在20到30个左右,中国每千人拥有的企业数量不到10个,而重庆市仅为5个左右。鼓励大学生自主创业,支持这批高素质的就业大军变为创业大军,带动一大批新兴产业和创业型小企业、小公司的出现,必将给重庆经济的发展提供源源不断的动力,对重庆的经济腾飞做出巨大贡献。可以认为,创业将会在未来充当重庆经济发展的引擎。

## (三) 促进创造型人才大量涌现,提升重庆市的自主创新能力

现代市场经济的活力或内在驱动力来自于大多数社会成员主体性和创造性的自觉和提高。大学生创业所激发的不仅仅是老板梦、致富梦,更是广大青年学子在学习和创业实践中的想象力与创造力。创业的过程实际上就是全面提高、磨练大学生面对社会、面对挫折困难、面对商业操作的综合素质与能力的大课堂。因此,鼓励大学生自主创业的意义绝不仅仅在于促进就业和经济增长,更重要的是培育和弘扬全社会的创业意识、创新精神,促进创造型人才大量涌现,提升重庆市的自主创新能力。

大学生自主创业也符合素质教育的方向。倡导大学生自主创业,大力实施创业教育,是教育观念和价值观的重大变革,是深刻的思想革命和观念更新,也是重庆市应对全球化和信息化时代创新人才培育的总体性、根本性工程。

## 二、重庆市大学生自主创业发展滞后的政策因素分析

中国大学生自主创业的比例和成功率远远低于欧美等发达国家,甚至与许多发展中大国如印度等相比也有相当的差距。重庆地处西部内陆,经济、社

会、教育的发展程度均不及部分沿海地区及发达城市,大学生的自主创业情况更不容乐观。可以认为,目前重庆市大学生创业活动还处于启动或萌芽阶段。仔细分析和思考后可以发现,造成这种局面的原因包括大学生就业观念的落后、创新能力的不足、创业教育的滞后等等,但其中最主要的原因在于政府作为创业活动倡导者和扶持者的作用发挥不够,相关的政策体系没有建立,政策环境缺失,没有形成有利于大学生创业的良好社会环境和文化氛围。

#### (一) 现行的大学生创业政策和主要做法

近年来,国家及重庆市政府对大学生自主创业逐渐给予了较多的关注和重视,国家有关部门,如劳动与社会保障部、国家发展与改革委员会、教育部、人事部、工商行政管理总局等均在各自管辖范围内制定了鼓励高校毕业生从事个体经营、自主创业、灵活就业的相关政策,重庆市也结合自身发展的实际出台了相关的配套措施。归纳起来主要包含以下内容。

##### 1. 高校毕业生从事个体经营可免交行政事业性收费

教育部《关于做好2011年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》(教学[2010]11号)规定,要全面开展创新创业教育和创业实践活动,提高学生的创业素质和创业能力;各地要充分利用大学科技园、经济技术开发区、高新技术开发区、工业园区等资源,创建一批省级和地市级大学生创业实践和孵化基地,制定配套优惠措施,加快建成一大批高校毕业生创业实践和孵化基地。

##### 2. 为高校毕业生提供创业小额贷款

国家的文件提出了要为高校毕业生提供创业小额贷款和担保。重庆市也规定,自主创业的高校毕业生可按照《重庆市再就业小额贷款实施办法》申请小额担保贷款,对登记失业的高校毕业生申请小额贷款从事微利项目的,2年内由财政据实全额贴息<sup>[4]</sup>。2008年开始实施的《中华人民共和国就业促进法》把对自主创业人员在一定期限内给予小额信贷等扶持纳入了法律体系<sup>[5]</sup>。

##### 3. 为自主创业、自谋职业提供便利

国家和重庆市的相关文件都提出了要大力倡导创业精神,鼓励劳动者自主创业、自谋职业,为他们提供创业审批、创业培训、项目咨询等方面的服务和便利。

##### 4. 筹集高校毕业生创业资金,实施高校毕业生创业行动

国家的文件提出有条件的地区,可通过财政和

社会两条渠道筹集“高校毕业生创业资金”。教育部《关于做好2011年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》(教学[2010]11号)提出,要“加大创业政策扶持力度”,通过政府投入和民间募集等方式,设立大学生创业资金,加大资金投入;落实毕业生自主创业在工商注册、行政审批、小额担保贷款等方面政策,促进以创业带动就业。

#### (二) 现行大学生创业政策存在的主要问题

制定创业政策的基本目标是减少创业障碍,改善创业环境,促进创业活动。尽管政府为实现这些目标已经开展了大量的工作,但是,针对大学生的创业政策仍有许多不足之处,归纳起来主要有五个方面的问题。

一是相关政策少且不配套。近年来,中央和重庆市政府及相关部门针对高科技人员、海外留学归国人员创业出台了很多政策,后来也针对农民工、下岗失业人员制定了一些从事个体经营、自谋职业的帮扶政策,但专门针对大学生创业制定的政策却极少,并且散见于各部门的文件中。这些政策的出发点主要是解决高校毕业生就业难,促进就业。大部分政策规定只适用于毕业生甚至是登记失业的毕业生,没有惠及到广大的在校大学生。总体上看,这些政策没有从深化市场经济体制改革、提升国家民族创新能力、促进经济社会长远发展的全局整体思考和布局,没有形成配套完整的政策体系。可以说,大部分政策规定是属于临时性的应急措施。

二是政策支持力度小且存在执行不力的情况。相关政策最实质性的部分就是减免一些行政事业性收费,提供小额贷款等,有些优惠政策还设置了不少诸如经营范围、优惠对象的限制性条件。其余关于降低创业门槛,简化创业程序,减少进入管制,从而降低创业成本,提高个人创业积极性的措施大多是定性的规定,各地区、各部门在执行时还多停留在口头上,政策的不落实、不到位情况比较普遍,因此实际效果并不明显,尚不足以充分调动大学生创业的积极性。

三是从中央到地方,各级政府投入大学生自主创业的资金极其有限,而相关政策基本没有涉及及鼓励各类企业和社会基金组织介入。大学生自主创业没有足够的资金支持,对大学生自主创业提供政策咨询、跟踪服务等机制也没有建立。

四是长期以来中国政府对于从事个体经营、自主创业等方面的法律法规不健全,在金融税收、银行信贷、风险投资、知识产权等政策方面还存在很多不完善甚至有漏洞的地方,促进大学生创业的信用政

策和融资政策还没有真正建立。

五是对于开展大学生创业教育,提升大学生创业能力的相关教育和培训制度、政策还很不完善,投入创业教育和培训的资金缺乏,还没有营造出有利于大学生创业的社会文化环境。

### 三、构建重庆市大学生创业政策体系的对策措施

创业政策是创业环境最重要的组成部分,是创业者实施创业行动最直接的外部驱动力量。政府在大学生创业活动中的主导和扶植作用主要通过积极的政策干预和引导得以发挥,这需要从全局和整体上构建完善配套的大学生创业政策体系。

#### (一)国内外大学生创业政策的借鉴和参考

中国与其它国家的国情不一样,重庆市与国内其它省市的具体情况也不一样,但就推动大学生创业,促进就业和经济增长以及提升国家民族创新能力而言,在世界范围内已经形成共识。因而,国内外相关的大学生创业政策对于重庆市仍然有较高的借鉴和参考价值。正所谓他山之石,可以攻玉。

美国、英国等西方发达国家的大学生创业活动起步早、发展快、效果好,已经形成了相当完备的政策、制度、环境支持体系。其主要做法就是政府利用经济、行政、意识形态等多种政策工具对大学生创业活动进行干预和推动。政府、社会和学校为大学生创业提供了便利的条件,包括简便的新公司申请手续、健全的信用制度、优惠的创业政策、广泛的社会援助等。同时,专门的管理机构、强大的资金支持对大学生的创业活动也必不可少。此外,高度发达的风险投资和完善的投资机制也有力地促进了大学生创业的迅猛发展。在创业教育和培训方面,政府更是不遗余力,把它作为普遍提升青年创造能力、提高创业成功率的重要途径和手段。这些国家还非常重视创业文化建设,努力营造激发创业、鼓励创新和奖励成功的创业文化。

中国的大学生创业活动起步较晚,因此其发展水平、效果与国外相比差距很大。但是近年来,国内很多省市已经开始关注和重视大学生创业,陆续出台了一系列措施和政策。虽然这些政策存在许多不足和问题,虽然大部分政策的出发点是为了促进就业,但并不妨碍极具创造活力的新世纪大学生创业者们顽强成长、发展。综观国内很多省市的大学生创业政策,主要集中在减免行政事业性收费、提供小额贷款、简化企业经营注册手续、一定程度的社会保障等方面。部分经济发达地区开始直接提供资金支持大学生创业,如上海市成立了大学生科技创业基

金会,沈阳市设立2亿元创业基金和1亿元小额贷款担保基金,杭州市对符合一定条件的大学生创业项目提供最高达10万元的无偿资助等。

#### (二)构建重庆市大学生创业政策体系的总体思路

大学生创业政策是重庆市创业政策整体的一个有机组成部分,是专门针对大学生这一特殊群体而采取的一系列促进创业的政策和措施,不是目前现有的相关政策的简单延伸和附加内容。大学生创业政策体系的构建是一个需要系统思考、整体布局的工程,而不是若干政策、制度、措施、办法的简单组合。对国内外相关情况的考察分析可以作为借鉴和参考,但对于重庆市特殊的市情和统筹城乡发展的迫切任务而言,没有现成的模式可以照搬。因此,构建这个体系本身就是一个创造性的过程和活动。

大体上,构建重庆市大学生创业政策体系的总体思路如下:首先应明确重庆市政府在大学生创业活动中的角色与定位,即政府不只是充当“守夜人”的角色而是更加积极地主动干预和推动;其次,解决组织结构问题,即明确由谁来制定和实施创业政策;第三,要从统筹城乡发展的高度认真确定大学生创业政策体系应该达到的目标;第四,通过目标确定达到目标的方式和手段,即对政策体系的内容进行科学和系统的设计;最后是确定实施、检验、反馈和调整机制,在发展中进一步完善创业政策体系。下面对组织机构设计和目标选择进行重点说明。

关于组织机构设计。重庆市大学生创业活动处于萌芽期,各方面制度、政策不完善,而参与部门众多,相互之间协调难度大,效率低下。基于此,重庆市可设立一个专门机构制定大学生创业政策,并通过其下属组织和相关机构具体实施创业政策,并对创业活动进行指导和管理。专门机构的下属组织和机构包括大学生创业政策咨询机构、创业培训机构、中介服务机构等,主要职能在于为大学生创业提供政策咨询、风险评估、管理咨询、跟踪服务等。这就是所谓的伞形组织结构。由专门而集权的机构统一监管创业政策的贯彻实行,其优点在于能够更容易进行资源调配和政策调整,能保证政策的连贯性和一致性,创业政策的实施效果较好。专门机构的职能不是由现有的参与大学生创业活动的相关部门的职能简单划转而来,而需要根据大学生创业活动的特点进行重新设计。因此,这个部门在制定和实施大学生创业政策过程中,也需要与可能影响创业政策实施效果的其他相关部门进行合作。

关于目标选择。目标是分层次的,目标的实现

也是分阶段的,但目标的确立是在构建创业政策体系之初首先应当解决的问题。重庆市大学生创业政策的目标可分为三个阶段进行设计。近期目标:激发大学生的创业热情,增强创业意识;减少创业障碍,降低创业门槛,提供创业机会,使创业活动变得简单易行,让更多的创业群体涌现;初步营造有利于大学生创业的社会文化环境,使创业成为一种受到欢迎和尊重的职业选择等等。中期目标:通过学校创业教育和社会创业培训,促进大学生创业知识和技能的提高,进一步提升大学生的创业能力和创造活力,提高创业成功率;进一步打造创业导向型社会等等。远期目标:大学生创业企业得到良好的发展,同时涌现出一大批高成长性的高新技术企业和新兴产业;创业环境得到极大改善,创业文化成为社会主义文化的重要内容,重庆成为创业者的乐园。

### (三)重庆市大学生创业政策体系的内容设计

为使重庆市大学生创业活动后来居上、迅速发展,并日益彰显其对城乡统筹发展的强大经济和社会效益,需要政府将主导作用发挥到极致,以强政府的姿态出现,这样见效快,效果也最好。因此,大学生的创业政策体系应当是一种高起点、综合性、多方位的政策有机组合体。这个体系能够适应不同类型、层次、规模和发展阶段的大学生创业企业的需求。按照政策的内容和领域不同,重庆市大学生创业政策体系可从七个方面进行设计。

#### 1. 金融支持政策

大多数大学生创业面临的首要问题是资金问题。应完善目前的小额担保贷款政策,可针对大学生创业者提高贷款额度和贴息幅度。金融支持政策还应当允许和鼓励基金组织、风险投资公司、民间资本等以灵活的方式参与和支持大学生创业。此外,还要积极探索利用大学生的专利、技术、知识等进行贷款担保,完善信用制度,扩大融资渠道,切实解决大学生创业的资金问题。

#### 2. 项目支持政策

项目支持政策包括四个方面,一是以政府为主导,向大学生创业者推荐和提供市场定位准、投入成本低、经营风险小、投资见效快的小企业经营项目,建立大学生创业企业孵化基地,帮助新办企业尽快走向市场。二是根据重庆市产业布局特点和发展要求,通过项目的支持引导大学生创业者在科技型、外向型、劳动密集型等产业领域合理布局,特别是鼓励大学生创业者发挥知识、技术优势进行高端创业。这一点对于重庆市而言尤为必要,大学生的创业与农村剩余劳动力进城创业、城市下岗失业人员创业

应有不同的领域,如果都集中在低端领域进行恶性竞争,势必影响城乡统筹目标的实现。三是减少一些行业的政府垄断,允许大学生创业企业进入,增加创业机会。四是鼓励大学生到农村和农业领域开展创业活动,培育有文化、懂技术、会经营的新型农民,发展现代农业产业,服务城乡统筹发展的重庆新农村建设。

#### 3. 奖励扶持政策

可设立重庆市大学生创新创业基金,通过四种方式对大学生创业进行奖励和扶持:一是作为大学生创业的小额贷款担保和商业贷款贴息;二是对符合一定条件的优秀项目提供无偿资助;三是对部分雇佣应届大学毕业生及下岗再就业人员的大学生创业企业进行资金补贴及奖励;四是大力支持重庆大学生创业计划竞赛,鼓励其中的优秀项目市场化。此外,要进一步制定和完善税费减免、降低创业门槛、简化程序和手续等扶持政策,降低大学生的创业成本。

#### 4. 创业教育政策

仅凭一时的激情、干劲而缺乏创业知识和技能的创业对社会和个人都是一种资源浪费。创业教育是培养大学生创业意识,提高创业决策能力和创业成功率的重要手段。要促进高校进一步深化教育教学改革,将创业教育列入高校教学大纲和人才培养方案。在大学以下的教育体系中增加创业教育的内容,培养青少年的创业意识和基本技能。鼓励举办面向社会的创业教育和培训活动。总之,要以政策推动创业教育和创业培训的迅速普及,努力形成适合中国国情与重庆市情的系统的、有特色的创业教育培训体系,着力提高创业教育的质量和水平。

#### 5. 知识产权保护政策

长期以来,中国社会因缺乏对知识产权的尊重和保护而备受国际社会的指责。针对大学生的技术创新、成果转化、发明专利等应实施有效的知识产权保护政策。从政府的角度而言,重点是在知识产权法制体系的建设和执法上需要进一步加强。

#### 6. 社会舆论导向政策

这类政策的目的是营造尊重创业、崇尚创业的社会文化环境。一国的创业环境与该国经济发展程度成正比,社会文化作为创业环境的重要组成部分,对创业活动有深远的影响。要运用多种媒体和社会舆论工具宣传创业政策,及时总结和推广大学生创业的典型和经验,大力表彰自主创业的大学生典型和优秀业绩,营造褒扬创业成功者,同时又容忍失败者的社会文化氛围,要使创业文化成为中国新时代

社会主流文化的重要内容。

### 7. 社会保障政策

要完善户口、人事档案、社会保险等方面的配套政策和措施,使大学生创业者进入和退出创业活动都能有相应的保障,免除后顾之忧。

### 参考文献:

- [1] 重庆市人民政府公众信息网[EB/OL]. [2010-06-18]. <http://www.cq.gov.cn/zwgk/zcjd/221896.htm>.
- [2] 张茉楠. 中国经济须直击三大结构性失衡[N]. 上海商报, 2009-09-29.
- [3] 丁肇文. 自主创业未成应届大学毕业生主要选择[N]. 北京晚报, 2010-08-02.
- [4] 重庆人力资源和社会保障网[EB/OL]. [2008-08-12]. [http://www.cqhrss.gov.cn/u/cqhrss/news\\_32267.shtml](http://www.cqhrss.gov.cn/u/cqhrss/news_32267.shtml).
- [5] 中央政府门户网站[EB/OL]. [2007-08-31]. [http://www.gov.cn/jflg/2007-08/31/content\\_732597.htm](http://www.gov.cn/jflg/2007-08/31/content_732597.htm).
- [6] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[M]. 北京: 人民出版社, 2007.
- [7] 林莉. 大学生创业素质的培育探析[J]. 思想理论教育导刊, 2010(8): 114-117.
- [8] 刘宝存. 确立创新创业教育理念 培养创新精神和实践能力[J]. 中国高等教育, 2010(12): 12-15.
- [9] 郭必裕. 科技成果转化与大学生机会型创业[J]. 中国高教研究, 2010(6): 55-57.
- [10] 吴晓波, 周浩军. 创业研究视角及主要变量: 综述与展望[J]. 重庆大学学报: 社会科学版, 2010(4): 35-44.
- [11] 沈洪宇. 大学生创业问题与对策分析[J]. 人民论坛, 2010(23): 292-293.
- [12] 房国忠, 刘宏妍. 美国大学生创业教育模式及其启示[J]. 外国教育研究, 2006(12): 41-44.
- [13] 朱桂梅. 俄罗斯就业创业教育的启示[J]. 社会科学战线, 2010(6): 268-270.
- [14] 郑秀芝. 创业决策研究观点分析与发展趋势展望. 企业经济, 2011(2): 104-106.
- [15] 重庆市教育委员会学生处, 重庆市大学中专毕业生就业指导服务中心. 普通高等学校毕业生就业工作文件选编[D], 2010.
- [16] 中国青年报创业版[EB/OL]. [2011-02-12]. [Http://www.chuangye.cyou.com](http://www.chuangye.cyou.com).
- [17] 中国高校毕业生就业服务信息网[EB/OL]. [2012-01-29]. [Http://www.myjob.edu.cn](http://www.myjob.edu.cn).
- [18] 重庆高校毕业生就业信息网[EB/OL]. [2011-11-28]. [Http://www.cqbys.com](http://www.cqbys.com).
- [19] 重庆市发展和改革委员会网站[EB/OL]. [2011-12-02]. [Http://www.cqdp.gov.cn](http://www.cqdp.gov.cn).
- [20] 重庆市规划局网站[EB/OL]. (2009-11-23). [Http://www.cqpub.gov.cn](http://www.cqpub.gov.cn).

## The Entrepreneurial Policy for College Students: Comment, Inspiration and Design

QIN Qin, JIANG Zhibin

(School of Humanities and Social Science, Chongqing University of Technology, Chongqing 400054, P. R. China)

**Abstract:** Entrepreneurship of college students has great economic and social significance for promoting balanced urban-rural development in Chongqing. The entrepreneurial policy system for the college students hasn't established and entrepreneurial environment needs further optimizing, that are the main reasons of lagging development in the entrepreneurial action of Chongqing college students. By analyzing the existing problems of entrepreneurial policy for college students and comparing part of home and abroad entrepreneurial policy for college Students, this paper puts forward the construction of the entrepreneurial policy system, the countermeasures and measures for advancing entrepreneurial action for Chongqing college Students.

**Key words:** Chongqing; balanced urban-rural; college students; entrepreneurial policy; countermeasures

(责任编辑 彭建国)