

10.11835/j.issn.1008-5831.jg.2024.07.001

欢迎按以下格式引用:蒋永穆,冯奕佳.因地制宜发展新质生产力的理论逻辑、现实表现与路径选择[J].重庆大学学报(社会科学版),2024(5):1-12. Doi: 10.11835/j.issn.1008-5831.jg.2024.07.001.

Citation Format: JIANG Yongmu, FENG Yijia. Theoretical logic, practical manifestation, and path selection of developing new quality productive forces adapted to local conditions[J]. Journal of Chongqing University (Social Science Edition), 2024(5):1-12. Doi: 10.11835/j.issn.1008-5831.jg.2024.07.007.



# 因地制宜发展新质生产力的理论逻辑、 现实表现与路径选择

蒋永穆,冯奕佳

(四川大学马克思主义学院,四川成都 610011)

**摘要:**高质量发展是新时代中国经济发展的鲜明主题,其实现的关键就在于因地制宜地推动新质生产力的发展。新质生产力作为经济发展的新动力,其发展必须紧密结合各地的实际情况,遵循马克思主义方法论,利用新质生产力的发展规律,服务高质量发展的全局需要。因地制宜发展新质生产力不仅是马克思主义方法论在现代化建设中的生动实践,更是遵循新质生产力发展规律、服务国家长远发展的必然选择。因地制宜发展新质生产力的现实表现多样而丰富。从新要素维度看,科学技术的转化和创新驱动是新质生产力发展的重要源泉,传统要素的升级和新型要素的融入为经济发展注入了新的活力。从新技术维度看,技术系统构成的新变化、技术研发模式的新特点,为经济发展提供了强大的技术支撑。从新产业维度看,战略性新兴产业的崛起、产业结构的优化和区域布局的调整,则为经济发展开辟了新的空间。为了有效推动新质生产力的发展,我们需要明确路径选择。首先,加强宏观顶层设计,明确发展目标 and 战略重点,确保新质生产力的发展能够符合经济社会发展的全局需要。其次,注重技术产业协同,加强技术创新与产业发展的紧密结合,形成优势互补、协同发展的良好格局。同时,把握先立后破的原则,在推动新质生产力发展的同时,注重保持经济的平稳运行,健全平稳连贯的发展制度。此外,要坚决防止一哄而上的现象,避免盲目跟风、重复建设,确保能够真正带来经济效益和社会效益。最后,还要加强地方政府间的合作与交流,共同打造和谐共生的发展新质生产力生态。总之,因地制宜发展新质生产力是推动高质量发展的关键路径。只有紧密结合各地的实际情况,遵循发展规律,明确发展路径,才能够有效推动新质生产力的发展,为经济社会的持续健康发展提供强大的动力支持。

**关键词:**新质生产力;因地制宜;高质量发展;新要素;新技术;新产业

**中图分类号:**F124 **文献标志码:**A **文章编号:**1008-5831(2024)05-0001-12

**基金项目:**四川省哲学社会科学基金重大专项“中国式现代化背景下四川加快培育和形成新质生产力研究”(SCJJ24ZD14)

**作者简介:**蒋永穆,四川大学马克思主义学院院长,教授,博士研究生导师;冯奕佳,四川大学马克思主义学院博士研究生, Email: kitsunenoir@163.com。

新时代,高质量发展是推动中国式现代化建设的核心任务。高质量发展,不仅是经济总量的扩张,更是经济结构优化、动力转换、效率提升的全面进步。习近平总书记指出:“高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。”<sup>[1]</sup>新质生产力代表了先进技术和产业的崛起,体现了经济结构的优化和发展方式的转变。新质生产力不仅是经济发展的新引擎,也是社会进步的重要支撑。面对新时代的挑战与机遇,如何紧密结合地方实际更好发展新质生产力,习近平总书记关于“因地制宜发展新质生产力”的重要论述既明确了发展新质生产力的基本原则和实践要求,也为如何发展新质生产力提供了理论支撑和方法遵循。

## 一、把握高质量发展首要任务必须坚持因地制宜发展新质生产力

习近平总书记在十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调:“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。”<sup>[2]</sup>因地制宜发展新质生产力深刻契合了马克思主义生产力原理,强调了在特定地域条件下,精准把握新质生产力的发展规律,以服务于高质量发展的全局需求,不仅体现了对当前中国发展实际的深刻洞察,更为实现高质量发展奠定了坚实的理论基础。

### (一) 因地制宜发展新质生产力是运用马克思主义方法论指导高质量发展的必然

实事求是马克思主义科学世界观和方法论的集中体现和根本要求,因地制宜是实事求是方法论的实践运用。恩格斯明确指出:“我们的理论是发展着的理论,而不是必须背得烂熟并机械地加以重复的教条。”<sup>[3]</sup>因地制宜的核心在于深入理解和把握客观实际,并在实践中灵活而审慎地加以运用。这就要求我们根据各地差异化的实际情况有针对性地制定政策和措施,避免机械地套用固定模式。新质生产力作为经济社会发展的新兴动力,其培育和发展必须紧密结合各地的实际情况。这意味着我们不能盲目模仿其他地区的成功经验,而是需要紧密结合本地的自然、经济、社会等多方面条件,制定出符合当地特色的发展策略,以确保新质生产力的健康、可持续发展。

高质量发展是新时代中国经济发展的重要目标,而发展新质生产力则是实现这一目标的内在要求和重要支撑。“高质量发展需要新的生产力理论来指导”<sup>[1]</sup>,新质生产力正是“以科技创新为主导,以提质增效为目标,以高质量发展为旨归”<sup>[4]</sup>的生产力,代表了先进的生产技术和高效的发展理念,并且“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”<sup>[1]</sup>。同时,高质量发展需要顶层设计与基层实践的有机结合。顶层设计要立足国情,实事求是地规划发展蓝图;基层实践则要因地制宜,结合本地的实际情况进行大胆探索和创新,落实顶层设计。这种顶层设计与基层实际的统一,能够确保我们的发展策略既符合全局利益,又能够充分发挥各地的比较优势,实现高质量发展的目标。

要实现高质量发展,我们必须坚持因地制宜的方法论。习近平总书记强调:“各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。”<sup>[2]</sup>因地制宜发展新质生产力可以确保新质生产力的发展符合当地的实际情况,避免盲目性和一刀切的问题。因地制宜发展新质生产力还可以充分发挥各地的比较优势和特色优势,形成各具特色的经济发展模式。此外,因地制宜发展新质生产力可以促进新质生产力与当地产业结构的深度融合,推动经济的持续健康发展。在实践中,我们需要根据各地的实际情况,制定符合当地发展需要的新质生产力发展战略。通过加强科技创新、优化产业结构、提高人才素质等措施,培育和发展新质生产力,推动经济向更高质量、更可持续的方向发展。

## (二) 因地制宜发展新质生产力是利用新质生产力发展规律服务高质量发展的需要

生产力是人类社会存在和发展的基础,是推动历史前进的决定力量。生产力的跃升是一个从量变到质变的过程,当关键性技术实现突破、发生质变时,必然引发生产力核心因素的变革,从而实现生产力形态的根本性变革,产生新质生产力。新质生产力的“本质是先进生产力”<sup>[1]</sup>,它的发展也必然遵循生产力发展的内在逻辑和规律,即由低级向高级、由简单向复杂、由单一向多元的演进。新质生产力的发展并非一蹴而就,而是一个持续迭代、不断反馈再前进的复杂过程。这种迭代和反馈的过程是由科技创新主导的,不断的科技创新使得新质生产力能够始终保持活力和竞争力。

因地制宜发展新质生产力服务高质量发展的关键在于抓好科技创新引领。“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念先进生产力质态”<sup>[1]</sup>。科技创新是新质生产力发展的动力源泉,为新质生产力的产生提供了技术支持。随着科学技术的不断进步,新的生产方式、新的生产工艺、新的生产工具不断涌现,这些新的生产要素构成了新质生产力的基础。科技创新通过提高生产效率、降低生产成本、优化生产流程等方式,为新质生产力的产生提供了有力支持。同时,通过科技创新,我们可以更加准确地把握市场需求、预测未来发展趋势、制定科学的发展战略,为新质生产力的发展提供方向指引。

因地制宜发展新质生产力,不仅是对新质生产力发展规律的尊重和运用,也是推动高质量发展的必然要求。“高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践”<sup>[1]</sup>。各省市、地区以及行业、企业在资源、技术和市场需求等方面存在差异,因此其新质生产力的发展路径与方式也必然呈现出多样性。在推进因地制宜发展新质生产力的过程中,要注重发挥地方特色与资源优势,将科技创新与地区发展战略紧密结合。各地区要结合自身实际,选择具有发展潜力的新质生产力领域进行重点突破,打造具有地方特色的新质生产力增长点。要加强科技创新与地方特色的融合,推动科技创新在地方特色产业、特色产品等方面的应用与推广,以提升产品附加值与市场竞争力。

## (三) 因地制宜发展新质生产力是把握当前中国发展实际推进高质量发展的选择

新中国成立 70 多年特别是改革开放以来,中国已然取得了举世瞩目的发展成就。但是我们要看到,中国经济的高速发展主要依赖于劳动力、资本、土地等要素的投入。面对国内外新环境新挑战,“传统发展模式难以为继”<sup>[5]</sup>。具体来说,一是劳动力结构正在发生深刻变化。一方面,随着人口红利的逐渐消失,劳动力成本不断上升,传统劳动密集型产业面临转型升级的压力;另一方面,高素质人才的供给不足,尤其是高端创新人才和复合型人才短缺,成为制约新质生产力发展的瓶颈之一。二是资源环境的约束挑战日益增强。传统的高投入、高消耗、高排放的发展模式已经无法继续,绿色发展、循环发展、低碳发展等新模式成为必然选择。三是市场需求结构正在发生深刻变化。消费升级、服务经济兴起、数字化转型等趋势对生产力的发展提出了新的要求。如何满足人民群众日益增长的美好生活需要,成为当前中国经济发展的重要任务。此外,我国由于历史、地理、政策等多种因素的影响,各地的发展水平存在着较大的差异,“发展不协调是一个长期存在的问题”<sup>[6]</sup>。这种发展不平衡不充分的问题也已经成为制约中国经济持续健康发展的主要障碍之一。

面对当前形势,因地制宜发展新质生产力是推进高质量发展的必然选择。因地制宜可以优化劳动力资源配置,根据不同地区的劳动力结构特点,合理配置劳动力资源,促进产业升级和人才培



养,从而提高劳动者的素质和能力,推动经济发展质量的提升。因地制宜可以促进绿色发展,充分发挥各地资源禀赋和比较优势,推动清洁能源、节能环保等产业的发展,促进资源的节约和循环利用,降低环境污染和生态破坏的风险,实现经济发展与环境保护的良性循环。因地制宜还可以满足市场需求,紧密结合市场需求的变化,推动产业结构的优化升级,提高产品和服务的质量和附加值,满足人民群众日益增长的美好生活需要。同时,因地制宜还可以促进区域经济的协调发展,缩小地区间的发展差距,实现共同富裕的目标。

## 二、因地制宜发展新质生产力的现实表现

中国特色社会主义进入新时代以来,经济发展方式由高速发展转向高质量发展,新质生产力已经产生了强劲的推动力和支撑力作用,助力高质量发展取得一系列重大突破和辉煌成就。各个地区因其独特的资源禀赋、地理位置、发展基础和功能定位,形成了各自的发展优势。

### (一) 基于新要素维度的因地制宜发展新质生产力

新质生产力要素已不再局限于传统的劳动者、劳动资料和劳动对象,而是更加注重科技创新、传统要素的升级以及新型要素的融入,形成了一个更加多元、高效的生产力系统。在推进因地制宜发展新质生产力的过程中,新要素的发掘与利用显得尤为关键。

#### 1. 科学技术要素的转化:创新驱动下的新质生产力发展

“生产力中也包括科学”<sup>[7]</sup>。发展新质生产力的一个关键维度体现在对科学技术要素的因地制宜转化。这种转化不仅体现在科学技术从传统的知识资源存储形式向科技创新的跃迁,更在于其作为创新驱动核心地位的确立。“创新是引领发展的第一动力”<sup>[8]</sup>。在传统生产力模式下,科学技术更多地作为经验积累和创新发明的载体,而在新质生产力框架内,科技创新则成为推动生产力发展的关键动力。这种转化使得新质生产力以“创新”为显著特征,通过不断的科技创新,拓展知识性资源的生产边界,缩短其生产周期,从而提升生产效率和经济效益。

各地进行科学技术要素的转化,需依据自身的资源条件、产业布局和市场趋势,制定具有地区特色的差异化科技创新战略。这涉及“完善科技创新服务体系,优化科技创新资源配置,加强科技创新生态建设”<sup>[9]</sup>等多种手段,以激发科技创新要素的活力,推进本地生产力向更高阶段发展。在实践中,科学技术要素的转化体现在各地区根据自身条件选择适宜的科技创新途径。例如,在科技资源丰富、创新氛围浓厚的地区,可以重点发展高新技术产业,形成创新驱动的产业发展模式;而在资源相对匮乏、创新基础薄弱的地区,则可以通过引进先进技术和管理经验,加强科技创新人才的培养和引进,逐步提升自身的科技创新能力。

#### 2. 传统要素的升级:能级质变中的新质生产力重塑

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时明确指出,新质生产力的发展囊括了“劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升”<sup>[1]</sup>这些关键要素。在新质生产力的发展过程中,劳动者、劳动资料和劳动对象这三大传统要素均经历了显著的能级质变。劳动者作为生产力发展的主体,需要具备更高的科技素养、创新能力和适应能力,需要的是“掌握数字技术及其应用、与数字化时代相适应、与数字化机器设备高度匹配的劳动者”<sup>[10]</sup>。劳动资料的升级换代则推动了生产效率的提高和生产成本的降低,不仅包括传统的机器设备、工具等物质形态,还涵盖了信息技术、互联网等非物质形态。科技创新“带来了劳动工具的革命性改进,从而引发整个生产力系统的重

塑”<sup>[11]</sup>。劳动对象的范围和内涵也在不断扩大,“得益于科技创新,人类的实践触角和生存空间发生延伸与拓展”<sup>[12]</sup>,包括了数据、信息等非物质形态,为生产提供了更多的可能性。

各地对传统要素升级,要充分发挥本地优势、突出特色发展。通过优化资源配置、加强产业协同等方式,推动传统要素向更高层次、更宽领域拓展,为新质生产力的发展提供有力支撑。例如,在劳动力资源丰富的地区,可以通过加强职业教育和培训,提升劳动者的技能和素质,推动劳动力向高技能、高附加值领域转移;在机械设备制造能力较强的地区,则可以重点发展智能制造、绿色制造等先进制造业,推动传统制造业向高端化、智能化方向发展。

### 3. 新型要素的融入:要素系统变革的新引擎

在新质生产力的发展过程中,数据、空间和生态三大新型要素的融入成为要素系统变革的新引擎。数据要素的融入使生产过程更加智能化、精准化,为生产决策提供了科学依据。空间要素的融入则使生产布局更加合理、高效,发挥了地域空间的优势和特色。生态要素则关注了生产力发展与环境保护的协调问题,推动了生产力的可持续发展。这些新型要素的融入使新质生产力在要素构成上更加丰富多元,在要素系统上更加高效协同。

各地加强新型要素的融入,要在注重发挥本地特色、突出创新发展基础上融入新型要素。通过加强数据基础设施建设、优化空间布局规划、推动绿色产业发展等方式,激发新型要素的活力,为新质生产力的发展注入新动力。例如,在数据资源丰富的地区,可以重点发展大数据、云计算等新兴产业,推动数据资源的深度开发和应用;在生态环境优美的地区,则可以发展生态旅游、生态农业等绿色产业,实现经济效益和生态效益的双赢。

## (二) 基于新技术维度的因地制宜发展新质生产力

在全球化和信息化的大背景下,新技术的迅猛发展正深刻改变着生产力的面貌。从数字信息技术的崛起,到先进制造技术的创新,再到新能源、新材料技术的突破,新技术改变了传统生产力的形态。同时,新质生产力的蓬勃发展为因地制宜提供了无限可能。

### 1. 技术系统构成的新变化

新质生产力的技术系统构成相较于传统生产力,展现出了显著的“新”特征。这种“新”主要体现在技术系统的轴心和主要技术群的变革上。传统生产力的技术系统以工业技术的应用与普及为核心,主要围绕能源开发、资源利用、装备制造、交通运输和农业育种等领域展开<sup>[13]</sup>。而现在“谁掌握了大数据技术,谁就掌握了发展的资源和主动权”<sup>[14]</sup>。在新技术的推动下,生产力的技术系统正在以数字信息技术研发与应用为轴心进行重构。这一变化不仅体现在先进制造技术、新能源技术、新材料技术、生物医药技术、绿色低碳技术、海洋技术等新兴技术领域的快速发展,也体现在这些技术对传统产业的深度渗透与融合。“将数字化作为传统制造业、农业和服务业未来发展的主攻方向”<sup>[15]</sup>。这一转变不仅标志着技术进步的焦点从物理世界向数字世界的迁移,也体现了技术进步对社会生产力的全面渗透和深刻影响。

新技术的涌现使生产力的技术系统构成发生了显著变化。这种变化不仅体现在技术领域的拓展和深化上,更体现在各地根据自身基础,选择性地发展和应用新技术上。以数字信息技术为例,在不同地区,数字信息技术的应用方向和重点均有所不同。在一些信息技术产业基础雄厚的地区,数字信息技术被广泛应用于高端装备制造、生物医药等领域,推动产业向高端化发展;而在一些农业资源丰富的地区,数字信息技术则更多地被用于智慧农业、精准农业等领域,提升农业生产效率

和品质。这种因地制宜的应用方式,使得新技术能够更好地服务于当地产业的发展,推动新质生产力的提升。

## 2. 技术研发模式的新特点

新质生产力的技术研发模式相较于传统生产力也表现出了显著的差异。从技术研发的投入与产出来看,新质生产力呈现出指数增长的特点<sup>[13]</sup>。这得益于新技术在研发周期、研发效率以及研发成果转化率等方面的显著提升。新技术的应用使得研发过程更加高效、精准,同时也为研发成果的快速转化提供了可能。这种指数增长的特点不仅提高了技术研发的效益,也为生产力的快速发展提供了强大动力。不同地区根据自身经济实力和产业发展需求,呈现了不同的研发策略。一些经济发达、创新能力强的地区,在新技术研发上投入了大量资金和资源,推动了一批具有自主知识产权的技术成果涌现;而一些经济相对落后的地区,则更加注重技术引进和消化吸收再创新,通过引进国内外先进技术,结合自身实际情况进行改进和优化,实现技术的本地化应用。

从技术研发模式和路径的选择来看,新质生产力技术研发模式从模仿创新转向了自主创新。自主创新是开放环境下的创新,旨在降低对外部技术的依赖,提高技术可控性。这种创新不是封闭的,而是基于国内外市场和资源的开放式创新。“自主创新是开放环境下的创新,绝不能关起门来搞,而是要聚四海之气、借八方之力。要深化国际科技交流合作,在更高起点上推进自主创新”<sup>[16]</sup>。要通过与国际先进技术交流合作,吸收借鉴国际经验和技术成果,推动自身技术快速发展。此外,新质生产力的技术研发还呈现出融合创新的特点。这种融合创新不仅体现在多学科交叉融合上,也体现在新技术与传统产业的深度融合上。一方面,随着科学研究向纵深发展,多学科交叉融合已成为推动科技创新的重要趋势。新质生产力的技术研发也顺应了这一趋势,通过不同学科之间的交叉融合,实现了技术创新的突破和跨越式发展。另一方面,新技术与传统产业的深度融合也为新质生产力的形成和发展提供了广阔的空间。在技术研发模式和路径的选择上,各地也根据自身特点和优势进行了差异化布局。一些地区注重自主创新能力的培养和提升,通过加强产学研合作、建设创新平台等方式,推动新技术从实验室走向市场;而一些地区则更加注重技术的集成创新和融合创新,通过整合不同领域的技术资源,实现技术的跨界融合和应用。这种差异化布局不仅有利于各地形成各自的技术特色和优势,也有利于提升整个社会的创新能力和竞争力。

## (三) 基于新产业维度的因地制宜发展新质生产力

在新一轮的科技革命和产业变革中,新产业的崛起为经济发展注入了新的活力。与此同时,因地制宜地推动新产业发展,成为区域经济持续健康发展的关键。因地制宜不仅体现在对地区资源禀赋的充分利用上,更在于如何根据地方特色和发展潜力,科学合理地布局新兴产业,以实现经济的可持续发展。

### 1. 产业构成新:战略性新兴产业的崛起

习近平总书记明确指出要“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”<sup>[17]</sup>、“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能”<sup>[18]</sup>。战略性新兴产业,作为新产业维度的核心构成,具有高技术含量、高附加值、高成长性的特点。这些产业往往基于科技创新和产业升级,代表着未来经济发展的方向。在新一轮的产业变革中,战略性新兴产业的崛起无疑是新质生产力新产业构成的重要标志。而因地制宜地发展新兴产业,正是根据地区实际情况,科学合理地推动这一进程



的关键。

战略性新兴产业的发展不仅代表了科技的前沿,也预示着未来经济的新趋势。其技术创新、产业升级和市场需求等方面的变化,都为因地制宜发展新兴产业提供了明确的指引。因地制宜意味着根据地区实际情况,合理配置资源,推动产业升级和转型。通过发挥地区资源优势,形成具有地方特色的产业链,可以推动相关产业的蓬勃发展。同时,因地制宜还能推动技术创新和产业升级,通过引进和培养高新技术人才,加大科研投入,构建创新生态系统,为战略性新兴产业提供技术支撑和动力。此外,关注市场需求的变化,调整产业结构和发展方向,满足消费者需求,提高产业竞争力,也是因地制宜发展的重要方面。

## 2. 产业结构新:产业协调的深化

在新质生产力发展过程中,产业结构之新表现得尤为显著。产业结构的协调与优化是因地制宜发展新质生产力的重要保障。通过加强产业间的联系与互动,实现产业间的协同发展,可以进一步提升地区的产业竞争力。这种转变不仅体现了经济发展的新趋势,也为因地制宜发展新质生产力提供了全新的视角和机遇。

产业结构之新,首先体现在产业的多元化。过去,产业结构往往以农业、工业等传统产业为主,而现在,随着现代服务业、信息技术、生物技术、新能源等新兴产业的崛起,产业结构正变得越来越丰富和复杂。这种多元化不仅为经济发展注入了新的活力,也为地区经济提供了更多的选择和可能性。与此同时,产业结构的高端化也是其新的重要特征。新兴产业往往具有高技术含量、高附加值、高成长性的特点,它们的发展需要更多的创新资源和高端人才的支持。因此,产业结构的高端化不仅要求地区具备更加完善的创新体系和人才储备,也要求地区在资源配置和产业发展上更加注重质量和效益。产业结构之新,体现在产业内部各生产要素、产业之间以及时间、空间、层次的五维空间关系的重新调整和优化。这种调整和优化,为因地制宜发展新质生产力提供了更为广阔的舞台和更为明确的指引。

## 3. 产业布局新:产业区域布局的优化

产业布局之新,不仅体现在产业在空间分布上的新变化,更反映了产业发展与地区实际情况的紧密结合。新的产业布局,特别是在产业区域布局和城乡布局上,体现了经济发展策略的深度转型与精准定位。这种新的布局不仅反映了产业结构的优化调整,更是与因地制宜发展新质生产力紧密相连,共同推动地区经济的持续健康发展。

在产业区域布局方面,新的产业布局注重区域间的协调发展和优势互补。各地区根据自身资源禀赋、产业基础和发展潜力,形成具有特色的产业集群和产业链。这种布局方式打破了传统的地域限制,促进了资源的优化配置和高效利用。同时,这种布局也加强了区域间的合作与交流,形成了互利共赢的发展格局。这种产业区域布局的新模式,为因地制宜发展新质生产力提供了有力的支撑。在城乡布局方面,新的产业布局注重城乡融合发展和城乡经济一体化。随着城市化进程的加速推进,城乡之间的界限逐渐模糊,城乡经济互动日益频繁。新的产业布局将城市与乡村视为一个整体,通过优化资源配置、推动产业转型升级等方式,促进城乡经济的协调发展。这种城乡布局的新模式,不仅提高了农村地区的经济发展水平,也为城市经济的发展注入了新活力。同时,这种布局也改善了农村居民的生活条件,提高了城乡居民的生活质量。

### 三、因地制宜发展新质生产力的路径选择

在推进新质生产力培育和发展的过程中,必须坚持因地制宜、科学规划。需要强化宏观战略的引领作用,确保生产力布局与地区特色相融合;进一步深化技术与产业的融合,推动产业链、创新链的深度融合;坚持先立后破的原则,构建稳定而灵活的机制,避免盲目跟风;加强政府间的协作,构建互利共赢的发展生态,推动新质生产力的可持续发展。

#### (一) 加强宏观顶层设计,擘画美美与共的发展新质生产力蓝图

在因地制宜发展新质生产力的过程中,宏观顶层设计是引领和保障整个发展进程的基础,是确保政策连续性和稳定性的基础,更是引领和推动新质生产力科学发展的关键环节。从国家层面我们要清晰界定发展目标和定位,使之契合中国特色社会主义的发展需求,并充分彰显新发展理念。从地方层面则需紧密对接国家战略,深入剖析自身优劣势,制定符合自身特点的发展目标和定位,积极融入国家及全球发展大局。

制定科学的发展规划是宏观顶层设计的核心任务。科学的发展规划是国家、地区、行业乃至企业推动新质生产力持续健康发展的重要指南。在规划过程中,必须深入分析当前国内外经济形势,掌握全球经济格局的变化趋势以及国内发展的实际需求。同时也要准确把握新质生产力的发展趋势,了解新兴技术、产业、模式等对传统生产力的冲击与变革。在规划内容上,我们应明确新质生产力的发展方向、重点任务、实施路径和保障措施。一是结合当前经济形势和新质生产力的发展趋势,确立明确的发展目标和战略重点。二是细化实施路径,包括制定有针对性的政策措施、合理安排项目布局、确保资金投入等,以保障规划的有效实施。三是具备前瞻性和可操作性,既要预见未来可能出现的挑战与机遇,为长远发展提供战略布局,又要提供切实可行的实施步骤和保障措施,确保规划能够落地生根,为新质生产力的持续健康发展提供有力支撑。

优化产业布局 and 空间布局是宏观顶层设计的重要内容。产业布局 and 空间布局的优化能够推动产业结构的调整和优化,提高资源利用效率,增强产业整体竞争力。要根据新质生产力的发展需求,科学规划产业布局 and 空间布局,形成优势互补、协同发展的产业体系。通过调整产业结构推动产业转型升级。同时,要加强城乡统筹和区域协调发展,促进城乡产业融合发展,实现资源的高效配置和合理利用。为了实现产业布局 and 空间布局的优化,一是要加强规划引领,制定科学合理的产业发展规划,明确产业发展的方向和重点;二是要推动产业集聚发展,形成具有竞争优势的产业集群和产业园区;三是要加强区域协调,促进区域间产业的协同发展和资源共享。

#### (二) 注重技术产业协同,形成各美其美的发展新质生产力格局

在推动新质生产力的发展过程中,技术与产业的协同尤为重要。这种协同不仅体现在技术创新与产业升级的相互促进上,更在于通过技术的引领和产业的支撑,实现各产业间的深度融合和共同发展,从而构建出各美其美的新质生产力格局。

技术创新是新质生产力发展的核心驱动力。为了形成各美其美的发展新质生产力格局,需要构建一个完善的技术创新体系。要加大对基础研究的投入力度,提升原始创新能力。“加强基础研究,是实现高水平科技自立自强的迫切要求,是建设世界科技强国的必由之路”<sup>[19]</sup>。基础研究是技术创新的源泉,掌握核心技术才能在竞争中立于不败之地。要推动产学研深度融合,鼓励企业、高校和科研机构的合作与交流,共同解决技术难题。这种合作不仅能够加快技术创新的速度,还能提



高技术成果的转化效率。要建立健全科技成果转化机制,推动科技成果从实验室走向市场,形成现实生产力。

产业转型升级是新质生产力发展的重要步骤。在新质生产力的发展过程中,我们需要注重技术创新与产业升级的紧密结合,加快传统产业的技术改造和升级换代,提高产品质量和附加值,推动产业结构向高端化、智能化、绿色化方向发展。要加大对新兴产业的培育力度,推动传统产业向新兴产业转型。要推动制造业向智能制造转型,提高制造业的自动化、数字化、网络化水平。要推动绿色产业的发展,加强生态环境保护。绿色产业是可持续发展的重要支撑,能够促进经济与环境的协调发展。

产业链供应链的协同是新质生产力发展的重要保障。我国“产业链供应链存在风险隐患,产业基础投入严重不足,整体上处于中低端”<sup>[20]</sup>。要加强产业链上下游企业之间的合作与交流,形成紧密的产业链合作关系,这种合作关系能够降低交易成本、提高生产效率、增强产业链的竞争力。要优化供应链管理,提高供应链的响应速度和灵活性。通过引入先进的供应链管理理念和技术手段,能够降低库存成本、缩短交货周期、提高客户满意度。要加强国际产业链供应链的合作与协调,提高我国在全球产业链供应链中的地位和影响力。通过加强与国际产业链供应链的合作与协调,能够共享全球资源、拓展国际市场、提高我国产业的国际竞争力。

### (三) 把握先立后破原则,健全平稳连贯的发展新质生产力制度

在探讨发展新质生产力的路径时,必须把握先立后破的原则,健全平稳连贯的发展新质生产力制度。新质生产力的发展并非一蹴而就,需要我们在传统产业的基础上,通过稳中求进的方式,逐步实现新旧动能的转换。发展新质生产力并非简单地对传统产业进行“一刀切”的淘汰,而是要在充分认识传统产业在国民经济中重要地位的基础上,实现新旧产业的融合发展。“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手”<sup>[21]</sup>。在“立”与“破”的过程中,一方面要看到新兴产业对经济发展的引领作用,另一方面也要正视传统产业在国民经济中的基础性作用,避免盲目淘汰和过度的“破”。这种辩证统一的观点,要求我们在实践中既要积极进取,又要稳妥审慎,确保新旧动能的有序转换和经济的平稳过渡。

在实践中,先立后破的原则要求我们系统谋划和整体推进。这包括在政策制定、产业规划、资源配置等方面进行全面考虑和统筹安排。要在“立”的方面,加强政策引导和支持,推动新兴产业快速发展;在“破”的方面,要完善退出机制,妥善解决旧有产业和体制机制的退出问题。同时,要加强新旧产业之间的衔接和融合,推动产业链的升级和重构。在这个过程中,需要把握好节奏和力度,既要避免“未立先破”带来的经济波动和社会风险,也要防止“只破不立”导致的经济停滞和倒退。此外,我们还要通过深化市场化改革,打破行政性垄断和市场壁垒,激发市场活力和创造力,为新旧动能转换提供有力支撑。

为了确保“先立后破”原则的顺利实施和经济的平稳过渡,我们需要建立健全制度保障体系。一是要完善法律法规体系,明确新质生产力发展的法律地位和政策导向。通过立法形式,将新质生产力的发展纳入法治化轨道,为其提供有力的法律保障。同时要加大监管执法力度,打击违法违规行为,维护市场秩序和公平竞争。二是要加强政策协调和政策创新,形成政策合力。在推动新质生产力发展的过程中,需要多个部门协同作战、密切配合。我们需要加强政策协调创新,确保各项政策能够相互衔接、相互促进。三是要建立健全风险防控机制,有效应对可能出现的风险和挑战。我

们需要建立健全风险防控机制,及时发现和应对可能出现的风险和问题,确保经济发展的稳定性和可持续性。

#### (四) 坚决防止一哄而上,避免盲目重复的发展新质生产力泡沫

在经济全球化与区域一体化的背景下,新质生产力的发展成为推动国家和地区经济转型升级的关键。在追求新质生产力的过程中,往往会出现盲目跟风现象,这不仅浪费了资源,还可能导致产业同质化、产能过剩等问题。

要认识并尊重地区差异,明确发展定位。地区差异不仅体现在资源禀赋、产业基础、市场需求等方面,更体现在文化特色、社会结构、政策环境等多个维度。这些差异决定了不同地区在新质生产力发展中的优势和特色,因此需要对地区进行深入分析,明确其在新质生产力发展中的定位和方向。只有全面理解并把握这些差异,才能避免盲目跟风,确保新质生产力的发展能够真正符合地区实际情况,才能明确各地区在新质生产力发展中的定位和方向,为差异化发展奠定坚实基础。

要强化地区特色,发展优势产业。在明确发展定位的基础上,需要进一步强化地区特色,发展优势产业。这要求在选择发展路径和模式时,充分考虑地区的资源禀赋和产业基础,选择适合当地实际情况的发展道路。通过发展优势产业,形成具有竞争力的产业集群和产业链,提高地区经济的整体竞争力。在强化地区特色的过程中,要注重创新驱动。通过引进先进技术、培育创新型企业、打造创新平台等措施,可以推动传统产业转型升级,培育新兴产业增长点。

要避免同质化竞争,追求差异化发展。在制定发展策略时,要充分考虑地区间的差异和比较优势,选择具有地区特色的发展道路。通过差异化发展避免盲目跟风、一哄而上的现象,减少资源浪费和产能过剩的风险。在追求差异化发展的过程中需要加强区域间的合作与交流。通过共同开发、互利共赢的合作模式,实现资源共享、优势互补,共同推动新质生产力的发展。同时可以加强国际合作,引进国际先进技术和管理经验,提升地区经济的国际竞争力。

#### (五) 加强政府合作交流,打造和合共生的发展新质生产力生态

在推动新质生产力发展的道路上,政府的角色不可或缺。因地制宜发展新质生产力不仅需要高瞻远瞩,进行国家战略层面的谋划,还需在地区层面主动作为,促进资源的优化配置和高效利用。地方政府间加强合作交流,共同构建一个共建、共赢、共享的新质生产力生态,推动新质生产力的健康发展。

国家层面要建立健全政策与法规体系,为因地制宜构建发展新质生产力的良好生态保驾护航。国家层面的政策法规制定起着至关重要的引领作用,是新质生产力发展的指导原则。政策法规要考虑各地区实际情况与发展潜力,确保政策的科学性与合理性,明确新质生产力在不同地区、不同行业中的发展重点和方向,为因地制宜发展新质生产力提供明确指导。政策法规也是良性竞争的运行规则,能够保障新质生产力生态的良性运行,防止无序竞争和恶性竞争的产生。通过制定科学的政策法规,明确新质生产力发展的基本规则、准入条件、竞争秩序与退出机制,为新质生产力的健康发展提供有力保障。同时,政策法规还要加强对新质生产力发展的监督与评价,及时发现并解决问题,确保新质生产力生态的持续优化。

各地要因地制宜主动作为,共同建设发展新质生产力的良好生态。在国家政策法规的指引下,各地政府要主动作为,强化政策协调与沟通,推动合作交流深入发展。一是要加强地区间政府部门的交流与合作,通过建立定期沟通机制,建立信息共享平台等方式,共同研究解决新质生产力发展

中的问题和挑战,促进各地区在新质生产力发展上的协同合作与互利共赢。二是加强与企业、科研机构等社会力量的沟通与合作,形成政产学研用多方协同的发展格局。通过推动高校、科研机构与企业之间的深度合作,加强科技成果转化和产业化应用。“以多领域高水平共享体系的建立健全,持续支撑新质生产力全面高质量推进,不断提高新质生产力综合发展实效”<sup>[22]</sup>。此外,还应通过鼓励企业加大研发投入、提高自主创新能力、加强国际合作与交流等方式,推动新质生产力的持续创新和发展。同时,还要加大知识产权保护力度,激发创新活力,为新质生产力的发展提供源源不断的动力。

#### 参考文献:

- [1] 习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展[N]. 人民日报,2024-02-02(01).
- [2] 习近平在参加江苏代表团审议时强调 因地制宜发展新质生产力[N]. 人民日报,2024-03-06(01).
- [3] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯选集(第四卷)[M]. 北京:人民出版社,2012:588.
- [4] 蒋永穆,薛蔚然. 新质生产力理论推动高质量发展的体系框架与路径设计[J]. 商业经济与管理,2024(5):81-92.
- [5] 蒋永穆. 高质量发展是新时代中国经济发展的鲜明主题[J]. 理论导报,2023(7):13-16,20.
- [6] 习近平. 习近平谈治国理政(第二卷)[M]. 北京:外文出版社,2017:198.
- [7] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集(第8卷)[M]. 北京:人民出版社,2009:188.
- [8] 中共中央宣传部,国家发展和改革委员会. 习近平经济思想学习纲要[M]. 北京:人民出版社,2022:41.
- [9] 蒋永穆. 推进高质量发展必须突破的卡点瓶颈[J]. 中国党政干部论坛, 2023(1):12-16.
- [10] 石建勋,徐玲. 加快形成新质生产力的重大战略意义及实现路径研究[J]. 财经问题研究,2024(1):3-12.
- [11] 蒋永穆,马文武. 深刻把握新质生产力的科学内涵与培育路径[N]. 中国社会科学报,2024-03-11(05).
- [12] 蒲清平,向往. 新质生产力的内涵特征、内在逻辑和实现途径:推进中国式现代化的新动能[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2024(1):77-85.
- [13] 蒋永穆,乔张媛. 新质生产力:逻辑、内涵及路径[J]. 社会科学研究,2024(1):10-18,211.
- [14] 中共中央文献研究室. 习近平关于科技创新论述摘编[M]. 北京:中央文献出版社,2016:76.
- [15] 蒋永穆,亢勇杰. 数字经济促进共同富裕:内在机理、风险研判与实践要求[J]. 经济纵横,2022(5):21-30,135.
- [16] 习近平. 论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局[M]. 北京:中央文献出版社,2021:276.
- [17] 习近平在黑龙江考察时强调 牢牢把握在国家发展大局中的战略定位 奋力开创黑龙江高质量发展新局面[N]. 人民日报,2023-09-09(01).
- [18] 习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调 牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章[N]. 人民日报,2023-09-10(01).
- [19] 习近平. 加强基础研究 实现高水平科技自立自强[J]. 求是,2023(15):4-9.
- [20] 蒋永穆. 坚持高质量发展和高水平安全良性互动[J]. 中国党政干部论坛,2024(1):29-33.
- [21] “不能把手里吃饭的家伙先扔了”(两会现场观察·微镜头·习近平总书记两会“下团组”)[N]. 人民日报,2022-03-06(01).
- [22] 蒋永穆,乔张媛. 新质生产力:符合新发展理念的先进生产力质态[J]. 东南学术,2024(2):52-63,246.

## Theoretical logic, practical manifestation, and path selection of developing new quality productive forces adapted to local conditions

JIANG Yongmu, FENG Yijia

(College of Marxism, Sichuan University, Chengdu 610011, P. R. China)

**Abstract:** High-quality development is a prominent theme of China's economic progress in the new era,



and the key to achieving it lies in promoting the development of new quality productive forces adapted to local conditions. As a new driving force for economic development, the advancement of new quality productive forces must be closely integrated with local conditions, follow Marxist methodology, utilize the laws of the development of new quality productive forces, and serve the overall needs of high-quality development. Developing new quality productive forces adapted to local conditions is not only a vivid practice of Marxist methodology in modernization but also an inevitable choice to follow the development laws of new quality productive forces and serve the country's long-term progress. The practical manifestations of developing new quality productive forces adapted to local conditions are diverse and rich. From the perspective of new factors, the transformation of science and technology and innovation drive are important sources of the development of new quality productive forces. The upgrading of traditional factors and the integration of new factors have injected new vitality into economic development. From the dimension of new technology, the new changes in the composition of technical system and the new characteristics of technology research and development models provide strong technical support for economic development. From the perspective of new industries, the rise of strategic emerging industries, the optimization of industrial structure, and the adjustment of regional layouts have opened up new spaces for economic development. To effectively promote the development of new quality productive forces, we need to make clear path choices. Firstly, we should strengthen macro top-level design, clarify development goals and strategic priorities, and ensure that the development of new quality productive forces can meet the overall needs of economic and social development. Secondly, we should focus on the synergy between technology and industry, strengthen the close integration of technological innovation and industrial development, and form a good pattern of complementary advantages and coordinated development. At the same time, we should grasp the principle of establishing first and then breaking, focus on maintaining stable economic operation and improving the stable and coherent development system while promoting the development of new quality productive forces. In addition, we must resolutely prevent the phenomenon of rushing headlong into mass action, avoid blindly following the trend and repeated construction, and ensure that it can really bring economic and social benefits. Finally, it is necessary to strengthen cooperation and exchanges between governments to jointly create a harmonious and symbiotic ecology for the development of new quality productive forces. In summary, developing new quality productive forces adapted to local conditions is the key path to promoting high-quality development. Only by closely integrating with the actual situation of each region, following the laws of development, and clarifying the development path, can we effectively promote the development of new quality productive forces and provide strong support for the sustainable and healthy development of economy and society.

**Key words:** new quality productive forces; adaptation to local conditions; high-quality development; new factors; new technology; new industries

(责任编辑 傅旭东)