

Doi:10.11835/j.issn.1008-5831.jg.2025.12.005

欢迎按以下格式引用:周文,李森.论“中国人经济”:理论内核、政策保障与重要着力点[J].重庆大学学报(社会科学版),2026

(1):1-12. Doi:10.11835/j.issn.1008-5831.jg.2025.12.005.

Citation Format:Zhou Wen, Li Miao. On the “Chinese People’s Economy”: Theoretical core, policy guarantees and key focus areas[J]. Journal of Chongqing University (Social Science Edition), 2026(1): 1-12. Doi: 10.11835/j.issn.1008-5831.jg.2025.12.005.



论“中国人经济”:理论内核、 政策保障与重要着力点

周文,李森

(复旦大学马克思主义研究院,上海 200433)

摘要:“中国人经济”既是对高水平对外开放战略的回应,也是顺应全球百年未有之大变局、破解传统GDP核算局限的理论凝练与实践创新有机统一。其核心要义在于推动中国经济发展价值导向从规模扩张向质量提升、福祉增进转型,构建“立足国内、辐射全球、产业筑基、政策护航、福祉共享”的经济新形态。该形态以“GDP筑基、GNI导向”为核算体系,实现“中国经济”与“中国人经济”一体两翼协同发展,突破地域边界限制,将研究视角从领土范围内的经济活动转向国民主体的财富创造与福祉提升;以高水平对外开放为理论根基,打破西方资本逻辑主导的“中心—外围”剥削体系,践行互利共赢的全球资源配置理念。在实践支撑层面,通过高端制造升级与消费提质扩容夯实国内实体经济根基,以共建“一带一路”倡议为依托拓展全球投资布局,用全方位海外综合服务体系筑牢跨境发展保障。在政策保障层面,以扩大制度型开放、推进收入分配与社会保障改革、双向投资政策协同发力形成系统支撑。当前,构建“中国人经济”面临核心技术支撑不足、国际规则适配不畅、福祉共享机制待完善等挑战,需以科技创新强化核心竞争力、以规则对接提升全球资源配置能力、以完善分配保障体系实现福祉共享,为促进国内国际双循环、推动高水平对外开放与高质量发展深度融合提供学理支撑,为中国式现代化进程中增进民生福祉提供实践指引。

关键词:中国人经济;国民福祉;高水平对外开放;制度型开放;共建“一带一路”倡议

中图分类号:F124 **文献标志码:**A **文章编号:**1008-5831(2026)01-0001-12

基金项目:国家社会科学基金重大项目“构建高水平社会主义市场经济体制的目标与重点任务研究”(23ZDA030);教育部哲学社会科学
研究重大专项项目“习近平经济思想的萌发、实践来源与重要特征研究”(2024JZDZ005)

作者简介:周文,复旦大学特聘教授,复旦大学马克思主义研究院、马克思主义经济学中国化研究院博士研究生导师;李森,复旦大学马克思主义研究院博士研究生,Email:limiao0805@foxmail.com。

引言

党的二十届四中全会强调,“坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求”,并再次将“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”作为未来五年计划的12项任务之一^①,为新时代统筹国内国际两个大局、稳步扩大制度型开放提供了根本遵循。商务部部长在解读和阐述党的二十届四中全会精神时明确提出:“我们既看GDP也看GNI,既重视‘中国经济’也重视‘中国人经济’。”^②这一重要表述深度契合全会战略部署,集中体现了中国经济发展价值导向从规模扩张向质量提升与福祉增进的战略转型,为高水平对外开放指明了实践方向。

当前世界百年未有之大变局加速演进,单边主义、保护主义抬头,但经济全球化的历史大势不可逆转,企业出海战略从原本的“可选项”逐渐转变为“必选项”。一方面,国内市场竞争日趋激烈,传统产业面临转型升级的压力,新兴产业需要更广阔的全球市场承接技术迭代与规模扩张需求;另一方面,全球资源要素配置的深化推动企业主动参与国际分工,通过获取关键技术、稀缺资源与多元市场渠道,实现从“规模优势”向“竞争优势”的跨越^[1]。这既是培育新质生产力的现实路径,也是拓展国民财富外延、提升国民福祉的必然选择。截至2024年底,我国已连续8年保持货物贸易规模世界第一,对外投资存量超3万亿美元、稳居全球前三,在境外设立企业5.2万家、遍布190个国家和地区,在全球价值链分工中的地位持续提升^③。但传统以GDP为核心的经济核算范式,难以充分反映我国公民和企业在全球范围内的财富创造成果,也难以精准体现高水平对外开放对国民福祉的提升作用。

“中国人经济”这一兼具理论创新性与实践指导性的概念,正是这一转型的重要理论凝练。它与以地域属性为核心的“中国经济”形成发展合力,突破了传统经济研究的地域边界,将研究视角从领土范围内的经济活动转向国民主体的财富创造与福祉提升,以GDP(国内生产总值)为基础支撑,以GNI(国民总收入)为核心导向,构建起“立足国内、辐射全球、产业筑基、政策护航、福祉共享”的经济发展新形态。其核心逻辑是依托国内大循环筑牢实体经济根基,通过高水平对外开放拓展全球布局,实现吸引外资与对外投资融合互促、收益合理回流,既区别于西方发达资本主义国家资本逻辑主导下的无序扩张,又能通过保持制造业合理比重、优化产业链供应链布局,有效防范产业空心化、财富外流等发展陷阱,为破解传统核算局限提供了关键支撑。基于此,本文系统梳理“中国人经济”的理论内核、实践支撑、政策保障与重要着力点,旨在为增强国内国际两个市场两种资源联动效应、推动高水平对外开放与高质量发展深度融合提供学理支撑。

一、“中国人经济”的理论内核:从地域维度到国民维度的价值跃升

(一) 指标重构:从“地域原则”到“国民福祉”的核算革命

“中国人经济”的理论创新体现在对经济发展衡量指标的重构与价值排序。长期以来,GDP作为衡量经济总量的核心指标,以“地域原则”为统计基准,聚焦特定地域内的生产成果,成为判断经济增长态势的重要工具。但随着经济全球化深入发展,跨国投资、跨境劳务等活动日益频繁,GDP的统计局限日益凸显,它只能反映“在何处生产”,却难以回答“谁受益”的核心问题。外资在华创造

①《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,《中华人民共和国国务院公报》,2025年第31期。

②中共中央于2025年10月24日上午10时举行新闻发布会,介绍和解读党的二十届四中全会精神。商务部部长在介绍全会精神关于“十五五”时期开放工作部署时表示,“我们既看GDP也看GNI,既重视‘中国经济’也重视‘中国人经济’”。

③参见商务部、国家统计局和国家外汇管理局联合发布的《2024年度中国对外直接投资统计公报》。

的产值计入中国GDP,但其核心利润分配、技术主导权往往由境外资本掌控,未必直接转化为中国国民的收入增长、就业质量提升或产业升级动能。而中国企业海外投资的利润、国民跨境就业的薪酬,虽因GDP“地域统计规则”不计入国内GDP,却能通过分红汇回、技术反哺、消费回流等方式,实实在在充实国民财富、优化产业生态。这种以GDP为核心的传统核算数据与国民实际福祉提升不相适配的现实困境,是“中国人经济”应运而生的逻辑起点。

“中国人经济”将GNI置于更为突出的导向位置,构建起“GDP筑基、GNI导向”的双重衡量体系,实现了经济发展评价从“地域原则”到“国民福祉”的维度跃升^[2]。GNI以“国民原则”为核心统计逻辑,通过GDP加“来自国外的初次分配收入净额”,核算一个国家或地区所有常住单位在一定时期内获得的初次分配总收入。这一指标将经济发展的核心旨归从“生产环节”延伸至“分配环节”,从“财富创造”聚焦到“财富归属”,回应了经济发展“谁受益”的核心命题。

(二)关系协同:“中国经济”与“中国人经济”的互促共生

“中国经济”与“中国人经济”并非相互割裂,而是“一体两翼”的有机统一,既为企业出海筑牢产业根基,也为其划定价值边界,确保企业出海始终服务于国内经济高质量发展大局。“中国经济”以“属地”为核心,是“中国人经济”的根基支撑。其通过夯实现代化产业体系、优化营商环境、强大国内市场,为国民在全球范围内创造财富提供技术、产能、资本与人才的要素支撑^[3]。国内经济高质量发展是国民全球财富创造的根本依托,这是“中国人经济”得以成立的前提。

“中国人经济”以“属人”为核心,是“中国经济”的价值导向。其通过引导企业出海拓展全球资源配置空间,再通过利润回流、技术反哺、市场反馈等机制,为“中国经济”注入动能,避免全球化进程中资本外流、产业空心化的陷阱。两者的协同关键在于:国内坚守产业链供应链核心环节与自主创新根基,提升产业链供应链韧性与安全水平;海外聚焦产业链有序延伸与多元化市场拓展,稳步扩大高水平对外开放;引导境外收益合理回流,反哺国内科技创新、产业升级与民生保障,确保企业出海始终服务于国内经济高质量发展大局。

(三)理论根基:以高水平对外开放实现互利共赢

“中国人经济”打破了西方以资本逻辑为主导的全球化理论范式。新自由主义理论主张通过建立一个以稳固的个人财产权、自由市场以及自由贸易为特征的制度框架,能释放个体企业的自由和技能,从而最大程度上促进人的幸福。资本被赋予脱离国家与社会约束的无国界流动特权,通过私有化、市场化的制度重构寻求短期利润最大化,其无序扩张必然导致“少数群体占据全球绝大部分财富,阶级力量通过资本重构得以强化,而广大劳动者的实际收益与生产力增长脱节”^[4],最终引发全球发展的结构性失衡。

资本逻辑主导的全球化,进一步固化了“中心—外围”的不平等世界格局,其本质是一种以剥削为核心的单向受益体系,这一结构在全球范围内形成了“中心积累、外围依附”的固化态势。中心区域凭借资本、技术与规则制定权,通过产业链控制、资本流动、资源掠夺等方式,对边缘区域进行剩余价值榨取;边缘区域被迫长期处于产业链低端,依赖低附加值生产与资源输出,发展自主权被严重束缚,而中心区域则通过垄断高端产业、掌控定价权,持续收割全球发展红利^[5]。资本逻辑主导的全球化是中心区域借助资本力量维系的剥削体系,最终导致边缘区域发展停滞、贫富分化加剧,成为全球发展不平等的结构性根源。

“中国人经济”以国民福祉为核心替代资本逻辑,依托高水平对外开放破解西方全球化理论的核心缺陷^[6]。一方面,它突破了资本至上的价值偏向,强调企业出海并非资本脱离国家与国民利益的独立行为,而是与国内发展同频共振的全球资源配置。通过制度型开放,引导海外收益通过利润

回流、技术反哺、市场反馈等方式,支持国内科技创新、民生改善与产业升级,避免资本外迁导致的本土产业空心化与阶级分化。另一方面,它打破了“中心—外围”的剥削结构,以互利共赢替代单向掠夺,在高水平对外开放中推动产业链协同、规则共建、利益共享。

二、“中国人经济”的实践支撑:国内产业根基与全球布局的双轮驱动

(一)实体经济根基:高端制造与消费提质的协同发力

夯实国内产业根基,是“中国人经济”的立身之本。打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系,是中国企业在全球市场具备强劲竞争力的关键支撑。“中国人经济”视角下的产业发展,以“高端化、智能化、绿色化”为方向,以“满足国民美好生活需求”为目标,形成了“制造升级+消费升级”的双向赋能格局。

高端制造的突破是实体经济根基的核心支撑^[7]。2024年,我国规模以上装备制造业增加值增长7.7%,高于工业整体增速1.9个百分点,占比达34.6%;高技术制造业增加值增长8.9%,其中集成电路制造、光电子器件制造等行业增速超16%,传感器、集成电路等产品产量增长均超20%^④。中国制造业从“规模优势”向“技术优势”“质量优势”深度转型,为企业全球布局提供了核心竞争力。新能源汽车产业的爆发式增长尤为典型。2024年我国新能源汽车产量达1316.8万辆,同比增长38.7%,连续10年居全球首位,成为全球首个新能源汽车年产量超千万辆的国家^⑤。在核心技术领域,中国企业已掌握电池三元材料、磷酸铁锂材料的核心配方,整车国产化率达95%以上,组合驾驶辅助系统乘用车新车市场渗透率超60%,形成全产业链技术优势^⑥。技术优势持续转化为市场竞争力,2024年我国电动汽车出口量首次突破200万辆,欧洲、东南亚、拉美成为核心目的地,比亚迪、蔚来、小鹏等企业通过海外生产基地与研发中心布局,实现“产品出口”向“产能布局、技术输出”的升级,成为实体经济全球布局的重要载体^⑦。高铁、光伏、数字经济等实体经济领域的高端化突破,持续为全球布局注入动力。2024年,我国轨道交通装备海外市场稳步拓展,中国中车国际业务新签订单达472亿元,雅万高铁、中老铁路等项目以优质运维服务赢得国际赞誉,成为“中国标准”走向全球的典范^⑧;光伏产业形成硅料、硅片、电池、组件、电站全产业链优势,2024年光伏产品出口额连续4年超2000亿元,技术迭代速度领先全球,持续推动海外光伏电站投资成本下降^⑨;数字经济领域,跨境电商进出口达2.63万亿元、同比增长10.8%,阿里云、华为云等企业海外数据中心建设稳步推进,支撑全球企业数字化转型,丰富了实体经济全球布局的内涵^⑩。

消费驱动的深化为产业升级注入持久内生动力,深刻彰显以人民为中心的发展思想。“中国人经济”视角下的消费,既是拉动经济增长的核心动力,更是锚定国民福祉的重要载体。它不仅通过需求升级牵引产业迭代,更让国民在优质产品与服务的普及中直接提升生活品质,实现增长与福祉的有机统一。2024年,我国通过消费品以旧换新行动、绿色智能家电下乡、大规模设备更新等一系

④ 刘坤.2024年中国制造业成绩斐然[N].光明日报,2025-1-22(4).

⑤ 中国经济网.汤巍巍:工业生产平稳较快增长 高质量发展扎实推进[EB/OL].(2025-1-17)[2025-12-11].http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202501/17/t20250117_39269919.shtml.

⑥ 李芃达.智能网联汽车决胜“下半场”[N].经济日报,2025-11-7(6).

⑦ 中国新闻网.海关总署:2024年我国电动汽车出口量首次突破200万辆[EB/OL].(2025-1-13)[2025-12-11].<https://www.chinanews.com.cn/cj/2025/01-13/10352245.shtml>.

⑧ 长江商报.中国中车销量上涨首季预盈超28亿 抢抓全球机遇2024年新签订单3222亿[EB/OL].(2025-4-9)[2025-12-11].<http://m.changjiangtimes.com/bencandy.php?aid=645500>.

⑨ 中国能源报.连续4年出口超2000亿元! [EB/OL].(2025-2-17)[2025-12-11].<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1824290943776420946&wfr=spider&for=pc>.

⑩ 中国经济网.跨境电商优化服务是根本[EB/OL].(2025-2-18)[2025-12-11].http://m.ce.cn/cy/gd/202502/18/t20250218_39294893.shtml.

列精准政策工具持续激活消费潜力,全年政策带动大宗耐用消费品销售额超1.3万亿元^①,有效提振市场活力。汽车产业作为消费支柱稳中有进,全年产量达3128.2万辆,同比增长3.7%,其中新能源汽车产销分别完成1288.8万辆和1286.6万辆,同比增速分别达34.4%和35.5%,成为消费增长的核心引擎^②;新能源汽车的快速普及带动充换电基础设施加速布局,截至2024年底,全国充电设施总数达1281.8万台,同比增长49%^③,形成“产品消费—设施配套”的良性循环。家电消费持续回暖,受政策红利与消费升级双重驱动。新型消费快速扩容,智能穿戴、虚拟现实设备等电子产品成为消费新增长点,个性化、品质化消费需求持续释放,推动相关产业向高端化、智能化转型。从长远看,消费驱动型经济结构的持续巩固,将进一步夯实国内大循环的内需根基,为“中国人经济”提供更稳定、更具韧性的发展支撑,确保全球财富创造与国内民生福祉形成正向循环。

(二)全球投资布局:共建“一带一路”引领区域经济多边合作

全球投资布局是“中国人经济”的“增长极”。在全球产业链重塑的背景下,中国企业通过海外投资获取的利润、居民通过跨境劳务与投资获得的收入,成为GNI的重要组成部分,也让“中国人经济”突破地域限制,形成全球范围内的财富创造网络。

共建“一带一路”倡议为全球投资布局提供了核心平台。截至2024年底,中国已与150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件,在共建国家设立境外企业1.9万家,占境外企业总数的36.5%。从投资规模看,2021至2025年上半年,我国对共建国家直接投资累计超1600亿美元,2024年对共建国家直接投资达509.9亿美元,同比增长22.9%,占当年对外直接投资流量的26.5%^④。这些投资不仅涵盖能源、基建等传统领域,更向高端制造、数字经济等新领域延伸。

在“一带一路”框架下,中国企业实现了从“走出去”到“走进去”“走上去”的阶段性跨越。“走出去”阶段,以基础设施建设为重点,打通全球发展的物理通道;“走进去”阶段,强调民心相通,通过本土化运营融入当地社会,2024年我国境外企业外方员工占比达65.8%^⑤,在本地化招聘、员工培训、社区融入等方面取得显著成效;“走上去”阶段,聚焦价值链高端攀升,推动技术、标准、品牌的系统性输出,中老铁路、科特迪瓦公路等项目不仅带动当地经济发展,更让中国技术与标准获得国际认可,为GNI增长奠定长期基础^⑥。

区域化投资布局呈现精准适配、多元协同的全球网络特征,我国对外投资立足不同区域禀赋差异优化布局方向。非洲和拉美国家依托矿产资源优势,重点布局新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”相关产业,强化竞争优势;东非及东南亚地区凭借充裕劳动力资源,聚焦劳动密集型产业布局,推动产业链有序梯度转移;欧盟国家聚焦技术密集禀赋,以“技术换市场”模式深化合作,倒逼国内企业创新升级^⑦。2024年,我国对外投资增速呈现鲜明结构性特征,对“一带一路”共建国家投资增速高于平均水平,对欧洲高端制造领域投资增长尤为突出。这种差异化布局既有效提升了投资回报率,又进一步增强了全球产业布局的抗风险韧性。

企业海外投资的质量效益持续提升,成为GNI增长的重要支撑。2024年我国对外直接投资流量1922亿美元,同比增长8.4%,存量达3.14万亿美元,连续8年保持全球前三;境外企业实现销售收入3.6万亿美元,向投资所在地纳税821亿美元,七成境外企业实现盈利或持平。从行业看,新能源、

① 新华网·商务部:2024年以旧换新带动产品销售超1.3万亿元[EB/OL].(2025-1-20)[2025-12-11].<https://www.xinhuanet.com/house/20250120/2129fac9f35a428eac50f4755328423/c.html>.

② 王政.3100万辆,这份答卷含金量十足[N].人民日报,2025-1-14(2).

③ 国家能源局·张星:持续推动充电设施高质量发展[EB/OL].(2025-1-23)[2025-12-11].<https://www.nea.gov.cn/20250123/5764822c1e4b4ccab80aad9298887bc1/c.html>.

④ 中华人民共和国商务部.2024年我国对共建“一带一路”国家投资合作情况[EB/OL].(2025-1-26)[2025-12-11].https://www.mofcom.gov.cn/tjsj/gwjzhztj/art/2025/art_30fc3cf7367443deb182e828ec9699a8.html.

数字经济、高端制造等领域的海外投资收益率显著高于传统领域,成为拉动GNI增长的新动力;从主体看,民营企业对外投资活力持续增强,2024年我国非公有控股经济主体对外投资913.7亿美元,增长24.6%,占非金融类对外直接投资总额的54.3%^⑮,成为“中国人经济”全球布局的重要力量。

(三)海外综合服务体系:制度保障与民生支撑的全面覆盖

“中国人经济”的全球布局,离不开全方位的海外服务体系支撑。近年来,我国通过领事保护升级、金融服务创新、法律支持强化等举措,构建起覆盖企业与公民的海外服务网络,降低跨境交易成本与经营风险,为“走出去”的国民与企业保驾护航,推动海外投资从“规模扩张”向“质量提升”转型。

金融服务创新为跨境资金流动提供便利。跨境人民币结算规模持续扩大,2024年我国与自贸伙伴货物贸易额超19万亿元^⑯,通过自贸协定框架下的金融合作,降低企业跨境交易的汇率风险与汇兑成本。同时,绿色金融创新与“双碳”目标相结合,推动海外绿色投资增长,2024年太阳能电池产量增长15.7%,风力发电机组产量增长11.6%^⑰,这些绿色产能通过“一带一路”共建项目走向全球,在提升GNI的同时,践行了全球气候治理责任。

法律与司法服务为海外经营提供保障。我国设立“一带一路”国际商事法庭,为企业海外纠纷提供专业司法服务,截至2024年底,已受理多起跨境商事纠纷案件,有效维护了中国企业的合法权益。同时,我国积极推进国际司法合作,与多个国家签署司法协助协定,构建跨境纠纷解决机制。对于华侨华人与海外投资者,通过完善税收协定网络,为跨境收入流动提供稳定预期,激发投资与创业活力。

领事保护与民生服务为海外公民提供支撑。为海外公民在安全保障、应急救援、证件办理等方面提供全方位服务。针对“走出去”的企业员工,我国探索建立跨境社保衔接机制,解决海外就业的社保接续问题;针对华侨华人,简化社保参保流程,支持其回乡创业就业时享受同等社保待遇。打破地域限制,让“中国人经济”的发展成果通过社会保障体系转化为国民的安全感与幸福感。

信息与风险预警服务助力企业防范风险。我国建立海外投资风险预警体系,及时发布国别风险报告、行业动态信息,帮助企业提前规避地缘政治风险、合规风险等。行业层面,搭建行业国际产能合作信息平台,避免恶性竞争,形成合力;企业层面,通过海外投资服务平台,获得市场调研、法律咨询、合规培训等配套服务。

三、“中国人经济”的政策保障:制度创新与协同发展的系统支撑

(一)以制度型开放主动对接国际高标准经贸规则

制度型开放是“中国人经济”融入全球经济体系的关键,其核心是突破传统“边境上”的关税减免模式,聚焦“边境后”的规则协同,通过构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系,降低企业跨境交易的制度性成本,提升“中国人经济”的全球竞争力^[10]。

在规则对接层面,我国以主动参与全球经济治理为抓手,推动区域贸易协定升级与国际新规则适配。截至2024年底,已与30个国家和地区签署23个自贸协定,自贸伙伴遍及五大洲,协定涵盖货物贸易、服务贸易、投资、知识产权、数字经济等国际高标准经贸核心领域,通过关税减免、市场准入

^⑮ 中国贸易救济信息网.中国高水平开放再提速:自贸区网络引领全球合作新机遇[EB/OL].(2025-2-18)[2025-12-11].<https://caacs.mofcom.gov.cn/article/flfwpt/jyjdy/zjdy/202502/183390.html>.

^⑯ 中国经济网.汤魏巍:工业生产平稳较快增长 高质量发展扎实推进[EB/OL].(2025-1-17)[2025-12-11].http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202501/17/t20250117_39269919.shtml.

放宽、规则互认等举措,为企业出海提供制度保障^①。2025年完成的中国—东盟自贸区3.0版谈判,进一步对标国际高标准,降低关税壁垒、简化通关流程、扩大服务贸易开放;与非洲31个国家签署的共同发展经济伙伴关系框架协议^②,为企业开拓非洲市场搭建了规则桥梁。同时,我国正式申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA),将数字经济、绿色经济、知识产权保护等新领域国际规则纳入自贸谈判核心,在CPTPP谈判中聚焦国有企业、环境标准等关键议题推动国内制度与国际高标准接轨,在DEPA谈判中重点推进数据跨境流动、数字身份认证等规则协同,为“中国人经济”在新经济领域的全球布局扫清规则障碍。

自贸试验区作为制度型开放“试验田”,以先行先试推动国际高标准规则国内落地。上海临港新片区、广东自贸试验区、海南自贸港等平台,聚焦国际高标准经贸规则中的投资自由、贸易自由、资金自由、人员自由等核心要求,率先实施外资准入负面清单制度,2024年全国范围的外资准入限制措施由31条压减至29条^③;推行“单一窗口”通关模式,实现货物申报、查验、放行“一网通办”,为对接国际高标准经贸规则提供坚实政策保障;开展跨境服务贸易负面清单管理试点,扩大金融、科技、文化等领域服务贸易开放,对标国际服务贸易高标准规则^[11]。这些创新举措经实践验证后向全国推广,为企业出海提供全链条便利化服务,推动国际高标准规则在国内形成可复制的制度范式。

金融创新作为制度型开放的重要支撑,聚焦适配国际经贸规则的跨境资金流动与绿色发展要求^[12]。一方面,构建安全高效、流动顺畅的跨境资金流动体系,扩大人民币跨境使用范围,完善跨境支付系统(CIPS),CIPS系统业务覆盖全球189个国家和地区,2024年跨境人民币结算规模达64.1万亿元,同比增长22.5%^④;推出跨境理财通、跨境融资便利化等产品,为中小企业出海提供低成本资金支持。另一方面,对标全球气候治理与绿色经贸规则,建立统一绿色金融标准体系,推出绿色信贷、绿色债券、绿色保险等多元产品,2024年末绿色信贷余额达36.6万亿元^⑤,为企业海外绿色能源项目投资提供有力支撑,既通过投资收益回流提升GNI,又践行全球气候治理责任,实现了经济效益与环境效益的有机统一,也实现中国绿色金融规则与国际高标准绿色经贸规则的协同。

(二)以收入分配制度和社会保障体制改革增进国民福祉

“中国人经济”以国民福祉为核心,收入分配制度改革与社会保障体制改革是将海外财富创造成果转化为国民实际福祉的两大核心抓手,通过构建公平分配、全面保障的制度体系^[13],确保企业出海、跨境就业等带来的收益更公平惠及全体国民,使“中国人经济”的发展底色始终以人民为中心。

收入分配制度改革以税收调节为核心抓手增进国民福祉^[14]。一方面,通过个人所得税制度优化,提高综合所得起征点,设立子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息等专项附加扣除,直接减轻中低收入群体税负,增加居民可支配收入,让国民在“中国人经济”发展中直接分享财富增长红利;另一方面,针对“中国人经济”的全球财富创造特征,完善海外收入相关税收政策,消除海外投资者、跨境务工人员的税收顾虑,鼓励其积极参与全球财富创造,通过税收杠杆引导海外收益合规回流。对企业海外利润回流用于国内研发、扩大生产的给予企业所得税优惠,对国民跨境就业薪酬实行“税收抵免+分级计税”政策,鼓励薪酬汇回国内,这些收益最终通过消费增长、民生投入等形式转

^① 中国自由贸易区服务网.中国高水平开放再提速:自贸区网络引领全球合作新机遇[EB/OL].(2025-2-24)[2025-12-11].https://fta.mofcom.gov.cn/article/fzdongtai/202502/56404_1.html.

^② 中非友好经贸发展工作委员会.中国与7个非洲国家签署共同发展经济伙伴关系框架协议[EB/OL].(2025-7-8)[2025-12-11].<https://www.chnafr.org.cn/archives/5463>.

^③ 参见国家发展改革委、商务部发布的《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》。

^④ 参见中国银行发布的2025年《人民币国际化白皮书》。

^⑤ 参见中国人民银行发布的《2025年第二季度中国货币政策执行报告》。

化为国民福祉。企业效益改善与个人税负减轻形成良性互动,推动消费升级与国民生活品质提升。

社会保障体制改革聚焦跨境全覆盖,为参与“中国人经济”的国民筑牢福祉底线。我国通过推进养老保险全国统筹、完善医疗保险跨省异地直接结算、扩大社保覆盖面等体制性改革,让包括海外回流人员、跨境务工人员在内的全体国民,无论身处国内还是参与全球财富创造,都能平等享受基本社会保障^[15]。针对“走出去”的企业员工,创新建立跨境社保衔接体制,我国先后与13个国家签署双边社会保障协定^②,确保海外就业人员在当地缴纳的社保费用可按规定转回国内累计计算,避免社保权益流失;针对华侨华人、海外投资者,简化社保参保流程,支持其回乡创业就业时同等享受基本社会保障,强化其对“中国人经济”的归属感与获得感。此外,鼓励商业保险机构开发海外就业专项保险产品,涵盖意外伤害、大病医疗、财产安全、职业责任等多个领域,构建起“基本社保+商业补充”的多层次保障体系。这些体制改革举措打破了地域限制,让“中国人经济”的发展成果通过社会保障体系,转化为国民的安全感、幸福感,确保国民在参与全球发展时“无后顾之忧”,真正实现从财富创造到福祉提升的闭环。

(三)以双向投资赋能国内国际双循环

双向投资是连接“中国经济”与“中国人经济”的核心纽带,更是赋能国内国际双循环相互促进的关键抓手。通过“引进来”吸收全球优质资源夯实国内循环根基、“走出去”拓展全球布局激活国际循环动能的协同发力,引导企业出海与国内产业升级形成良性互动,确保资源在国内国际两个市场高效配置,始终服务于“中国人经济”的高质量发展目标^[16]。

在“引进来”方面,政策重心从“数量型”转向“质量型”,聚焦高端技术、先进管理经验与创新资源,坚决避免低水平、高污染、高耗能外资项目,确保外资“为我所用”、精准赋能国内大循环。通过自贸试验区、综合保税区等开放平台载体,实施外资准入负面清单制度,进一步缩减外资准入限制,重点向高端制造、现代服务、科技创新等关键领域开放,鼓励外资深度参与国内产业升级与技术攻关^[17]。优质外资的引入,既补充了国内产业链供应链的关键环节,又带来了国际先进的生产模式与创新理念,夯实了国内大循环的产业根基,为“中国人经济”的全球布局提供了技术、产能与创新动能支撑。

在“走出去”方面,政策从“鼓励扩张”转向“规范引导、质量提升”,为企业海外投资保驾护航的同时,着力推动海外布局与国内循环形成联动,激活国际循环反哺效应。通过简化对外投资备案流程,实行“备案为主、核准为辅”的管理模式,提升企业出海效率;建立海外投资风险预警体系,依托外交部、商务部、使领馆等渠道,帮助企业提前规避地缘政治、市场波动等风险;完善海外投资保险机制,将政治风险、商业风险、知识产权风险等纳入保障范围,降低企业海外经营顾虑^[18]。

针对共建“一带一路”重点投资项目,设立专项贷款与担保基金,支持企业聚焦自身优势产业开展海外布局;针对中小企业,搭建海外投资服务平台,提供市场调研、法律咨询、人才培养等配套服务,助力其精准对接海外市场。2024年,我国地方企业对外投资增长16.8%,高于总体增速8.4个百分点,广东、浙江、山东等制造业大省位列前三^③。这些企业的海外投资既带动了国内零部件、原材料出口,畅通国内产业链的国际延伸通道,又将海外市场需求、技术趋势及时反馈回国内,倒逼国内产业升级与产品迭代,形成“国内产业升级支撑海外拓展、海外拓展反哺国内发展”格局,双向投资真正成为“中国人经济”联动国内国际双循环的核心引擎。

^② 2025年10月,人力资源和社会保障部举行2025年三季度新闻发布会,人社部国际合作司在会上介绍了中国与一些国家签署的社保协定情况,表示2001年以来,我国先后与13个国家签署了双边社会保障协定。

四、构建“中国人经济”的重要着力点:在全球大变局中实现高质量发展

当前,世界百年未有之大变局加速演进,全球经济复苏乏力、地缘政治冲突加剧、产业链供应链深度重构。随着现代化产业体系逐步夯实、全球投资布局持续拓展、海外综合服务体系全面覆盖,以及制度型开放推进、收入分配与社会保障改革深化、双向投资政策协同发力,“中国人经济”作为以国民福祉为导向的经济新形态,已具备向更高质量发展迈进的坚实基础,其全球财富创造与福祉增进的潜力正在逐步释放。与此同时,“中国人经济”的发展仍面临多重挑战:一是核心技术与产业竞争力的支撑不足,部分产业“卡脖子”技术难题尚未根本破解,高端复合型人才供给短缺,制约了全球价值链攀升与技术输出收益的提升^[19];二是国际规则对接与跨境合规的适配不畅,全球保护主义与技术封锁加剧,不同国家规则体系、监管政策差异较大,知识产权保护与跨文化适配难题突出,抬高了制度性交易成本;三是福祉共享与收益分配的机制待完善,收入分配差距仍客观存在,海外收益回流引导、跨境社保衔接、公共服务均等化等仍有短板,影响发展成果向国民福祉的有效转化。因此,立足全球大变局、应对发展挑战,推动“中国人经济”在质量提升与福祉增进上实现有机统一,绝非走西方资本逻辑主导下的无序扩张老路,而是坚守国民福祉的核心导向,构建靶向发力、协同高效的系统性政策支撑体系。基于此,本文提出以科技创新强化产业核心动能,以规则对接畅通全球资源配置,以福祉共享完善分配保障体系,破解发展瓶颈、巩固发展优势,推动“中国人经济”在全球大变局中持续稳健前行。

(一)以科技创新强化核心竞争力

科技创新是破解“中国人经济”技术短板、提升国民财富创造质量的核心引擎,要以国内技术攻坚为根本,以海外创新合作为延伸,以创新生态培育为支撑,既筑牢“中国经济”的产业技术底座,为“中国人经济”的全球价值创造注入持续动能。聚焦半导体、工业软件、高端材料、精密仪器等“卡脖子”领域,健全关键核心技术攻关新型举国体制,建立企业“出题”、政府“选题”、联合“答题”的产学研协同机制,设立跨部门、跨区域专项攻关平台,集中力量突破核心技术瓶颈,为“中国人经济”的全球产业链高端布局提供技术支撑^[20]。优化研发投入结构,将基础研究经费投入占比纳入地方政府相关考核评价体系,依托国家自然科学基金、重点研发计划专项等平台,支持高校与科研院所开展引领性基础研究,为“中国人经济”注入长期竞争力;强化企业科技创新主体地位,完善知识、技术、管理等创新要素参与分配的市场化机制,对高新技术企业实施税收减免、研发费用加计扣除等组合激励政策,支持科技成果快速产业化,让企业创新收益通过薪酬增长、就业扩容提质等形式直接惠及国民。

实施海外高层次人才引进计划,针对核心技术领域人才缺口,优化海外高层次人才签证、居留、工作许可等便利化政策,建立市场化薪酬定价与股权激励制度,吸引全球顶尖人才参与“中国人经济”建设;深化教育体系改革,推进职业教育与“中国人经济”相关产业需求精准对接,在高校增设跨境贸易、国际合规、数字技术等复合型专业,培养适应全球产业竞争的技能型、复合型人才,破解人才短缺对海外布局的制约。搭建专业化中试基地与科技成果转化服务平台,支持自贸试验区、高新技术产业园区建设专业化中试基地,推动国内技术创新通过“中国人经济”全球布局转化为海外收益,再通过利润回流、技术反哺等形式反哺国内民生。

围绕新能源、数字经济、绿色制造等优势产业,组建产业链创新联盟,推动产业链上中下游协同创新,支持企业参与国际技术标准制定,依托“一带一路”共建平台推广中国技术标准,提升“中国人经济”在全球价值链中的规则话语权与收益分配权;建立产业安全预警机制,对关键产业链实施“链

长制”,防范技术封锁与产业空心化风险,确保“中国人经济”的全球布局始终服务于国内产业安全与国民利益^[21]。以自贸试验区为载体搭建国际技术交流合作平台,支持企业参与信息技术、生物医药、新材料等领域的国际科技创新合作,完善科技金融服务体系,发展风险投资、创业投资,为科技型中小企业提供跨境融资便利,推动创新成果快速产业化。

(二)以对接国际高标准经贸规则提升全球配置能力

制度型开放是降低制度性交易成本、稳定全球预期的关键举措,通过国内外规则、标准的衔接适配,实现更深层次的“边境后”开放,推动我国经济深度融入全球经济体系,牢牢把握发展主动权^[22]。组建国际经贸规则研究中心,全面对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,系统开展关键领域规则差异梳理,形成国际高标准经贸规则差异梳理报告及制度衔接分阶段实施方案,稳步推进国内制度与国际高标准经贸规则相衔接,提升跨境交易、投资、就业的确定性与便利性。在自贸试验区及服务业扩大开放综合示范区设立规则对接先行区,聚焦数据跨境流动、数据隐私保护、绿色贸易认证等重点领域开展试点示范,形成可复制、可推广的制度创新成果,切实降低企业跨境运营合规成本;建立规则对接动态监测评估机制,定期跟踪国际规则演变趋势,及时优化国内适配政策,确保我国经济始终适应全球规则环境变化。

主动参与全球经济治理体系改革,在G20、APEC、WTO等多边平台积极发声,坚定维护多边贸易体制,推动构建更加公正合理的国际经贸规则。聚焦数字经济、绿色金融、跨境投资等新兴领域,牵头或联合发展中国家提出“中国方案”,推动全球经济治理体系向更加普惠平衡、公正合理的方向发展,为我国经济发展争取更有利的全球制度环境。依托“一带一路”共建平台,加快建立区域贸易投资规则协调机制,与共建国家签署高标准自贸协定、投资保护协定,培育“一带一路”区域规则体系,构建与国际高标准规则相衔接的区域规则网络,降低我国企业在共建国家布局的制度壁垒。深化与主要贸易伙伴的规则互认合作,在知识产权保护、跨境纠纷解决、绿色认证等领域建立双边合作机制,为我国企业海外运营提供稳定制度预期。

构建“政府引导+市场运作+行业自律”的跨境合规服务体系,建立国家级跨境合规服务指导机制,强化跨部门协同,为企业提供法律法规、监管政策、文化习俗等定制化咨询服务;支持行业协会制定跨境合规指引,将合规能力纳入企业出海支持政策考核指标,引导企业建立健全合规管理体系;搭建跨境合规培训平台,与国际知名合规机构合作开展知识产权保护、数据安全、反商业贿赂等专项培训,提升企业跨境合规运营能力,减少海外合规风险损失。完善知识产权涉外执法机制,建立跨部门、跨区域知识产权执法协作平台,加大对跨境商标侵权、专利侵权等违法行为的打击力度,维护我国海外知识产权权益;推动建立知识产权跨境保护双边、多边合作机制,与主要贸易伙伴深化执法信息共享与互助,签署高水平知识产权保护协定;支持企业建立海外知识产权布局与维权机制,对企业海外知识产权申请、维权费用给予适当补贴,鼓励企业通过知识产权许可、转让等方式获取收益,丰富国民总收入(GNI)增长渠道。

(三)以完善分配保障共享发展成果

增进民生福祉、实现共同富裕是开放型经济发展的核心价值导向,通过引导海外收益回流、推进跨境保障衔接、促进公共服务均等化的协同发力,使全球财富创造成果精准惠及国民^[23]。实施海外收益回流支持政策,对企业海外利润回流用于国内科技创新、民生改善、产业升级的,按规定给予企业所得税减免、研发费用加计扣除等优惠政策,引导海外收益向高端制造、职业教育、养老医疗等民生关联领域倾斜,形成海外收益回流赋能国内民生改善的良性循环;建立海外收益回流监测与统计体系,依托跨境资金流动监测平台精准掌握回流情况,定向出台激励政策,确保回流收益真正转

化为人民可感知的福祉。完善个人海外收入税收政策,优化跨境收入申报流程,扩大税收抵免范围,避免跨境就业、海外投资双重征税,鼓励个人海外收入汇回国内;构建兼顾公平与效率的税收调节体系,加强对高收入群体海外收入征管,对中低收入跨境务工人员、海外创业者加大税收减免与转移支付力度,缩小收入分配差距,促进收益分配更趋公平。

扩大跨境社保互认范围,加快与“一带一路”共建国家、主要贸易伙伴商签社会保障协定,逐步拓展至共建“一带一路”发展中国家和周边国家,当前以养老保险互认为核心,逐步拓展至医疗保险、失业保险等更多险种,解决跨境务工人员社保接续、养老金领取等问题,避免双重缴纳社会保险费,保障跨境就业人员社保权益不受地域限制。依托全国一体化政务服务平台,建立跨境社会保障信息共享机制,实现社保缴费记录、待遇申领、参保证明等信息跨境查询与核验,提升社保衔接便捷性。优化华侨华人社保参保政策,支持华侨华人通过线上渠道便捷参保缴费,回乡创业就业时同等享受基本社会保障待遇,增强其国家归属感;发展跨境商业保险,鼓励保险机构开发覆盖海外就医、意外伤害、职业风险等专项保险产品,构建基本社会保障与商业保险相衔接的多层次社会保障体系,降低海外工作人员风险顾虑。

聚焦教育、医疗、养老等核心领域,加大对中西部地区、农村地区公共服务投入,缩小城乡、区域公共服务差距,为人民参与全球经济活动筑牢能力基础。推进教育资源均衡配置,建立城乡教育一体化发展机制,鼓励优质教育资源向欠发达地区流动,提升教育质量,保障不同群体平等获得参与全球财富创造的能力。完善医疗资源布局,推进医疗保险跨省异地直接结算全覆盖,扩大优质医疗资源下沉范围,建立远程医疗服务体系,让人民无论身处国内还是海外,都能便捷享受高质量医疗服务;扩大养老保险全国统筹覆盖面,发展社区养老、智慧养老等新业态,支持养老服务机构“走出去”为海外同胞提供服务,让开放发展成果既惠及国内人民,也保障海外同胞养老需求。建立居民收入分配监测和调控机制,跟踪监测海外收益分配情况,通过税收、社保、慈善等多重手段,推动发展成果更公平惠及全体人民,夯实共同富裕的物质与制度基础;强化对农村地区、欠发达地区的民生投入倾斜,让开放发展红利更多流向弱势群体。

参考文献:

- [1] 周文,冯文韬. 经济全球化新趋势与传统国际贸易理论的局限性:基于比较优势到竞争优势的政治经济学分析[J]. 经济动态,2021(4):27-37.
- [2] 徐政,程梦瑶,郑霖豪.“中国人经济”的内涵辨析:理论演进、核算革命与实践路径[J]. 重庆大学学报(社会科学版),2025(6):15-27.
- [3] 裴长洪,刘洪愧. 构建新发展格局科学内涵研究[J]. 中国工业经济,2021(6):5-22.
- [4] 大卫·哈维. 新自由主义简史[M]. 王钦,译. 上海:上海译文出版社,2010.
- [5] 萨米尔·阿明. 世界规模的积累:不平等理论批判[M]. 杨明柱,等译. 北京:社会科学文献出版社,2008.
- [6] 周文,何雨晴. 中国特色社会主义政治经济学的生成逻辑、理论创新与世界意义[J]. 亚太经济,2025(4):1-16.
- [7] 金壮龙. 加快发展新质生产力深入推进新型工业化[J]. 求是,2024(11):21-26.
- [8] 辜胜阻,吴沁沁,庄芹芹. 推动“一带一路”建设与企业“走出去”的对策思考[J]. 经济纵横,2017(2):1-9.
- [9] 中国社会科学院工业经济研究所课题组,史丹,杨丹辉,等. 现代化进程中的中国工业:发展逻辑、现实条件与政策取向[J]. 中国工业经济,2024(3):5-23.
- [10] 裴长洪,赵静. 在扩大制度型开放中建设更高水平开放型经济新体制[J]. 国际贸易问题,2025(1):1-18.
- [11] 中国社会科学院财经战略研究院课题组,尹振涛,谭洪波,等.“十五五”时期经济高质量发展的若干问题研究[J]. 财贸经济,2025(12):5-24.
- [12] 张方波. 推进金融制度型开放:进展、挑战与策略[J]. 经济学家,2023(7):58-67.
- [13] 刘伟,蔡志洲. 完善国民收入分配结构与深化供给侧结构性改革[J]. 经济研究,2017(8):4-16.
- [14] 周文,何雨晴. 共同富裕的政治经济学理论逻辑[J]. 经济纵横,2022(5):1-10,135.

- [15] 蔡昉. 人工智能时代的社会保障:理念更新与制度建设[J]. 社会保障评论, 2025(5):1-16.
- [16] 林毅夫. 有序推动海外投资促进投资合作与贸易协同发展[J]. 国际贸易问题, 2016(11):15-17.
- [17] 王文涛. 大力推进高水平对外开放[J]. 求是, 2025(14):25-30.
- [18] 陈彦斌. “十四五”收官与“十五五”蓄势之年的中国经济运行与宏观政策应对[J]. 经济纵横, 2025(10):1-8, 137.
- [19] 周文, 杨正源. 论智能经济:内涵特征、发展态势与战略选择[J]. 改革, 2025(9):1-15.
- [20] 阳镇, 方莹莹, 陈劲. 科技创新与产业创新深度融合:基于产业链链主的视角[J]. 学习与实践, 2025(9):68-79.
- [21] 姚树洁, 陈锡毅. 科技创新与产业创新融合发展:意义、挑战与战略[J]. 重庆大学学报(社会科学版), 2025(3):1-19.
- [22] 肖宇, 夏杰长. 稳步扩大制度型开放的重点领域与推进路径[J]. 新视野, 2025(1):18-27.
- [23] 周文, 施炫伶. 共同富裕的内涵特征与实践路径[J]. 政治经济学评论, 2022(3):3-23.

On the “Chinese People’s Economy”: Theoretical core, policy guarantees and key focus areas

Zhou Wen, Li Miao

(*Institute of Marxist Studies, Fudan University, Shanghai 200433, P. R. China*)

Abstract: The Chinese People’s Economy is both a response to the high-level opening-up strategy and an organic integration of theoretical distillation and practical innovation—one that aligns with the unprecedented global changes unseen in a century and addresses the limitations of traditional GDP accounting. Its core essence lies in shifting the value orientation of China’s economic development from scale expansion to quality improvement and well-being enhancement, thereby constructing a new economic form rooted in domestic development, radiating globally, underpinned by industries, supported by policies, and characterized by shared well-being. This form adopts an accounting system featuring GDP as the foundation and GNI as the orientation, enabling the coordinated development of the Chinese economy and the Chinese People’s Economy as an integrated entity with two wings. It transcends geographical boundary constraints, shifting the research perspective from economic activities within territorial boundaries to wealth creation and well-being enhancement centered on the national population. Grounded in the theoretical foundation of high-level opening-up, it breaks the center-periphery exploitation system dominated by Western capital logic and practices the concept of mutually beneficial global resource allocation. At the practical level, it consolidates the foundation of domestic real economy through high-end manufacturing upgrading and consumption quality improvement, expands global investment layout based on the “Belt and Road” Initiative, and relies on a comprehensive overseas integrated service system to strengthen support for cross-border development. At the policy guarantee level, it forms systematic support by expanding institutional opening-up, advancing income distribution and social security reforms, and synergizing two-way investment policies. Currently, constructing the Chinese People’s Economy faces challenges such as insufficient core technology support, poor adaptation to international rules, and underdeveloped well-being sharing mechanisms. It is necessary to enhance core competitiveness through scientific and technological innovation, improve global resource allocation capacity via rule alignment, and realize shared well-being by optimizing the distribution and security system. This provides academic support for promoting domestic and international dual circulation and advancing the in-depth integration of high-level opening-up and high-quality development, as well as practical guidance for enhancing people’s well-being in the process of Chinese-style modernization.

Key words: Chinese People’s Economy; national well-being; high-level opening-up; institutional opening-up; the “Belt and Road” Initiative

(责任编辑 傅旭东)