

经济全球化对中国农业发展的影响

张美华

(西南师范大学 资源环境学院,重庆 400715)

摘要:中国农业必然走向全球化,其面临的国际环境主要是 WTO《农业协议》的有关规则。中国农业走向全球化过程中,面临绝佳机遇的同时,也面临着严峻挑战。中国农业应采取的措施主要有:加强农业发展综合能力;利用优势弥补劣势,进行结构调整;选择以“林”为中心的生态农业模式;充分利用 WTO 规则对农业,尤其是对粮食进行保护。

关键词:经济全球化;中国农业;农业发展;影响

中图分类号:F744 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5831(2000)03-0051-03

The Influence of Economy Globalizing on Chinese Agricultural Development

ZHANG Mei-hua

(College of Resources and Environment, Southwest China Normal University, Chongqing 400715, China)

Abstract: It's undoubtedly that Chinese agriculture will be globalized. The international environment is the relative rule in "Agriculture Agreement" of WTO. In the course of globalizing, Chinese agriculture faces both the beneficial chances and the severe challenges. The measurements it should take include to strengthen the agriculture development synthesized ability, to adjust the structure by using the superiority to compensate the inferiority, to choose the ecological agriculture model centralizing in forest, and to utilize the rule in WTO to protect agriculture, especially the grain.

Key words: economy globalizing; Chinese agriculture; agriculture development; influence

一、中国农业走向全球化面临的国际环境

中国农业走向全球化所面临的国际经济环境最为显著地表现在 WTO《农业协议》的国际性规则以及与此相应的各国农业保护政策的变动。《农业协议》的核心是严格限制能引致贸易扭曲的保护措施,以实现农产品贸易的自由化和平等竞争。其主要国际规则有:(1)非关税措施实行关税化。即对先前实施非关税措施的产品取消非关税措施,实行固定关税。而发达国家均承诺平均削减 36% 的关税,发展中国家则削减 24%;每个税目,发达国家至少要削减 15%,发展中国家至少要削减 10%,关税减让以 1986—1988 年为基期,从 1995 年开始执行。(2)减少出口财政补贴。发达国家要减少 36%,发展中国家要减少 24%,受补贴的出口产品数量,发达国家要减少 21%,发展中国家要减少 14%。削减出口补贴以 1986—1990 年为基期,从 1995 年开始执行。(3)综合扶植措施(AMS)。发达国家要减少 20%,发展

中国家要减少 13.33%。国内支持减让承诺的基期为 1986—1988 年,从 1995 年开始执行。(4)设立最低市场准入标准。在过渡期开始时最低准入标准为国内消费的 3%,到期末提高到 5%。

此外,农产品协议还对卫生与植物疫作出规定。各国被允许采取正常的以保护人类健康、动植物生命安全及其生长为目的的措施,但这些措施不应构成不公正的歧视,从而造成隐蔽性对农产品国际贸易的限制。

二、中国农业走向全球化面临的机遇

由于 WTO 各项规则与中国多年来奉行的贸易规则有所不同,因此,加入世界贸易组织后,中国经济将面临着一个全新的国际环境,中国农业更不例外,中国农业的发展将被置于 WTO 框架之中。中国可以充分利用国内和国际两种资源、两个市场,增加更多的增长机会。(1) WTO 是一个以市场经济为基础,主张市场经济和自由贸易的组织体系,这有利于

加快引进国外市场机制,推动中国农业和农村深层次改革,改变中国落后的农业生产管理体制,实现农业经济进一步市场化。而中国农产品贸易以集市和收购形式为主,与世界市场极不协调。为适应国际市场的要求,有利于中国现货市场、批发市场、期货市场以及与其相联系的金融市场、技术市场、劳动市场、土地市场等现代化市场体系的迅速形成。(2)加入WTO,有利于利用外资、引进技术,发展中国农业。随着国民待遇和最惠国待遇等一系列问题的解决,可以拆除许多壁垒,进一步加快利用外资、引进先进技术和现代管理方式,发展中国农业的步伐。(3)加入WTO,有利于为中国创造稳定的国际贸易环境。通过利用WTO的多边谈判机制,发表中国在农产品贸易问题上的立场和意见,反对发达国家设置的贸易壁垒,维护我国利益,同时也为扩大中国农产品特别是农产品加工品的出口创造有利条件。同时,意味着中国真正进入一个开放的多边贸易体系,为中国出口市场的多元化创造必要的条件,从而将改变目前中国出口对某些国家市场依赖过大的局面。(4)加入WTO还有利于促进中国农业增长方式的转变。可见,通过加强国内生产与世界农产品市场的结合,可以广泛引入竞争机制,为中国农业生产提供外部压力,从而促进国内调整农业产业结构,提高农业现代化水平,实现从粗放经营向集约经营的转变。

三、中国农业走向全球化面临的挑战

WTO为中国农业提供了广阔舞台,但也对中国农业发展提出了严峻挑战。中国农业缺乏竞争优势,面对国际市场的公平竞争,中国农业将面临严峻的考验。中国粮食已经丧失了贸易竞争优势。小麦、玉米、大米、大豆、高粱、大麦等粮食的价格水平都高于国际市场,中国棉花也无优势可言。更为严重的是,WTO将使中国农业的宏观调控面临严峻的挑战。

(一)市场准入的调控空间

中国不具有将原来的非关税措施合法地量化为关税的条件。因按《农业协议》确定的1986—1988年减让基期计,我国大部分农产品价格均低于国际市场价格,关税化后的关税等值为负值。因而,中国事实上在很大程度上将无法采用WTO贸易规则规定的关税化手段,合法地加强对农业的贸易保护。

(二)框定国内支持的政策空间

明确框定了中国今后对农业的国内支持总量(AMS)不能超过基期年平均农业生产总值的10%,

即485亿元水平(约计57亿美元)。这在发展中国家中是最低的,与发达国家相比,更是天壤之别。

(三)缩小出口竞争的保护范围

如果中国的出口补贴最终约束在零水平,中国农产品出口竞争将处于尴尬境地。与发达国家削减36%的出口补贴水平相比,中国的处境十分不利。

(四)协调动植物卫生检疫标准

中国国内卫生检疫标准与国际通行标准协调是中国农业开放的新课题。就在1999年的中美农业谈判中,经美国的多次要求,中方对涉及小麦、柑桔、肉类进口的动植物卫生检疫管理政策作了调整和让步,特别是黑穗病的小麦进口问题,在国内农业技术进步和防疫水平提高的基础上,同意对美国7个州低疫污染的TCK小麦开禁。

四、中国农业走向全球化的对策和措施

(一)大力加强农业综合发展能力

在加入WTO之际,中国应抓住机遇,利用市场经济机制,促进农业深层次改革和农业增长方式的转变。充分利用WTO框架下的国内支持空间及不受框架限制的“绿箱”政策,从基础设施建设、科技人才建设及宏观政策机制建设等方面强化农业发展综合潜力:(1)加强以水利为核心的农业基础设施建设,为农业生产提供良好的道路交通、邮电通讯、能源、市场信息等方面的服务,以间接减少农民用于生产农产品的成本支出、减缓国内农产品生产成本的上升速度,同时增加农业发展后劲。(2)从中国国情出发,实现农业增长方式转变,最根本的是推进农业科技进步,提高农业增长中的科技含量。今后要进一步深化农村科技体制改革,完善农业科技开发体系,制定正确的农业科技政策,建立符合农业科技自身发展规律,科技与生产、经济相结合的新型科技进步体制,为农业科技的大发展奠定扎实基础。科技进步离不开人才,人才是科技的根本,应真正建立吸引人才、稳定人才的体制。(3)充分运用政策机制,保证农业的健康发展。充分利用计划、价格、财政、税收、信贷等经济杠杆,加强宏观调控;完善农业投入机制,完善农业风险等保护机制;完善农民利益保障机制。

(二)调整农业结构

前述表明,入世后中国农业竞争优势和劣势互存,因此,依据比较优势原理,中国应利用优势弥补劣势,充分利用这一引入市场机制的良好机遇,发挥市场调配资源的优势。近年来,在我国农业中,相对

不依赖土地的畜牧业和渔业仍具有优势,而种植业处于劣势;在农作物中,粮食、油料和糖料等土地集约的大宗产品劣势日趋明显,相对劳动集约的蔬菜、水果等园艺产品则仍保持一定优势。在畜牧和水产品中,依赖自然资源的草原畜牧业和水产捕捞业优势趋于下降,而养殖业仍保持了较强的竞争力。发挥比较优势,要以当地的自然资源为基础,发挥当地潜力,因地制宜地调整农业结构,优化农作物布局,从而形成结构特色不同的专业经济区域和面向不同市场的经济地带。在WTO框架下,中国农业结构调整的方向是:除粮食外,其他农产品原则上都按照比较优势来进行生产,大力发展肉类产品、水果类产品和水产品的生产和市场竞争力,适应市场结构的变化和填补新的市场空间。农业和农产品结构的调整,要立足于质量与效益的提高,针对不同的品种,采取不同的策略。粮、棉、油等大宗农产品,主要是品种改良和提高质量;其他农产品应在生产、加工、销售、包装、储运等各个环节进行改进,并与技术应用和开发相结合。

(三)发展中国生态农业体系

在农业发展模式选择上,利用入世有利于农业结构调整的机遇,建立以提高地表绿色覆盖为重点的中国生态农业体系。该体系以“林”为中心,包括林地、干果林、水果林、中药材、经济林及草食牲畜。结合产业结构调整,提高林牧、渔业比重。加速农业生产空间布局结构的调整,推广绿色生态技术,结合退耕还林,开发坡地种植技术,如自然免耕、坡改梯、横坡种植及轮间套作技术。

(四)充分利用国内支持空间,支持与保护以粮食为重点的农业

中国农业面临的挑战决定了对农业的保护和支持有限,所以更应该将有限的空间用于关系到国家安全的粮食保护上。农业补贴支持政策的基本目标

应是以提高农业生产能力为中心,同时兼顾农民的收入。即通过农业补贴,调动农民增加农产品生产的积极性,促进农业增长向依靠科技进步方面转化,营造一个持续发展的现代农业。因而支持目标应由短期化转向长期化,支持方式由投入补贴转向产出补贴,支持运行由随意性转向制度化和规范化。

粮食是个敏感的问题,我国粮食整体上已失去价格优势,但由于涉及粮食安全及广大农民的就业两大难题,现实迫使我们不能放弃粮食生产,还要加强粮食生产。故应对粮食进行有限目标的重点保护。依据生产量和消费量指标,在粮食序列中,大米、小麦和玉米三个品种所占比重超过95%,因此对粮食序列中其他小类品种可全部放开,集中保护玉米、小麦和大米,以提高有效保护率。直接的保护政策包括价格支持、投入补贴和出口补贴,间接保护包括政府的公共性服务、作物保险与收入安全计划、环境保护、贫困地区的援助等。原则上应做到以间接方式为主,直接方式为辅,以避免与世贸组织现行规则相抵触。

参考文献:

- [1] 薛荣久,王晓红. 中国面临冲击——加入世贸组织的喜与忧[M]. 北京:世界知识出版社,1999.
- [2] 周毅. 21世纪中国人口与资源、环境、农业可持续发展[M]. 太原:山西经济出版社,1997.
- [3] 保建云. 论我国农业资源开发中的优势选择与条件制约[J]. 经济问题,1999,(6):37-39.
- [4] 崔大沪. 中国农业对外开放的国际环境及措施[J]. 世界经济研究,1999,(4):30-34.
- [5] 中国农村经济编辑部. 加入世界贸易组织与中国农业[J]. 经济学文摘,1999,(8):32-34.
- [6] 冯海发. 论世界贸易组织框架下我国农业发展的宏观对策[J]. 经济研究,1997,(1):45-54.