

创新思路与重庆经济跨越式发展

冯清平,杨清明

(重庆大学 党委宣传部,重庆 400044)

摘要:早日把重庆建设成为长江上游的经济中心,必须解放思想,用新的超常规发展思路。本文从重庆面临的机遇、投资环境、技术跨越、体制创新、培育优势产业几方面进行思考和分析,阐述重庆经济实现跨越式发展的对策。

关键词:新思路;跨越式发展;体制创新;优势产业

中图分类号:F061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5831(2003)03-0007-03

The Innovative Thought and the Spanning Development of Economy in Chongqing

FENG Qing-ping, YANG Qing-ming

(The Propaganda Department of Party Committee of Chongqing University, Chongqing 400044, China)

Abstract: In order to construct Chongqing the economic center in the upper reaches of the Yangtze River as soon as possible, it must emancipate the mind and adapt the new development thought. From the aspects of the opportunities, investment environment, technical spanning, system innovation and advantage industries cultivation, this paper expounds the countermeasures of realizing the spanning development in Chongqing.

Key words: new thought; spanning development; system innovation; advantage industry

重庆直辖五年来,以江泽民关于“努力把重庆建设成为长江上游的经济中心”的精神为指导,以稳妥安置三峡库区移民、振兴老工业基地、探索大城市带大农村、加强生态环境建设与保护“四件大事”为发展要求,重庆市国民经济和社会发展取得了长足的进步,顺利实现了社会主义现代化建设第二步战略目标。进入新世纪,重庆市制定了国民经济和社会发展第十个五年计划,但要顺利实施“十五”计划,完成党代会提出的战略任务,早日把重庆建设成为长江上游的经济中心,必须解放思想,创新思路,把握机遇,培育优势产业,实现重庆经济跨越式发展。

一、把握机遇是关键

随着三峡库区移民迁建的深入推进,直辖市体制的综合效应的不断显现,WTO冲击下带来的改革契机,特别是西部大开发战略的全面实施,为重庆实现跨越式发展提供了重大机遇。

重庆科技教育实力较强、人才聚集较多、产业基础比较雄厚。拥有西部少数省(自治区)具有的相对优势:具备中西部唯一的直辖市和长江上游最大的中心城市、西部最大的工

商重镇的综合实力优势;是西部地区唯一拥有长江黄金水道和国家一类港口口岸的地区,且处在三峡库区腹地,具有三峡库区大开发的特殊优势;位于东部发达地区和西部资源富集地区的联结点,位于国家实施西部大开发战略的长江上游经济带、西陇海兰新线经济带及南贵昆经济区的交汇点,具有良好的区位优势。把这些优势与发展机遇有机结合起来,加快构筑西部地区功能最为完善的基础设施体系;积极推进以三峡库区为重点的生态环境建设,推动三峡库区开发性移民的实施和库区经济社会发展;促进重庆产业结构调整和生产布局结构调整;加快国有企业改革和老工业基地振兴、加快重庆科技教育发展,把重庆建设成为西部地区科技创新和人才培育的基地,发挥好重庆在长江上游经济带经济核心区的作用。

把握机遇,一方面必须深化改革,不断解放生产力。按照现代企业制度的要求,进一步深化国有企业改革,调整国有经济布局。继续深化金融体制改革和投资体制改革,发展、规范资本市场,开辟多种投资、融资渠道,鼓励社会投资迅速增长,并放宽社会投资进入领域。另一方面必须进一步扩大开放。

收稿日期:2003-03-15

作者简介:冯清平(1966-),男,四川开江人,重庆大学党委宣传部副部长,主要从事区域经济研究。

通过扩大开放,把现代技术经营管理方法引进来,代替我们现有的不能适应经济和社会发展要求的技术和管理。

二、投资环境是基础

逐步完善城市软硬环境建设,进一步提升城市核心竞争能力。在硬环境方面,全面加快以交通、通信为重点的基础设施建设。到2005年,基本建立起综合立体交通骨干网络。与此同时,完善城市规划、建设和管理,提高绿化、美化水平。在软环境建设方面,深入探讨“西部大开发,重庆大发展”的有效途径。解放思想、更新观念,真正形成“人人、时时、事事、处处都是投资环境”的良好氛围;进一步落实和深化综合治理发展环境工作措施,积极推进政务环境、法制环境和人文环境的不断改善。

加入WTO后,影响吸引资金、技术、人才的各种因素出现了重大变化,阻碍生产要素流动的条条框框越来越少,生产要素的流动性特点越来越明显,良好的服务环境,优越的外部条件,将导向资金、技术、人才的流动。因此,政府要进一步转变职能,把工作重点放到服务、监督、协调等与市场经济发展要求相适应的新功能上来。即进一步提高行政办事效率,降低管理成本,尤其要加强投资项目集中办理的规范化运行,努力提高项目,特别是大型项目的审批效率。加强对项目建设的协调和指导,有针对性地解决影响投资的突出问题,确保项目建设顺利进行。建立公开的信息发布制度,清理规范投资领域中的行政条款和收费项目,由市政府统一公示涉及投资领域的行政法规和规章、收费项目和标准,提高政策的透明度。

按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则,充分发挥企业的投资主体作用,调整项目审批的规模和限额,进一步减少审批环节,尽快形成适应市场经济要求的新型投融资体制。减少市场准入限制,鼓励更多的投资者进入重庆市场。对不同的投资主体实行国民待遇,凡允许外资进入的领域,不分所有制性质。发挥市场机制作用,改革投资项目管理办法,依照市场规律,合理有效配置政府控制的资源。在土地资源的配置上,建立统一、规范、有序的土地一级市场,逐步使经营性土地全部向社会以招标、拍卖方式出让,政府土地收益资金主要用于国家重大、公益性项目以及重大基础设施项目建设等。拓宽融资渠道,鼓励国内外各类投资者参与我市经济建设,当前重点是在发挥国债和地方政府投资的调控和引导作用的同时,启动民间和社会投资,引导民间和社会资本进入城市基础设施、教育、环保、旅游等领域。

三、技术跨越是核心

实施技术跨越式发展是我国“十五”期间的重大战略决策。重庆市跨越式发展按照政府主导、企业主体与知识资本化,自主创新与合作创新相结合的原则,重点依托北部新区、重庆经济技术开发区、重庆高新技术产业开发区和大学科技园。抓住调整产品结构,增强企业规模效益和市场竞争力的核心,积极引进国内外先进适用技术,构筑技术跨越的技术平台,在学习、消化和吸收国内外先进技术的同时,发挥

科研院所、高校、骨干企业在科学研究中的作用,选择具有比较优势的光电子、生物工程、环保、新材料等高新技术领域,加强自主创新,在更高的水平上实现技术跨越式发展。重视实施人才工程。以人为本,逐步建立起较为科学的“选人、育人、用人和留人”的人才机制,积极培养一批具有现代管理理念,开拓性强的企业家和技术骨干队伍。真正把工作重点转移到依靠管理和技术骨干,提高全员素质的轨道上来,营造用人、留人的软环境。

从建立技术支撑体系、咨询服务体系和专家队伍入手,推动企业技术开发体系的建设。强化“产、学、研”结合,以企业为主体,形成市场牵引、效益驱动、重点突破,实现跨越式发展。要围绕重点企业、重点产品、重点技术,抓好示范点。围绕汽车、摩托车和化工医药两大支柱产业,培育食品、建筑建材作为新的支柱产业的建设和,采用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业为重点,展开跨越式发展的布局。

根据都市发达经济圈、渝西经济走廊、三峡库区生态经济区三大经济发展区的发展思路。充分发挥都市发达经济圈作为重庆经济的制高点和技术创新、制度创新的核心区域,通过资本、技术、人才、信息等要素资源的聚集、辐射作用,带动两区乃至整个重庆的经济社会发展。

“十五”期间,主要集中力量抓好光电产品开发、集成电路开发及产业化、通信技术开发及设备制造、软件产业、重庆信息港及“数字重庆”、生物医药及新药、现代中药、新型医疗设备工程化、优势资源增值转化、环保技术开发及装备制造、资源综合利用、环境工程一体化等12个重大专项,建设40个重点项目。抓好重庆光电产业园、重庆软件产业园、重庆生物医药及新药园区、新型医疗器械园区、西南生态农业科技产业示范区、重庆环保产业园区等重点园区建设,全力推进三大先导产业的发展,力争2005年高新技术产品产值占工业总产值比重达到20%,到2020年把重庆建设成为长江上游最大的以高新技术产业为基础的现代产业基地。

四、体制创新是动力

实现重庆经济社会的跨越发展必须以制度创新为条件。经济发展史说明,经济可以跨越式发展,但与体制创新紧密相连。党的十一届三中全会以来的20多年来,全国创造的国内生产总值,远远超过改革开放之前的30年。后20年与前30年相比是翻天覆地的跨越式发展。靠什么?靠改革,靠制度创新,离开了改革,离开了制度创新,跨越式发展就无从说起。

遵循经济规律推动经济跨越式发展。市场经济比计划经济效率高,民营经济比国有经济效率高。这是经济规律决定的。我市非公有经济占42.3%。经济超常发展的浙江省,民营经济的比重占90%以上,重庆市与发达地区的差距主要是体制差距。经济要实现跨越式发展,就要把所有制结构调整特别是非公有制经济的发展作为整个经济结构调整的切入点和突破口,实行公平的市场准入原则,进一步放开产业限制,鼓励非公有制经济参与国有经济战略性重组,鼓励非

公有制企业购买、兼并一般竞争性领域的国有企业,并在承担银行债务、安排职工就业方面给予优惠政策。简化开办企业登记手续,降低注册资金要求,尽快设立非公有制企业或中小企业发展基金和担保基金,拓宽融资渠道。治乱减负,规范管理,切实维护包括个体私营企业在内的各种所有制经济的合法权益。健全社会保障制度、劳动就业制度和人事管理制度,形成非公有制经济成长的良好环境。在大力发展非公有制经济增量改革的同时,加快国有资本从一般竞争性领域依法有序退出的存量改革。

进一步奠定跨越式发展的微观制度基础。企业是国民经济的细胞,经济发展的原动力主要来自于企业,来自于企业的制度创新。企业制度创新有利于降低交易成本,使企业更具活力和竞争力。进一步完善现代企业制度,加快法人治理结构的现代化,解决好货币资本与人力资本的关系问题。重庆市已有多家股份制企业,规模以上工业增加值中股份制经济的比重达到61%,成为全市经济发展的重要力量。其中一批生产力水平较高的大中型企业,可借鉴发达国家第三阶段的经验,跳跃式建立现代企业制度,提高我市微观经济的竞争力。

五、培育优势产业是重点

在加入WTO大环境下,衡量一个项目、一个产业是否具有比较优势,已不再局限于国内的范围,更重要的是从国际来看。经济的竞争,也不仅仅是增长速度的竞争,更重要的是经济运行质量和水平的竞争。跨越式发展,不仅是速度的跨越,更是质量和水平的跨越。制定的经济发展战略,视野要开阔、站位要高,且切实可行。

加快经济结构战略性调整的步伐,集中资源培育优势产业,是从根本上解决重庆市经济发展中的深层次矛盾和问题、实现跨越式发展的迫切要求。以市场为导向,本着有所为有所不为的原则,突出特色,发挥优势。以改造提升传统产业和培育发展高新技术产业和优化生产力布局为重点,加

快形成传统产业的群体优势和高新技术的局部强势。以培育大型企业集团和著名品牌作为切入点,促进生产要素在更大范围优化重组。

“十五”期间要加快建设汽车、摩托车及其零部件生产基地,重点发展经济型轿车、商用车,同时加快微型车、重型车、摩托车整车的产品结构调整,抓好汽车和摩托车的零部件生产。化工医药工业重点发展天然气化工和精细化工,建设长寿和鱼嘴化工基地;研制开发生产化学合成新药、生物技术药物和现代中药。食品工业在继续做大做精传统名牌食品的同时,要结合特色农产品资源优势,注重农副产品的深加工,发展方便、绿色和保健食品;完善卷烟生产布局和产品结构调整,增加名优烟比重。建筑建材工业要重点发展优质钢材、铝型材、建筑陶瓷等高档、新型、多功能建材;大力提高建筑业设计、施工、管理水平,增强市场竞争能力,配套发展装饰装修等关联产业。大力引进高新技术、先进适用技术和先进设备改造传统工业,注重把先进的电子、信息、网络技术应用用于产品改造、过程控制、辅助设计、生产资料采购和宣传销售等领域,提高产品科技含量和企业生产管理效率。“十五”期间通过资产重组,重点改组改造冶金、机械、轻工、纺织、能源等5大产业,切实抓好100个技术创新项目和100个结构调整项目。继续发挥机电一体化和新材料两大领域的产业优势,重点推进汽车电子产业化、发动机、自动化智能化仪器仪表、微机电系统(MEMS)、大型铝型材、氧化铝超微粉产业、镁合金、轻轨快速交通系统关键技术攻关及国产化、纳米材料开发等9大高新技术改造传统产业重大专项建设。

参考文献:

- [1]王鸿举.2003年重庆市政府工作报告[N].重庆日报,2003-01-08.
- [2]重庆市政府.重庆市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要[R].重庆:2001.

财政新词解释

虚拟经济

指相对独立于实体经济的虚拟资本的经济活动。虚拟资本一般指以股票、债券等有偿证券形式存在的未来预期收益的资本化。马克思认为,虚拟资本自身没有价值,是实体资本的“纸制复制品”。20世纪80年代以来,虚拟资本的形式越来越多样化,资本的虚拟化程度也越来越高,如各种金融衍生产品等。虚拟经济是以一定形式对实体经济的反映,它的发展总体上对实体经济发展有积极的促进作用,但如果发展过度也会产生消极的负面影响。