

重庆市中小企业发展的机遇、挑战和对策

郭孝菊¹,熊文强²

(1. 重庆大学 贸易与行政学院, 重庆 400030; 2. 重庆大学 资源及环境科学学院, 重庆 400030)

摘要:中小企业是国家经济的基础,是社会经济中最为活跃的因素,在经济发展、社会稳定、充分就业、科技创新等方面具有不可替代的作用。加入 WTO 后,面对经济全球化的大趋势,中小企业面临巨大挑战和机遇。本文在深入调研重庆中小企业基本情况的基础上,分析研究入世给重庆中小企业带来的冲击、挑战和机遇,并提出对策和措施。

关键词:WTO; 中小企业; 挑战; 机遇

中图分类号:F276.3 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5831(2005)02-0011-03

Opportunities, Challenges and Countermeasures of Development of Small and Medium - sized Enterprises of Chongqing

GUO Xiao - ju¹, XIONG Wen - qiang²

(1. College of Trade and Public Administration, Chongqing University, Chongqing 400030, China;

2. College of Resources and Environmental Science, Chongqing University, Chongqing 400030, China)

Abstract: Small and medium - sized enterprises are foundations of the national economy and the most active factor in the social economy, have irreplaceable function in such aspects as economic development, social stability, full employment, scientific and technical innovation. After joining in WTO, in the face of the main trend of the economic globalization, small and medium - sized enterprises face enormous challenges and opportunities. On the basis of surveying and studying basic situation of small and medium - sized enterprises in Chongqing, this paper analyzes and researches the impact, challenges and opportunities of joining in WTO bringing to small and medium - sized enterprises of Chongqing, and proposes the countermeasures.

Key words: WTO; small and medium - sized enterprises; challenge; opportunity

一、重庆中小企业现状

1997年重庆市成为中央直辖市以来,中小企业获得了迅速发展。尤其是2003年重庆市中小企业实现了突破性发展,实现增加值685亿元,比2002年增长16%,从业人员达到了305万人,比2002年增长15万人。重庆现有中小企业的总数已达53万个(包括微型企业,微型企业是指雇员人数在8人以下的具有法人资格的企业和个人独资企业、合伙企业以及工商登记注册的个体和家庭经济组织等),其中国有0.19万个,集体1.48万个,私营2.60万个,个体48.8万个,他们分别占总数的0.35%、2.80%、4.91%、92.08%。全市5.65万个中小企业年销售收入100万元以上的企业0.85万个,500万元以上的企业0.19万个,中小企业从业人员122.84万人。然而,重庆市中小企业的发展依然存在诸多矛盾和问题。

二、重庆中小企业的特点

其一,发展面临巨大挑战和困难。重庆中小企业

的改革发展的看有成绩,但不适应、未突破、发展难。主要表现为环境不宽松,竞争不公平,生存困难大,发展无后劲,特别是中小企业融资困难,专业技术人才缺乏,政策不明确。

其二,投资主体多元化,所有制结构表现为非国有企业为主体。据不完全统计,重庆市95%以上的中小企业是非国有企业,加之国有中小企业的改制面已超过80%,因此发展是目前中小企业的主要问题。

其三,中小企业量大面广起点低,以劳动密集型企业为主体。是解决就业问题的主力军,科技型中小企业仅占中小企业总户数的15%左右,因此应着力于调整和提升,以调整为重点。

其四,各地中小企业发展极不平衡,优势地区相对集中。重庆市中小企业发展的面比较宽,但总体发展极不平衡,相对集中在部分地区,使其发展潜力受到了限制和约束。

其五,企业科技开发能力不强,产品市场竞争力

收稿日期:2004-11-28

基金项目:重庆市科委软科学研究项目

作者简介:郭孝菊(1953-),女,四川珙县人,重庆大学贸易与行政学院副教授,主要从事人力资源与经济环境研究。

弱。重庆中小企业在重庆工业结构调整中,由于经济增长基础不牢,加之市场需求不足和工业结构矛盾突出,严重制约了重庆中小企业的发展。特别是中小企业技术水平低下,设备陈旧,生产工艺落后,环保设施及手段严重不足,环境污染问题严重。

三、加入 WTO 后重庆中小企业的机遇和挑战

企业国际化、进行跨国经营和国际合作是中小企业发展到一定阶段的客观需要,是中小企业走向成熟的重要标志。勿庸置疑,中国加入 WTO 后,中国市场的开放程度,外国资本进入中国市场的速度会大大增加,而西部地区作为中国战略发展重点,拥有多项倾斜政策,自然将成为外资青睐的投资场所。市场的竞争规则将会发生巨大的转变,这对于众多依赖于我市政府保护、又迫切要求规范市场经营环境的中小企业来说,既是一个机遇,又是一个挑战。

(一) WTO 对重庆中小企业的机遇和积极影响

其一, WTO 为中小企业发展带来活力。加入 WTO 后,我国将享受成员国拥有的最惠国待遇,商品的进出口渠道更为畅通,这有利于重庆市中小企业获得更大的国际市场份额,促进对外贸易特别是具有比较优势产业产品的出口以及急需的先进技术和设备的进口。同时,根据 WTO 的国民待遇原则,要求赋予内外资企业平等的国民待遇,国家将逐步放宽或废除中小企业准入限制,中小企业将可以根据企业优势和市场需要随时进入自己希望进入的领域。此外, WTO 要求平等开放各成员国市场,重庆市中小企业可以在更大程度上走向国际市场,参与国际经济竞争。而且,随着贸易自由化,投资自由化,资本市场自由以及国有中小企业的私有化,将逐步减小海外投资的各种障碍,使重庆市中小企业海外投资的机会增加。

其二,市场体系竞争性增强促进中小企业的产业结构调整升级。加入 WTO 后,中国市场体系的竞争性大大增强,要素市场的流动性和竞争性也会有相当大的提高。国内市场与国际市场接轨后,反映产品供求和要素相对稀缺程度的相对价格体系将逐步形成。可贸易的初级资源及产品的价格,将很快与国际市场接轨。关税减让原则有利于重庆市中小企业降低进口所需的设备和原料成本,同时也有利于引进先进的技术,使更多的中小企业分享发达国家技术成果,从而带动中小企业在新兴技术领域发展和改造传统产业。随着市场体系的发育和政策性负担的解除,我市中小企业如何顺应市场的力量,让具有自身能力的生产活动得到最大可能的发展,它进行的每一个生产周期都会产生最大可能的剩余和社会资本存量,从而使人均资本拥有量以潜在的惊人速度提升,资本的相对稀缺在最短的时间里变为相对的丰富,劳动力则逐渐变得稀缺起来,如果中小企业发展到这样一种要素禀赋结构阶段,具有比较优势和自生能力在产业区段上的中小企业,就会自然而然地从事资本密集、技术前沿的生产活动,使产业结构趋于高级化并拥有一个相当坚实的基础。

其三,有利于引进资本及中小企业融资。WTO 要

求开放资本市场,允许外资银行进入并从事本币业务,为我市中小企业直接融资或间接融资开辟新的道路。外资在进入中国市场的前期阶段,在缺乏对中国市场的深入认识和把握的前提下,出于对投资风险的考虑,一般都会采取寻求合作伙伴的方式,选择在某个行业或某个领域具有一定的竞争优势又扩张资金的中小企业合作,这就使得中小企业的融资渠道大大拓宽。此外,外资银行以优质、灵活、方便的服务与国内商业银行展开竞争,迫使他们通过加强管理,提高素质,改善服务来提高竞争力,从而为更多的中小企业提供更好的金融服务。加入 WTO 后,重庆与沿海开放地区享有同等的引资地位,加之具有土地和劳动力的价格优势,对外商的吸引力必然增强。届时,将有利于更多的外国资本进入,提高利用外资的质量和水平,推动经济持续发展。

(二) WTO 对重庆中小企业的挑战及消极影响

我国加入 WTO 后,关税大幅度降低,5年内配额、许可证、特定指标等非关税保护措施将被彻底取消,国内市场将更加开放,将对始终在高关税保护生存发展的我国中小企业带来严峻的挑战。重庆中小企业概不例外。

其一,环保要求成为新的贸易壁垒。加入 WTO 后,我国经济与世界经济融为一体,出口商品将面临越来越严格的检测。同时,随着消费者环保意识的增强和绿色产品、绿色标志制度的逐渐建立,社会对企业绿色产品、洁净环境的需求日益迫切。今后没有“绿色标志——绿色证书”的产品将无法进入国际市场。这方面重庆中小企业更显被动。

其二,传统的生产工艺将逐渐被淘汰。加入 WTO 后,国外先进的设备和产品大肆入侵占领市场。重庆中小企业由于多数是乡镇和区街兴办的,其自身的体制障碍导致了家长制的管理模式,严重阻碍了企业的发展。在私人兴办的企业中又有以家族经营居多,在本身的管理上就存在着严重问题,不改变旧的落后的管理模式,引进现代化的管理理念,根本经不起国外企业和产品的冲击。再者,重庆现在大部分企业依旧靠资源能耗来获取利润,成本远高于工艺先进的外国公司,在市场竞争中处于一个尴尬的境地。

其三,环境法律、法规逐渐与国际接轨。加入 WTO 后,为了适应国际环境标准体系,增强企业竞争力,必然要求国内的环境法规逐渐与国际接轨,这必将导致对环境法规量和质的变化。对于一些不重视环境保护的中小企业很可能出于政策的原因而被勒令停产,甚至被关闭。重庆中小企业面临的形势尤显严峻。

其四,外部环境竞争更加激烈,企业素质和人员素质的挑战加剧。加入 WTO 后,一切经济行为都要按照规范的国际惯例进行,中小企业通过与政府勾兑、依赖于政府保护甚至暗箱操作来获取利益的难度越来越大。企业竞争从区域化走向国际化,竞争范围明显扩大。与发达国家的中小企业相比,我市中小企业产业结构和组织结构远不适应 WTO 带来的严峻挑

战,不可避免的会对一些技术落后、规模小、管理水平低的资本密集型和技术密集型产业带来较大的冲击和挑战,甚至可能会引起部分产业的衰退和消亡。

加入WTO后,企业间的竞争,将转化为人才竞争,中小企业如何吸引熟悉国际贸易知识和市场运作规则的管理人才和专业技术人才将是一个难题。

其五,企业组织与企业文化的挑战加剧。现代企业管理是中小企业进行平等竞争最基本的平台,而我市绝大部分中小企业的管理相对落后,已经不适应中小企业的纵向和横向的进一步发展,更缺乏企业形象力的建设。据统计,目前我国中小企业的平均寿命是5年,中小企业的产品和产业更新的速度很快。另一方面由于计划经济的后续影响,中小企业存在产权不清晰,公共产权定位不当,法律地位不明确的缺陷。重庆亦如此。

当今时代,创新已成为企业组织的核心,而企业组织又是创新的基础。据统计,20世纪80年代以来,大约70%的创新是由中小企业完成的,小企业的人均新发明是大企业的2倍。小企业在产品创新、服务创新、工艺创新和管理创新中的贡献率,分别达到32%、38%、17%和12%。而重庆中小企业在创新上处于劣势,必须加快从传统产业向新兴的、少污染、创新能力强的中小企业转变。

四、对策措施建议

(一)关于政策措施的建议

其一,融资政策。主要包括三个方面:(1)建立健全扶持中小企业融资的法律、法规。立法先行是发达国家规范和扶持中小企业融资行为的重要措施。我国制定的《中小企业促进法》,以法律的形式为广大中小企业的发展、融资提供了有力的保护和支撑。但是《中小企业促进法》的条文过于原则性。重庆作为直辖市可以在地方立法的职权范围内建立适合重庆中小企业发展的地方法规。如《中小企业信用担保管理办法》、《中小企业融资管理办法》等,以便于规范中小企业融资主体的责任范围、融资办法和保障措施。(2)设立扶持中小企业发展的财政专项基金,建立和完善中小企业的信贷担保机制。为中小企业的新产品研制开发、新技术应用提供贷款贴息和融资担保;为中小企业的社会公益性活动(如城市环境治理、残疾人就业等)提供直接资助。(3)大力发展创业投资基金,加快建立创业板市场和柜台交易市场体系。鼓励国有控股公司、国有企业、民间资本等各种社会力量创建中小企业投资基金。中小企业目前在国内证券市场基本上没有股权融资渠道,只能是靠举债融资,而过度负债对企业的信用状况会产生极大的负面影响,制约着企业再融资能力,从而也就制约着中小企业的进一步发展。应尽快建立创业板、三板等多层

次的证券市场体系,为不同类型、不同发展阶段的中小企业开辟直接融资渠道,同时也为风险投资基金的有效退出搭建平台,使之能实现良性循环。

其二,税收政策。对中小企业应划分阶段制定适宜的减免税收政策。如对成立头两年的中小企业减免营业税,但由于是处于成立初期,企业投入大于产出,往往没有任何盈利性质的收益,对这个阶段实施的减免税对于中小企业本身来说没有什么实质性的意义。建议在制定对中小企业的减、免、退的税收政策中,应注重其对中小企业的实际作用,而不应只考虑其存在的理论意义。

其三,中小企业“改、转、破”政策。对于中小企业改制工作,政府应予以专门的重视。由于长期以来的政策“顾大不顾小”,使得中小企业改制工作推进的步伐十分缓慢,没有达到应有的效果。在制定政策上,应加快中小企业改革的进度,指导建立现代企业制度,调整经济结构,优化所有制结构,畅通市场退出渠道,建立起中小企业优胜劣汰机制,保持中小企业的持续发展。同时,要高度重视中小企业破产和兼并工作,加强领导,规范破产兼并程序,落实责任等。

(二)对企业方面的建议

其一,中小企业要生存发展,必须认清发展形势,及时转变思路,寻找适合的应对措施,知难而上,才能在竞争中求生存求发展。

其二,清洁生产是可持续发展的必由之路,清洁生产将会给企业带来可观的经济与环境效益,使企业在参与国内外竞争中,处于优势地位。因此,中小企业应加快改革步伐,发挥自身特点,推进清洁生产。

其三,扬长避短,提高产品与企业的竞争力。中小企业应充分利用自身优势,坚定树立品牌的战略思想,依靠先进的科学技术和方法,努力开发具有自主知识产权的产品品牌;依靠企业文化树立品牌,提高产品与企业的竞争力。要达到此目的,重庆中小企业必须扬长避短,集中有限的资源重点发展基础条件好、关联度高、地位重要或有潜力的优势产业,创立自己的产业特色,并形成规模经济。

参考文献:

- [1] 龚建立. 政府在中小企业绿色技术创新中的地位和作用[J]. 中国人口、资源与环境, 2002, (1): 112-115.
- [2] 能文强,等. 重庆市中小型绿色企业战略研究[J]. 重庆:重庆大学学报(社会科学版), 2003, (1): 42-43.
- [3] 李黑虎. 经济全球化对中国的挑战[M]. 北京:社会科学文献出版社, 2001.
- [4] 黄锡生. 论WTO环境保护例外条款的适用[J]. 重庆大学学报(社会科学版), 2002, (3): 109-110.