

三峡库区区域合作的战略思考

林建, 雷亨顺, 崔娟

(重庆大学可持续发展研究院, 重庆 400030)

摘要: 三峡工程的兴建, 不仅创造了我国水利工程建设的奇迹, 也给我流域经济开发和非自愿工程移民的安置提出了新的课题——三峡库区区域经济社会的开发与发展。经过 20 年的工程建设和移民开发, 库区的社会经济发展取得了骄人的成果, 三峡库区的特殊战略地位也日益显现。本文以“大西三角”、“西三角”以及“长江三峡库区”这三个层次的区域合作为背景, 提出了三峡库区腹地经济带“云开万”区域联合体的战略构想。

关键词: 三峡库区; 区域联合体; 合作

中图分类号: F061.5 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-5831(2006)01-0006-04

长江, 中国第一长河, 千百年来, 她丰富的资源滋润了 180 万 km^2 的中华大地, 养育了 1/3 以上的中华儿女。但她也曾给这片土地带来过灾难。随着人类的进步和发展, 让长江为人类提供更有利的服务, 减少长江对人类的危害, 一个巨大的工程——长江三峡水利枢纽工程在长江三峡段崛起。

三峡工程的兴建, 不仅创造了我国水利工程建设的奇迹, 也给我流域经济开发和非自愿工程移民的安置提出了新的课题——三峡库区区域经济社会的开发与发展。

经过 12 年的工程建设和移民开发, 工程的三大效益已逐渐显现, 库区的经济社会发展也取得了骄人的成果。在库区农民人均纯收入不到全国农民人均纯收入的一半、人均国民收入仅相当于全国平均水平 54.9% 的落后基础上, 三峡库区经过十年的开发建设(1994—2003 年), 库区国内生产总值增加了 2.2 倍, 财政收入增加 1.8 倍, 农民人均年收入增加 2.1 倍。库区 13 个全淹和部分半淹的城市、县城已基本完成迁建或扩建, 城市功能比过去有了极大提升, 沿长江顺流而下, 座座新城拔地而起, 成了长江两岸一道靓丽的风景线。

一、三峡库区特殊的战略地位

三峡库区位于我国东西部的交接地带, 是我国

重要的电力供应基地, 是南水北调中线工程宝贵的水源地和内河航运干线地区。对促进长江流域经济的发展、东西部地区经济交流和西部大开发有着重要的战略地位。面对现实, 展望未来, 就三峡库区而言, 有三个层次的大协调、大合作值得认真思考。

(一) “大西三角”

以重庆、成都和西安三大西部城市为依托的“大西三角”经济圈, 有可能借助国家的“引江济渭济黄”工程作为突破口加以推动。重庆、成都和西安是我国西部经济实力最强的三大城市, 2003 年其经济总量占西部 11 个省会城市(不包括拉萨)的 60.89%, 因此, “大西三角”经济圈的形, 对我国西部开发以及长江、黄河两大流域经济的开发与保护, 有着非常重要的战略意义。

在长江上游地区, 成渝两市历史上就是兄弟城市。两市之间相距 300 公里, 既有高速公路, 又有普通公路联结, 还有铁路和航空运输, 交通极为方便。尤为有利的是, 在 300 公里的区间, 已有 7 座中等城市, 并都在交通主干线上, 这在全国都是不多见的。成渝两市的经济综合实力在西南和西部地区都相对较强, 产业结构及门类的互补性也较强, 科技教育资源较丰, 对西部和西南发展应承担更大的责任。

历史上成渝两地与西安的沟通与协作, 总是或

多或少要受地理条件的限制。“引江济渭济黄”工程一旦实施,三峡水库之水将把长江、黄河联结在一起,成为重庆、成都和西安三大西部城市的又一经济大动脉。“引江济渭济黄”工程,从三峡库区小江调水入渭河济黄河,以缓解渭河流域及黄河的生态与经济社会发展的水资源短缺矛盾。小江取水方案的初步设想是:在小江上游取水→提水→穿隧道→汉江上游右岸支流任河→隧道过大巴山→汉江(陕西紫阳)→隧道→汉江左岸支流池河→秦岭→渭河,顺渭河水流入黄河,增大渭河及黄河河道径流量,维持渭河及黄河健康生命,实现“济渭济黄”的目的。

(二)“西三角”

在发展成渝经济圈的基础上,进一步推进重庆市与四川省多方位、广领域的协调与合作。借助工商贸与交通、水资源与水环境的开发建设,可以有效地打造以重庆、成都和宜昌为主体的长江上游“西三角”。其中,具有战略意义的是长江上游干流的“水力扁担”战略布局。

金沙江下游的向家坝水电站(装机容量600~800万千瓦)及溪落渡水电站(装机容量1260万千瓦),已经作为国家“十五”重点项目开工建设。溪落渡距宜宾市170公里,直线距离约100公里,向家坝距宜宾市只有33公里,这两个电站都将以宜宾市作为输变电基地和主要的交通、物资、后勤原料基地。四川宜宾独特的地理位置,丰富的水能资源,使该市将建成我国继宜昌之后又一个世界级能源基地城市。

从宜昌经重庆到宜宾“两宜一渝”就构成了一条全中国乃至全世界都绝无仅有的“水力扁担”。这条“水力扁担”的两头,各有一组(三峡水力枢纽与葛州坝水电站,溪落渡水电站与向家坝水电站)2000万千瓦级的巨型水力枢纽,其中间则是一座特大城市——重庆直辖市主城区。依托这条“水力扁担”必将发展成为四川、云南、重庆、湖北四省、市协同共进,前景诱人的流域经济,成为“西三角”的主力支持之一。

(三)“长江三峡库区”

按照国家发改委2004年制定的《三峡库区经济社会发展规划》的要求:宜昌、万州、涪陵和重庆主城区四个中心城市,将分别带动库首、库腹和库尾的经济发展。由于涪陵紧邻重庆主城区,并已被重庆市划为主城区的规划范围,因此,重庆、万州、宜昌将成为构筑“三峡经济区”的三大经济聚集点及增长点。

重庆位于三峡库区库尾,是我国西部唯一的直辖市,是辐射整个库区的中心城市,是长江上游的经济中心,同时也是世界级水库移民城市,承担着107万三峡水库移民搬迁安置任务,以及46193km²的库区社会经济的建设与管理。

宜昌位于三峡库区库首,是三峡水利枢纽工程以及葛洲坝电站的所在地。三峡地区的水利开发,使这座城市成为了世界级的水电城市,也是三峡地区经济的主要产业基地。

万州位于重庆至宜昌的中部,是未来三峡库区腹地地带唯一的一座100万人口城市。万州拥有库区最大的水陆空交通资源,较强的商贸业和一定实力的工业。万州是三峡库区区域经济的重要支点,在三峡库区有着不可替代的社会、经济、环境的战略地位。

从流域经济的角度看,重庆、万州、宜昌是长江上游流域经济开发的统一体;从水利工程系统开发的角度看,重庆、万州与宜昌更是库区与坝区的统一体。因此,以重庆、万州、宜昌为依托构建的三峡库区经济区,将有可能成为长江流域上的又一颗明珠。

二 构筑“云开万”区域联合体的战略意义及合作基础

构筑“重庆、万州、宜昌”经济带的关键是万州的崛起,因为相对于直辖市重庆主城区以及水电城市宜昌而言,万州的起点相对较低,规模较小。构建“云开万”区域联合体,走区域合作之路,使其成为库区经济的“新亮点”,既是自身发展的需要,也是库区经济带发展的需要。

(一)“云开万”区域联合的战略意义

1. 有利于国家水资源保护与开发

中国的华北地区缺水,首都北京地区缺水,黄河关中地区,特别是渭河流域既缺水又呈现水源性严重污染,南水北调势在必行。最现实、最可行的方案恐怕只有从三峡工程重庆库区取水,引长江水以济渭河、黄河,进而调水至北京、天津,从而产生南水北调、改善黄河关中地区生态环境、治理渭河“一举三得”的功效。但要确保“引江济黄、济京”调水方案的实现并能持久运行,必须强有力地实施三峡库区及长江上游的可持续发展和区域性管理。

到2009年,三峡工程完全建成,库区正常蓄水位175m高程时,全库区总蓄水量393亿立方米,600公里长的河道型水库基本上处于相对静止的状态。

若能积极有效地保护好这近 400 亿立方米清洁淡水,将是一笔巨大的财富,反之,将会变成无法救助的灾难,“黄金堆成山也无法治理”!

处于枢纽工程上游的库区经济若得不到积极发展,生态环境若得不到有效保护,库坝地区间的差距过大,一旦出现“雄伟繁荣的坝区和贫穷落后的库区”,必将形成强烈的反差,从而会导致库区广大干部和群众的心态失衡,库区发展中对生态环境的人为破坏行为和放任行为必将加剧,除了库区人民自食苦果外,最终也必将危及到坝区,甚至危及到国家水资源的安全,这是无论如何也不应该和不允许发生的。因此,库区经济社会的尽快崛起,对国家水资源的保护与开发,具有重要的战略意义。

2. 有利于推进三峡库区移民与发展,确保库区经济社会的长治久安

整个三峡库区,除首尾宜昌和重庆主城区外,这里是集中连片的贫困地带,经济基础薄弱,地方财政困难,人民生活水平低下,虽然三峡工程的兴建给库区带来了极大的发展机遇,整体经济水平有了明显提高,但与全国平均水平相比,差距仍然很大,即或包括重庆主城区在内的全重庆市经济总量也只能在全国排序中占第 24 位,居于中间偏下的位置,更何况三峡库区的贫困县呢?一旦三峡工程建设全面完工,带动库区发展的主力因素不复存在,困难将会更大。数十万因建库淹没搬迁而就近后靠安置在库区的移民们的“安得稳、逐步能致富”的后期目标将无法实现,这不仅是一个实际的经济问题,更是一个重大的政治问题。

万州、开县、云阳三区县总人口 450 万人,占三峡重庆库区的 1/3 城市化率低;移民总量占库区移民总量的 52%,三区县的 GDP 总量占重庆库区总量的 35.43% (不包括重庆主城区)。库区“云开万”地区的崛起,对破解世界级移民难题,对库区经济社会的长治久安具有重要的战略突破和示范作用。

3. 有利于三峡库区生态环境建设

三峡库区是长江上游经济带的重要组成部分,是长江中下游地区生态环境的重要屏障和西部生态环境建设的重点。三峡工程在给人类带来三大效益(防洪、发电、航运)的同时,也使库区的生态环境面临着巨大的考验。

森林覆盖率低,水土流失严重:库区生态环境脆弱,有 34.66% 的耕地坡度大于 25 度,水土流失面积

占幅员面积的 58.79%,是全国水土流失最为严重的地区之一。库区水污染日趋严重。城区江段已形成比较明显的岸边污染带。重庆段 71 条主要次级河流 178 个监测断面有 58.4% 的断面水质不能满足水域功能要求,37.1% 的断面水质为 V 类或劣 V 类。

农业面源污染不可忽视:造成库区生态环境恶化的原因除工业生产和城市废物外,农业的污染也是不可忽视的因素之一。据有关资料显示,在流入库区的 TP 总量中,化肥和农药占 6.4%,畜禽养殖污染占 83.6%;流入库区的 TN 总量中,化肥和农药占 9.4%,畜禽养殖污染占 72.2%。

库区人地矛盾突出:以重庆库区为例,人均耕地为 0.06hm^2 (0.92 亩),仅为全国平均水平的 58%,逼近联合国划定的人均土地 0.05hm^2 (0.79 亩)的极限。而且重庆库区 80% 以上的耕地是坡耕地,其中在 25 度以上的坡耕地达 30%。如云阳县全县原有耕地 131 万亩,其中坡度在 25 度以上的耕地占 75%,海拔 600m 以下人均 0.9 亩。到 2009 年三峡工程全部竣工后,海拔 600m 以下人均只有 0.75 亩耕地。如果 25 度以上旱地退耕还林后,人均耕地仅为 0.5 亩;如果 25 度以上耕地全部退耕还林,人均耕地则只有 0.29 亩。

面对严峻的生态环境形势,如果不及时调整库区的产业结构、变换传统的农业生产模式,改变人口生产布局形式,库区生态环境有可能会更加恶化。因此,库区“云开万”三区县的合作,对促进库区人口、资源、环境的协调发展,有着重要的整合意义。

(二)“云开万”区域合作机遇与合作的基础

从历史的角度看:由于万州特殊的地理区位和行政沿革,万州过去曾经是三峡地区三区八县(包括开县、云阳)的政治、经济中心。可见,“云开万”的联合与合作有着一定的经济及文化基础。

从区位及发展的角度看:在万开(万州—开县)、万云(万州—云阳)高速公路建成后,三个区县间相互通达时间仅半小时;开县、云阳同在长江支流小江流域内,开县位于小江上游,云阳位于小江下游,“引江济渭济黄”工程小江取水方案,将开县与云阳紧密的连在了一起;三区县山水相连以及便利的交通,为三区县在不同领域的合作打下了基础。

三 构筑“云开万”区域联合体的政策建议

“开发性移民方针”在三峡库区的实施,有力地促进了三峡库区经济社会的发展,同时也为库区经

经济社会发展拓展了发展渠道和政策机会。为推进“云开万”区域联合体的尽快形成,提出以下建议。

(一)整合资源,共谋发展

万州地处三峡库区腹地,辐射地域广,又是库区唯一“水、陆、空”三大交通资源的汇集地。历史上,开县、云阳与万州就有着非常密切的经济联系与社会互动,具有较明显的经济区特征。建议在我国即将进入“十一五”国民经济发展的关键时期,三个区县要紧抓“十一五”规划编制的有利契机,整合各种资源,共同协商、共谋区域发展规划。加快编制《“云开万”区域经济社会发展规划》。

库区具有较丰富的自然资源、劳动力资源和政策资源,其中政策资源是三峡库区经济社会发展最具优势的资源之一。建议三区县要充分利用国家对三峡库区移民开发和生态环境保护与建设的政策机遇,占在流域开发与经济区发展的高度,制定地区发展规划与开发项目,将“云开万”地区构建成库区经济的新高地。

(二)突破行政界限,促进物畅其流

根据《三峡库区经济社会发展规划》的规划要求,“万州要发挥库区腹地综合运输枢纽的作用,加快物流业和旅游业发展,促进各类专业市场的建设”。《规划》为万州成为库区腹地第一大商贸城市奠定了政策基础。“万开”高速公路和“万云”高速

公路的建设开通,不仅增大了万州商贸流通的市场,也为“云开万”周边地区的经济发展打开了资源流通渠道。建议发挥万州核心的区域商贸、文化、信息、交通的中心作用,跳出行政经济的局限,促进物畅其流,尽快实现三峡库区腹地地带的崛起。

(三)构建库区实用人才教育基地,激活人口迁移的内在动力

针对库区劳动力相对丰富,就业形势相对严峻,劳动力外出打工现象在库区非常普遍,建议:充分利用三区县职业教育的现有教育资源(特别是万州的教育资源),有效整合需求与供给两方面的资源,构建实用人才教育高地,探索一条教育促致富、促移民的新路;在劳动力相对缺乏的地区为三峡库区移民就业、安家提供政策条件,减少库区人口流出阻力,增大迁入地的拉力,减少人口迁移的被动性,增加人口迁移的内在动力。

参考文献:

- [1]雷亨顺.重庆经济协作区与长江上游经济带[J].重庆大学学报(社会科学版),1996,2(1):1-5
- [2]雷亨顺.建设长江经济带的战略意义[J].重庆大学学报(社会科学版),1998,4(1):1-4
- [3]雷亨顺.论西部大开发的战略布局与调整[J].重庆大学学报(社会科学版),2000,6(3):1-3

Strategic Thinking of the Regional Cooperation in the Three Gorges Reservoir

Lin Jian, LEI Heng-shun, CUI Juan

(Research Institute of Sustainable Development, Chongqing University, Chongqing 400030, China)

Abstract The construction of Three Gorges Project has not only created a miracle of water conservancy in our country, but also put forward a new subject on the development of drainage-area economy and arrangement of the un-voluntary emigrant development and exploitation of the regional economy and society of the Three Gorges Reservoir. Engineering construction and emigrant development in 20 years have made a proud achievement of society and economy in the Three Gorges Reservoir, and the special position of the Three Gorges Reservoir appears day by day. Under the background of the three levels of regional coordination of “the big west triangle”, “the west triangle” and “the Yangtze Three Gorges Reservoir”, this article puts forward strategic ideas of regional cooperation of ‘Yun-Kai-Wan’ in the center region of the Three Gorges Reservoir.

Key words the Three Gorges Reservoir; the regional cooperation; cooperation