

# 论农村劳动力转移现状及其策略

## ——浙江省金华市个案研究

邵文革

(金华大学 经贸学院,浙江 金华 321000)

**摘要:**转移农村剩余劳动力是全面建设农村小康社会的关键措施之一,本文分析了制约金华市农村剩余劳动力转移的政策、制度、农村劳动力素质低、流动盲目性大等因素,探讨了金华市农村劳动力转移培训工作中存在的缺乏统一的管理协调机构、现有的农村劳动力的培训层次较低等问题,提出了完善有关政策和制度,调整产业结构、扩大转移市场,构建农村劳动力就业市场体系,建立多渠道培训机制、加强职业技能培训等加快农村劳动力转移的建议和对策。

**关键词:**农村劳动力;转移;对策

中图分类号:F241.4

文献标识码:A

文章编号:1008-5831(2006)03-0027-07

党的十六届三中全会提出了“五个统筹”的要求,指出“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制,形成促进区域经济协调发展的机制”是完善社会主义市场经济体制的主要任务之一。2006年党又将“三农”问题列为党和各级政府工作的重中之重,要求以统筹的理念,加快推进城乡经济社会协调发展。而加快农村富余劳动力向非农产业的转移,建立城乡一体化的就业机制,是统筹城乡经济社会协调发展的必然要求,是彻底打破城乡二元经济结构,促进农民增收,实现工业化、城市化和城乡一体化的必经之路,也是全面建设小康社会的前提条件。为此,笔者就金华市农村劳动力就业现状、影响农村劳动力转移的因素等进行分析,对解决农村劳动力转移问题提出设想。

### 一、农村劳动力转移就业的现状和问题

#### (一)农村剩余劳动力数量庞大,转移任务艰巨

根据金华市农村劳动力基础状况调查,全市实有农业人口370.2万人,其中劳动人口221.5万人(女性104万人),占农业人口总数的59.8%;到2004年6月底,全市农村劳动力已转移97.95万人,占劳动人口的44.2%,其中2004年新增转移11.1万人,目前从事第一产业的劳动力还有123.6万人,需转移人口约为100万。全市目前有转移就业愿望的农村劳动力22.9万人,占现第一产业人数的18.5%;劳动人口中高中以上文化程度55.2万人,持技能证书人数9.5万人,分别占农村劳动力人口的24.9%和4.3%。总之,农村劳动力中需转移人口总量十分庞大,而近年来,各级政府的精力主要用于如何解决城镇下岗职工的再就业问题,在短期内很难为失地农民提供新的就业岗位。此外,当地失地农民的就业受到外来低工资民工潮的冲击。当前,江西、贵州、四川等地的大量民工涌入金华,以“肯吃苦、低报酬”的优势与当地农民争就业机会。因此,金华市农村劳动力转移任务十分艰巨,全国其他地区亦然。

#### (二)农村劳动力文化素质、技能水平普遍较低

收稿日期:2006-03-12

基金项目:浙江省金华市社科联2005年重点课题

作者简介:邵文革(1966-),男,浙江人,金华大学经贸学院书记,讲师,主要从事教育、经济管理研究。

从金华市区统计情况看,在45.67万农村劳动力中,初中及以下文化程度的34.89万人,占76.4%;高中、中专文化的8.77万人,占19.2%;大专及以上文化的仅有2000余人,占4.4%。而且其中大部分人由于长期在农村从事农业生产,缺乏工业生产所必须具备的操作技能,难以适应技术岗位。一般的企业又大多不愿意花费人力、物力为雇佣农民工进行技术培训,导致大多数农村劳动力很难谋求到理想的工作岗位。从金华市区工业园区用工需求调查看,在1900余家园区企业中,最近的用工需求总数在1.5万人左右,其中要求高中及以上学历的9623人,占66.1%;要求有专业特长(持技能证书)的5905人,占40.6%;只有少数岗位要求初中及以上文化,这对于大多数农村劳动力来说,是一道难以逾越的门槛。农村劳动力文化、技能的低下与企业对人员技术、技能水平要求的越来越高形成一对突出的矛盾。

### (三)农村劳动力资金短缺,思想保守

金华市农业的基础地位比较脆弱,而工业化进程所需要的农业原始积累又使农民的比较收益下降,这使得农民不愿意对农业发展投入过多资金。实际上,由于农民的收入较低,也无能力投入过多的资金,这就造成了农业技术的落后和农业劳动力的素质低,从而限制了农村剩余劳动力的转移。此外,还有一部分农村劳动者思想保守,缺乏开拓精神,存在着小富即安的观念,这一思想观念的存在也严重束缚了剩余劳动力的转移。

### (四)现行的户籍制度和土地制度对转移的制约

现行的户籍制度,主要包括户籍登记管理制度、户口迁移政策及管理体制,以及与户籍相关的粮食购销、住房、劳动用工、人事、教育和社会保障等项制度,这些制度使农民与市民在身份、地位、就业、教育培训、福利、劳保等方面仍存在着明显的不平等,而这些不平等限制了农村人口进城就业和定居生活,妨碍了国家城市化的进程和小城镇的发展,制约了农村剩余劳动力的合理、有序转移,不利于农村经济发展和社会稳定。同时,现行的土地制度也影响和制约农村剩余劳动力的转移。农村土地制度的表现形式是集体所有基础上的家庭联产承包责任制,土地基本上是按人头平均分配,并且人均耕地面积较少,这使得农村劳动力既不能完全脱离土地转移到其他行业,也不能充分就业,获得较高的收入。

### (五)农村劳动力转移缺乏有效组织

目前,乡镇就业管理服务机构职能不到位,农村劳动力自发的跨地区流动比较多,外出务工人员主要依靠亲友帮带或结伴外出,没有一个统一规范的机构对此进行专门的组织和管理。这表明,农村剩余劳动力的流动还处于一种盲目、无序的状态。这种盲目、无序流动导致大量农村劳动力缺乏用工信息的掌握,进城就业有一定的盲目性,就业效能低,容易造成民工就业难。而且也导致了社会生活的无序性。每年定期涌现的“民工潮”使本来就十分繁忙的水陆交通更加拥挤不堪,对城市管理也带来了冲击,使城市的治安、生育、卫生、税收、教育以及物质文化生活的管理更加困难。

### (六)农村劳动力转移就业缺乏有效的政策支持

其一,农村劳动力缺乏像城镇失业人员那样的有效的政策支持,包括挖掘提供岗位、组织技能培训,以及就业辅导等,致使农村劳动力长期停留在原有的低水平上,大大影响了他们的就业竞争能力。其二,对企业吸纳本地农村劳动力就业也缺乏政策优惠,影响了企业吸纳农村劳动力的积极性。其三,现有的社会保障政策主要覆盖的是城镇职工,对于大多数农村居民来说,还游离于社会保障这张“安全网”之外,因此,多数人还不得不停留在家庭养老阶段,缺乏“市民”意识,影响了转移就业的决心。其四,对一些企业和包工头侵犯农民工的合法权益缺乏有效管制政策,一些企业特别是非公有制企业片面追求利润最大化,常常采用延长工作时间,克扣、拖欠工资,甚至打骂职工等手段,侵害了农村劳动力的合法权益,挫伤了他们转移的积极性。

### (七)促进转移就业的服务网络有待完善

主要体现在两个方面:一是农村就业服务网络不够完善。完善的就业服务网络可以消除盲目的进城务工现象,有利于保护农村劳动力的合法权益,使农村劳动力平稳有序地转移。但金华市镇乡(街道)就业服务平台功能不够健全,求职登记、就业指导、就业推荐等服务跟不上,就业信息渠道不够畅通等问题依然存在。二是农村劳动力技能培训难度大。当前金华市的培训资源相应缺乏,存在设备陈旧、师资紧缺、工种项目设置跟不上当前先进技术要求等问题,不能满足农村劳动力提高自身素质,进入技能含量高的领域就业的需求。同时建立有效的农村劳动力培训载体仍需进一步探索。

### 二、农村劳动力转移培训工作存在的问题

金华市的农村劳动力转移工作起步较早,2001年义乌市就被劳动和社会保障部确定为农村劳动力转移就业工作试点城市;2002年永康市被省确定为试点县(市),从2003年起农村劳动力转移工作在全市范围全面展开。截止到2003年底,全市共组织农村劳动力转移培训10.3万人,其中技能培训5.5万人。从目前工作情况看,农村劳动力转移培训工作存在以下几个问题。

一是缺乏统一的管理协调机构。农村劳动力转移培训工作,有的由党委部门牵头,有的由宣传部门牵头,有的由其它部门牵头负责。而承担具体工作的,有的以教育部门为主,有的以劳动保障部门为主,有的以农业部门为主,还有的以妇联等其它部门(组织)为主。存在协调难、统计难、标准制定难及综合管理难等问题。

二是现有的农村劳动力的培训层次较低,无法满足经济发展对人才的需求。现有的农村劳动力的培训一般都由政府有关部门组织或委托职业技校、劳动力培训中心、乡镇成人文化技术学校、农函大、农广校、农技推广中心等各类培训机构开展的,层次比较低,随着社会经济、科技的发展,对转移的农村劳动力和留守农业的农村劳动力都提出了更高的素质、技能要求,而上述的各种农村教育,受各种条件的制约,都已无法满足劳动力素质的需要。

三是注重数量忽视质量。有的培训部门出于部

门利益考虑,培训工作往往流于形式,没有很好地实效。为完成转移培训任务,有的部门采取指令性培训或放任性培训,所谓指令性就是下达培训指标任务,按时上报培训进度;放任性培训就是不管是什么培训机构,愿意组织培训都可以开展,对教学计划、培训教材、培训时间、培训要求(目标)都缺乏严格要求,单纯追求培训人数,完成下达培训指标任务。

四是培训与就业相脱节。由于没有很好地建立培训与就业的衔接机制,在转移培训工作中,片面追求培训数量,不追求培训后的就业效果,造成培训项目跟不上当前先进技术要求等问题,不能满足劳动力素质的需要,以及满足农村劳动力转移、面向中小企业和进城务工、进入技能含量高的领域就业的需求。往往造成培训机构不对培训最终效果负责,培训与就业相脱节。

五是缺乏培训的评估机制。在农村劳动力转移培训过程中,培训机构自行编制教学计划,自行开展教学,对教学水平、教学质量、专业设置等方面缺乏有效的综合评估,而社会其他部门又缺乏有效的、客观的评估机制,造成培训质量很难评估与控制。

六是农民对技能培训认识不足。部分农村劳动者思想保守,缺乏开拓精神,有的被征地农民通过房屋出租维持生活,小富即安,缺乏参加培训和就业的自觉性;部分青年农民认为培训后没有好单位就业,高不成、低不就,不愿参加技能培训。

### 三、加快农村劳动力转移的建议和对策

#### (一)完善有关政策和制度

##### 1. 完善农村劳动力转移的相关政策

其一,实施积极的财政政策。长期以来,我国教育经费总体投入水平低下。受此影响和制约,农村教育更是严重失血,因此,加大农村教育投入就显得尤其重要和迫切。当前,我国的农村教育投入机制主要是“以县为主”,虽然缓解了乡镇一级政府的财政压力,但对广大农村特别是落后地区来说,农村教育经费的投入仍严重不足。由于教育事业的投资效益具有很强的社会性、公共性,因此,农村劳动力培训经费的来源要实现多元化,实现多方筹措经费,增加培训投入。

相关政策主要包括:(1)农村劳动力培训经费投入多元化。要逐步建立政府、受教育者、用人单位和社会共同分担、多种所有制并存和多渠道增加农村劳动力教育培训经费投入的新政策。设想:一是以中央、省、市、县四级政府分担,设立专项经费,确保农村劳动力素质培训的基本保障;二是本着“成本分担、利益分享”、“谁投资谁受益”等原则,可以考虑从土地出让金、农村科技开发经费、技术推广经费和扶贫资金中应提取一定比例用于农民培训;各类企业要依法按职工工资总额的1.5%~2.5%足额提取教育培训经费,用于农民工培训;三是各种其他社会力量的投资,如富裕地区的村委、社区投资,社会捐款等。四是培训者适当承担培训投入。农村劳动力教育培训经费必须专款专用,由相应的部门机构负责落实。对承担农民培训任务的教育机构和职业技术鉴定部门应适当降低收费标准。(2)政府奖励、支持政策。政府要加大资金投入,对农村劳动力转移

工作实行奖励:一是政府设立“创造就业岗位奖”。凡用人单位当年吸纳本地城乡劳动力就业数比上年净增50个以上,且签订一年以上劳动合同,依法参加社会保险,没有发生劳动违法违规行为的,给予每吸纳1人300~500元(按地方情况定)的政府奖励。同时修订现有的对企业扶优扶强的奖励政策,将企业的经济产值与社会贡献率相挂钩,参照前面的办法,把吸纳农村劳动力和失业人员就业作为一项重要指标,列入考核内容,引导企业吸纳本地城乡劳动力就业。目前金华市已制定了相关政策,实施后将可大大促进本地劳动力的就业。二是实施发展来料加工补助政策。从事来料加工对人员文化、技能要求不高,不受资金、场地限制,是一条成本低、范围广,同时又适合失业人员及农村劳动力自身特点的就业途径。金华市及周边地市均处于义乌小商品城幅射范围之内,具有发展来料加工的独特区位优势,关键是如何做好组织与引导。发展、规范来料加工的主要思路是:在乡镇街道成立来料加工就业服务中心,选择一批诚信好、有实力、有经验的经纪人作为联络员,统一劳务价格,对外一个窗口。对于失业人员和农村劳动力参与来料加工的给予培训补助;失业人员担任经纪人流动资金不足的,可以申请小额贷款;就业困难人员担任管理人员的,每月给予最低工资标准25%的社会公益性岗位补贴;对就业服务中心按吸纳就业20元/人给予奖励。这项政策目前已在婺城区城西街道完成试点,总体情况良好,下一步全面铺开,将充分释放它的集聚效应。三是大力发展社区就业。社区就业前景十分广阔,据有关调查分析,社区内每2.5户就可以提供1个就业岗位。当前随着城市化进程的加快,新建住宅小区层出不穷,对保洁、保安、保绿等物业管理的需求量越来越大。为促进农村劳动力进入社区就业,可以参照失业人员再就业扶持政策有关办法,将社区和公益性岗位吸纳农村劳动力也列入补贴对象范围。同时在财政上鼓励公安、交通、城建以及其他政府部门雇用本地农村劳动力及就业困难人员,给予公益性岗位补助。

其二,实施积极的税收政策。参照再就业扶持政策,对于农村劳动力从事个体经营的,给予规定的税费减免。企业雇用农村劳动力达一定比例的,给予相应的税费减免。

其三,实施积极的金融政策。大力支持农村劳动力、失业人员以及就业困难人员自主创业。创办“创业广场”,提供良好的创业平台,鼓励和吸引农村劳动力进场创业,按失业人员小额贷款办法对创业人员给予政策支持。

##### 2. 完善农村劳动力转移的相关制度

要建立和完善农村剩余劳动力流动和转移的机制,促进农村剩余劳动力顺利转移:(1)改革现行的户籍管理制度。国务院颁布的《关于农民进入集镇落户问题的通知》中规定“凡申请到集镇务工、经商、办服务业的农民和家属,在集镇有固定住所,有经营能力,或在乡镇企业单位长期务工的,公安部门应准予落实常住户口,及时办理入户手续,发给《自理户口簿》,统计为非农人口”。各级政府部门应按照国家

务院的这一通知精神,对进城农民实行基本户口制。同时,应逐步放开县以上中小城市的户口,允许农民进入中小城市择业。另外要放开县级以下城镇的户口,允许具有一定条件的农民与土地彻底分离,成为小城镇居民。户籍改革的目标是,尽快把一部分进城工作的农民转化为市民,使其在子女入学、就业、社会保障等方面享受与城镇居民同等待遇。这样,就能彻底消除在身份管理上对农民的歧视,实现城乡居民各方面的权利平等。(2)改革现行农村土地流转制度。要实现农村剩余劳动力的彻底转移,就要解决好土地承包问题。目前农村土地制度存在的问题是,一部分已转移出去的农民,对自己所承包的土地不再重视,要么应付了事,要么撂荒。想将土地转让,但又受现行制度的限制,而一部分未转移出去的农民,却因可经营的土地有限而难以有所作为。这就迫切需要进行农村土地流转制度的改革,在坚持中央关于土地承包制的基础上,实行农村土地的有偿转让,允许农民利用土地这一要素资源,以“入股”的形式,将手中掌握的土地合理地流转集中起来。一方面可以集约化经营,提高种植效益,同时也减少了抛荒。另一方面使一部分农村劳动力脱离土地的束缚,外出务工,成为产业工人。

### (二)调整产业结构,扩大转移市场

农村劳动力转移应与产业结构调整结合起来。扩大就业最终依靠的是经济的发展、就业总量的扩大,这是农村劳动力就业的最根本出路。

#### 1. 调整农村经济结构

调整农村经济结构是拓宽农村劳动力转移就业的根本所在。农业产业化是农村剩余劳动力转移的重要途径。农业产业化就是围绕某主导产业或相关的若干骨干产品,将产前、产中、产后诸环节联结起来,组合成一个新的产业体系,实行种养加产供销、贸工农一体化经营。推进农业产业化,要求大力发展特色农业,大力发展传统种植业以外的农业产业。采取财政、信贷扶持、税收优惠等政策,培植农业龙头企业,形成加工、销售、储运、保鲜等产业链。鼓励农业服务组织创新,重点培育一批经纪人队伍,发展农业社会化服务。

#### 2. 大力发展第二、第三产业

从现实来看,随着我国日益成为世界制造业中心,发展劳动密集型企业和服务型企业,是解决目前相对来说还处于较低层次人员就业的有效途径。政府在进行产业布局时,应充分考虑当前的就业现状和人员状况,注重发展劳动密集型产业特别是服务业。有关统计显示,从1996年到2003年,金华市第一产业从业人员由125.4万人下降到105.2万人,下降16.1%;第二产业由97.7万人上升到119.5万人,增长22.3%,第三产业由62.3万人上升到79.5万人,增长27.6%,服务业越来越成为吸纳就业的主渠道。据测算,20世纪90年代我国第二产业增加值每提高1个百分点平均增加就业岗位17万个,而第三产业为85万个。特别是发达国家第三产业就业比重基本已达到70%以上,而我国仅占27.7%。所以,发展第三产业可为就业市场提供更多的就业岗位。对此,政府要制定出台相应优惠政策,大力发展

第二产业,特别是巩固和进一步发展乡镇企业,把发展乡镇企业摆到重要的战略地位,积极扶持乡镇企业的发展,同时鼓励各类企业吸纳城乡劳动力就业;要制定出台相关优惠政策,大力发展服务性行业。政府还要转变职能,在财力、物力等方面加大投入,大量开发就业岗位,完善就业服务机制。

### (三)构建农村劳动力就业市场体系

农村劳动力转移就业是一项浩大的系统工程,需要动员各方力量,集中各方智慧,取得各方支持。要实现农村剩余劳动力的有序转移与流动就必须建立和完善统一开放、竞争有序的城乡一体化的劳动力市场,实现城乡统筹就业管理。为此,要做好以下几方面的工作。

#### 1. 建立和完善职业中介组织,加强基层就业服务体系建设

建立和完善职业中介组织,加强农村剩余劳动力与新的就业岗位之间的沟通和连接。充分发挥职业中介服务功能,为农村劳动力提供政策咨询、就业指导、就业培训、就业介绍等一条龙就业服务。加快各乡镇(街道)、村就业服务体系建设。城乡劳动力能否实现充分就业,关键是基层就业服务体系是否健全。按照机构、人员、经费、场地、制度和工作的“六个到位”的要求,构建市人才劳动力市场——开发区、镇乡(街道)——行政村(社区)三级就业服务体系。建立农村劳动力就业需求备案制度,全面掌握有就业愿望的农村劳动力的择业意向、学历和技能情况,掌握外出务工人员总数、结构、分布情况、流动方向等情况,有针对性地开展职业介绍、培训等工作。

#### 2. 加强就业信息网络体系建设

建立健全以市级就业服务机构为核心,以区就业服务机构为依托,以乡镇街道劳动保障所为基础,以社区为支撑的就业信息网络体系。完成就业信息化建设,实现市、区、街道、社区四级就业信息的联网,形成一个能及时掌握劳动力流动状况,提供就业信息、咨询、职业介绍的就业信息、网络体系,达到就业信息资源共享、就业服务综合联动的效果。

#### 3. 加强维权服务体系建设

各级政府应建立农村劳动力维权服务中心。在市、区、乡镇街道设立维权服务网点,实现农村劳动力维权服务网络化、制度化、规范化。农民进城务工或劳务输出后,应加强与各地农村劳动力维权服务中心合作,维权服务中心要及时提供劳动保障维权服务,及时解决企业欠薪、拒交社会保险及其他违反劳动法律法规的问题,切实解决外出人员的权益保护问题。

#### (四)加快农村小城镇建设和城市化建设步伐

人口城市化是人类社会发展的一个必然趋势,加快我国的人口城市化进程,是彻底解决我国农村劳动力就业问题的重要战略举措。当前我国现有大城市由于人口迅速增加,已引起就业、交通、居住等方面的尖锐矛盾。而且大多数城市基础设施投入不足,建设水平偏低,难以吸收数量巨大的农村劳动力。因此,发展小城镇不失为一种有效的扩大就业的途径。小城镇是农村经济文化活动的中心,是联系大城市和广大农村的桥梁和纽带,是工业化的基

地和小商品集散地,加快农村小城镇建设和城市化建设步伐,是农村劳动力转移的一条途径。目前,世界上一些发达国家的城市化率高达80%—90%,中等收入国家也达到60%左右,而我国只有40%。因此,今后应尽力加快小城镇建设步伐,推进农村城市化的进程,以促进农村劳动力转移。一方面,要鼓励、支持乡镇企业向小城镇集中。使小城镇建设与乡镇企业发展相结合,运用各种经济手段,促进农村工业小区建设,加快农村劳动力转移。另一方面,要按照国家产业政策,加强对农村工业小区的规划指导,小城镇的建设应布局合理,并根据当地经济社会发展水平来确定小城镇发展的规模和数量。小城镇建设还要与大中城市的发展相衔接,形成科学合理的城市化体系。通过采取合理的政策引导、产业集聚和人口集中,将农村劳动力作为发展要素输入城镇,既减轻现有大城市的就业压力,又促使一批新的具有较强经济启动能力的中心城市得以形成,进而有效带动区域经济增长,加快城市化的发展进程。

#### (五) 建立多渠道培训机制,加强职业技能培训

加快农村人力资源开发,积极提高农村劳动力的综合素质,加强职业技能培训,是加速转移农村剩余劳动力的关键措施。从整个形势来看,目前我国中高级技工人才的匮乏已到了相当严峻的程度。以金华市为例,目前初级工以上技术工人共有17.8万人,仅占整个城镇从业人员总数的29.3%。这与现实发展需求相比,存在着巨大的缺口,特别是技师(仅占0.3%)、高级工(仅占4.3%)人才的缺乏,已成为制约金华市六大产业群发展除资金、技术因素外最主要的瓶颈之一。解决当前这一突出矛盾的有效突破口是职业技能培训。通过加强技能培训提高农村劳动力、失业人员以及其他劳动者的就业竞争能力是当前就业工作的首要任务。

##### 1. “多轮驱动”的培训体系

改变以往单一由就业培训部门承担培训工作的做法,整合各类培训资源,广泛建立培训基地,形成培训网络。培训可以采用3种类型5种形式。第一类是依托高职院校、职技校、社会力量、各部门培训机构,充分利用这些力量,在院校、培训机构、中心镇、中心村设立培训点,实现培训服务的社会化。第二类是企业自主培训。企业自主培训完全根据企业自身的用工需求,所培训的内容和技能具有很强的针对性和实用性。要给予政策倾斜和一定的补助,事实证明这种培训形式很受企业欢迎。第三类是自学与辅导相结合,以及远程网络培训。这种培训形式的特点是培训的理论部分由培训人员自学掌握,实践技能部分可由培训机构集中加以强化,这是加快技工培训的有效途径,也是减轻人员负担的有效方法。“多轮驱动”在充分整合培训资源,方便群众的同时,可大大增强培训的实际效果。2003年浦江通过服装培训基地的境外就业培训,实现境外就业350人,年外汇工资收入170万美元,效果明显。

##### 2. 改革农村劳动力培训模式

根据农民的文化程度、技能水平与能力、工作与生产需求,建立一套和在在校生不同的培训模式,主要包括:“订单式”培训模式、“基地式”培训模式、“证

券式”培训模式、“巡回式”培训模式、“讲座式”培训模式、“远程式”培训模式、“精英式”培训模式等。

其一,“订单式”培训模式。就是由社会、企业提出用工计划和培训任务,而后由政府、企业、社会和学校等联合出资进行培训,注重于岗前培训式专业技能培训,先招工后培训再上岗,做到富余农村劳动力的有序合理流动,农民培训后即上岗,有培训的积极推动力,能真心实意地学习掌握一门职业技能,企业也能提高用工水平。

其二,“基地式”培训模式。就是以校企联营、校区(社区)联合、校村联合的基地为基础,特别是要发挥高职院校教学、科研、师资力量优势,在基地定期、不定期地对农村劳动力进行培训。把培训的教室放在基地,农民把生产中遇到的难题与培训老师相互探讨,共同提高,做到农科教相结合。

其三,“证券式”培训模式。就是政府将一定面值的“劳务培训券”无偿地分发给特定的农民,农民凭证券自主选择培训内容,培训费由政府买单,农民凭证根据市场需求和自己的基础、要求自主选择培训内容。

其四,“巡回式”培训模式。就是高职院校的教师、专家实行科技下乡、登门服务的方式进行培训。专家、教师结合农业季节特点,结合“三下乡”活动,有针对性地进行下乡巡回指导,登门服务,既可进行典型教育,又可进行科普宣传。

其五,“讲座式”培训模式。由于农民的培训时间有限,结合“证券式”培训需要,培训机构针对农民的需求,将专业技能、知识分割成各种相对独立的知识、技能讲座,一个讲座解决某一方面问题,也可以将各讲座由浅入深安排,适合不同层次农民需求。

其六,“远程式”培训模式。充分发挥现代教育技术和手段,利用网络、电视、电台等进行技能、知识的培训。高职院校和县、乡镇政府联合,把教学培训网络建立在乡镇一级,学校建立网络培训中心,方便农民不出门进行培训;各培训机构和地方电视台、电台联合,开发各种农民需要的专业技能知识培训电视、电台节目,以广播电视讲座的形式进行培训。

第七,“精英式”培训模式。培养一批农村科技和管理人才。要持续组织实施“绿色证书培训工程”和“青年农民科技培训工程”,造就适应农业结构调整和农业产业化经营需要的新型农民和技术骨干,重视农村基层干部的培养培训工作,依托高等职业院校,努力实现村村都有农村科技和管理的大学生的目标。

##### 3. 结合农民需要,改革教育内容

根据市场和企业的需要,按照不同行业、不同工种对从业人员基本技能的要求,依托高职院校,把提高农村劳动力整体素质和综合能力为长远规划,把培训和提高农村劳动力的劳动职业技能作为重点内容,为农业经济和市场经济培养懂技术、会操作的高、中级职业技术人员。

在教育内容上,首先注重提高农村劳动力的整体素质:培养他们基本权益保护、法律知识、城市生活常识、寻找就业岗位等方面知识,帮助农村劳动力树立新观念,强化科技意识,培养市场意识,具有一

定的市场经济知识等等。其次,提高其综合能力:包括学习能力、就业能力、社会适应能力、市场经营能力和创业能力等等。再次,强化劳动职业技能教育,注重生产与技术的结合,注重实践性、实用性和实效性,紧贴农业、农村和农村劳动力转移的实际需要。如以适应就业岗位要求为目的的就业技能培训,开展面向中小企业职工和进城务工人员为主要对象的职业技能培训,开展企业职工“双证制”教育培训,开展农村后备劳动力的职业技术培训等等。

突出三点:一是适应就业、上岗要求为目的的就业技能培训;二是抓住技术革新的应用法宝,把高职院校所掌握的当代最新科研成果传输给农业、农村和农民;三是要因地制宜地传授农、林、牧、副、渔业等专业技术,以及加工、储存、建筑、营销、餐饮、旅游等行业技术,促进地方经济的发展。

#### 4. 建立合理的培训评估和激励机制

农村劳动力转移培训工作,要成立专家评估组,采取抽查或定期检查等方式,对培训机构的教学计划、师资情况、培训的教学质量以及培训后的就业状况等情况进行综合评估。对无教学计划、师资力量薄弱、培训质量差、教学管理混乱的培训机构,取消其培训资格;对难以就业的培训工种,要及时进行调整。

同时,要建立培训工作激励机制。激励分二个层次:第一层次,政府每年制订培训工作计划,层层分解,落实任务,年终开展总结评比,对培训认真组织,完成任务好的部门和单位给予奖励;第二层次,开展培训基地创品牌活动,对培训质量好、合格率高、就业率高的培训机构,经专家考核评估后,由政府授予品牌培训基地牌子。通过工作激励,进一步促进转移培训工作的深入。

#### 5. 增强培训基地建设和教师队伍建设

政府和各级教育行政部门,要充分发挥现有教育培训资源作用,并通过整合优化资源,合理规划布局,调动社会各方面力量共同参与,加强校企合作,建设好一批农民培训示范基地。培训设备的配置要与农民生产技术水平相适应,以通用、实用为原则。同时,要积极推进“双师型”教师队伍建设。各级地方政府,要在县域范围内逐步建立由高职院校、成人学校、培训机构和各类企事业单位专业技术人员组成、专兼结合的农民培训师资源库,共享教师资源。同时各级教育行政部门要会同相关部门,制定本地区职业教育师资队伍建设的整体规划和相关配套措施,人事、劳动保障部门要积极为职业院校招聘人才提供服务,通过实行固定岗位与流动岗位相结合、专职与兼职相结合的设岗和用人办法,指导和支持职业院校面向社会公开招聘具有丰富实践经验的专业技术人员和高技能人才,担任专业教师和实习指导教师。

总之,只要得到政府政策支持和政府部门的大力支持,社会各部门团结合作,农村劳动力培训工作必然能够顺利进行,圆满完成农村剩余劳动力的转移,全面建设社会主义新农村。

#### 参考文献:

- [1]李文政. 农村剩余劳动力转移的制约因素与对策分析[J]. 山西高等学校社会科学学报, 2003, (3): 92-95.
- [2]谭玲玲. 关于我国农村劳动力就业问题的思考[J]. 农村经济, 2003, (12): 22-26.
- [3]黄根寿. 完善城乡一体化就业机制的实践与思考[A]. 金华市劳动和社会保障学会四届一次理事会暨年会论文集[C]. 金华: 2004.

## On the Status Quo and Tactic of Transfer of Rural Labors

SHAO Wen-ge

(School of Economics and Trade, Jinhua University, Jinhua 321000, China)

**Abstract:** The transfer of rural surplus labors in rural areas is one of the key measures to build a well-off society in an all-round way, this paper analyzes the factors such as policies, system, the low quality of rural labors and blind floating that constrain the transfer of rural surplus labors in Jinhua, discusses the problems in the training for the transfer of rural labors such as lack of the unified institution of management and coordination, and lower level of training of rural labors. Then, this paper puts forward some suggestion and countermeasures that perfect: the relevant policies and systems, restructure industries, expand the labour transfer market, build rural employment market systems, establish a multi-channel training mechanism, strengthen vocational skills training, to expedite the transfer of rural labors.

**Key words:** rural labor; transfer; countermeasure