

和谐库区建设思想的理论支撑与特性分析

郑瑞强

(河海大学 商学院, 江苏 南京 210098)

摘要: 和谐库区建设思想是在科学发展观指导下构建社会主义和谐社会理论的重要组成部分。为做好和谐库区建设工作, 文章对和谐库区建设思想的理论支撑——坚持以“融入人本理念的经济建设为中心”的发展思维、统筹公平与效率以及生态协整理论等内容进行了全面理解; 对其工作内容的阶段性与长期性、库区后期扶持工作的非市场配置行为的存在合理性等特性进行了深入分析。

关键词: 和谐库区建设; 理论支撑; 特性

中图分类号: F061.5

文献标识码: A

文章编号: 1008-5831(2007)01-0009-04

库区建设与发展是和谐社会建设的重要组成部分, 为促进库区自然、社会、经济大系统的迅速恢复与发展, 保障水利水电事业的可持续发展, 配合社会主义和谐社会的建设大局, 库区有关管理部门在对库区建设实践与和谐社会建设理论进行结合的基础上, 创新性地提出了和谐库区建设思想。

和谐库区建设思想, 理论理解是通过库区系统内部各系统之间及库区外部系统等系统之间进行物质与能量的交换行为做科学的导向与设计, 使各系统内部及系统之间的发展在协调整合的基础上实现库区自然、社会、经济的协调统一, 促进系统能量交换的顺畅和目标的达成。具体来说就是库区有关管理部门在科学发展观的指导下, 坚持“以人为本”和统筹效率与公平的原则, 依法制定各种法律法规、制度政策和科学设计库区运行机制、各种利益协调机制、收入分配机制、社会矛盾与冲突协调机制及社会保障机制, 促进库区社会经济发展、社会公正、人与自然的和谐发展, 最终达到实现库区人民全面发展的目标。

要做好和谐库区的创建工作, 最大限度造福库区人民和促进人的全面发展, 配合好建设社会主义和谐社会的工作大局, 对和谐库区建设思想的理论支撑和特性进行全面认识和深入理解具有重要的理论与现实意义。

一、主要理论支撑

(一) 以人为本——坚持以“融入人本理念的经济建设为中心”的发展思维

“以人为本”是在各种关系中体现出来的一种理念, 因而其内涵应在各种关系中来揭示。

在人与自然的的关系上, 就是不断增强可持续发展的能力; 在人与社会的关系

收稿日期: 2006-12-18

作者简介: 郑瑞强(1983-), 男, 山东鄄城人, 河海大学商学院博士研究生, 主要从事移民科学与管理研究。

上,就是既努力使社会发展成果惠及全体人民,又积极创造人们能充分发挥其聪明才智的社会环境,不断促进人的全面发展;在人与人的关系上,就是注重社会公正,不断实现人们的平等发展、和谐发展。它既包括维护弱势群体的合法权益、基本需求和独立人格,也包括尊重群体的创造个性与能力贡献;在人与组织的关系上,就是各级组织要为每个人能力的充分发挥提供机会与平台、政策与规则、管理与服务。科学发展观中的“以人为本”就是以更好地保障全体人民生存和发展权益为出发点的发展观念、价值取向和评价尺度。

具体到库区发展实践中,就是库区的一切发展都要依靠库区人民,为了库区人民,必须正确处理库区与周边区域之间、库区各组成区域之间、库区社会发展、经济进步和生态维护三者之间的协调发展、库区内人民需求和区域发展规划之间、区域内不同利益群体之间的关系。在多年的库区建设发展历程中,库区社会经济建设一直在社会变迁中发展,突出表现在经济成分、利益主体、分配方式、社会组织形式、就业方式、社会阶层和价值取向日趋多元化。多样化的社会现实一方面唤醒了各类社会主体(比如移民、当地的各种社会民间组织等)的主体意识,增强了他们的竞争观念;另一方面也造成了人们在整体利益一致的基础上的利益矛盾与冲突,尤其是在水库建设初期,常出现库区群众个体之间、社群之间的贫富悬殊、社会弱势群体利益的边缘化、区域认知意识系统的复杂交混等现象,从而可能引发新的矛盾与社会冲突。要解决这些矛盾与冲突,使库区社会经济系统得到迅速重建、恢复与发展,很大程度上取决于对各种利益进行协调与整合的制度建构,而要做到这一点,首先要有一种具有权威解释力、涵盖力、包容力和凝聚力的“全社会认同的导向理念”。“以人为本”便是符合时代需要的理论创新,它在承认人们需求差别的前提下,从更高层次上对人的全面发展目标进行协整,从而在多元价值之上建立起来的更高的共同价值统一,进而形成广泛的遵从动机,构建普遍的伦理秩序,支撑社会的制度建设,增进社会成员的相互依赖和相互协调,从而在对各种社会关系进行有效整合的基础上,达到整个库区社会经济系统的和谐发展。

正确理解“以人为本”,还要理解其与“以经济建设为中心”的发展原则的关系。一方面和谐库区

建设要在科学发展观指导下坚持以人为本的观念,另一方面,库区经济建设又是库区整个系统发展的关键因素。有人认为,以人为本是由过去强调以经济建设为中心的“物本”经过重心转移而得出的,其实这种理解是不全面的。以经济建设为中心不动摇,但应该转变以经济建设为中心的传统方式与形态。因而必须把“人本”理念引入经济建设和经济增长之中,即“既把提高人的自主创新能力看作实现经济增长方式转变的中心环节,又把推进人的全面发展看作经济建设的目的”。社会的发展不是单方面的发展,是所有方面全面协调可持续的发展,“以人为本”要求把人置于所有发展方面的中心位置,使社会经济发展成果服务于人的全面发展。没有以经济为基础的社会发展,人的全面发展就要受到影响和限制,甚至不可能实现。

科学发展观的第一要义就是发展,不在发展的基础上求和谐就不可能和谐。因此和谐库区发展思想注重以人为本与以经济建设为中心并不矛盾,二者没有必然的轻重相关关系,而且在库区发展思路日趋多样化的今天,这种正视人的全面发展的需求而进行的融入人本理念的经济建设要比原来的纵向控制式的、单纯以经济目标为导向的发展模式表现出了更大的发展潜力。

(二)统筹公平与效率——“二者不是天平的两端”

效率与公平的关系实质是生产与分配的关系,即生产要讲效率(经济效益、社会效益、环境效益),促进经济发展;分配要讲公平(合情、合理、合法),保持社会稳定,二者是相辅相成的关系。从一定的范围来说,也是实现财富最大化和分配公平化的关系,从长远的角度来看,只有实现财富增长的最大化和分配的公平化相统一,才能推进社会进步与和谐。效率是社会进步的保证,重视效率可以有效增加社会财富的积累总量,为人的全面发展提供必不可少的物质基础;公平是任何社会的基础,是社会和谐的保证,放弃公平、忽视社会的公平建设,必然导致社会利益结构的失衡,引起社会的不和谐,并最终可能破坏社会的稳定与秩序。

如果说利益最大化是经济增长的根本动力,那么社会公正和公平则是社会发展的根本动力,所以科学发展观统领下的和谐库区建设理论强调公平与效率的统筹,有助于大规模减少库区贫困人口的数

量,缓解贫富差距的扩大;有助于维护库区成员的基本权益;有助于在库区实现共享社会发展成果的基本观念和库区短、中、长期的具体发展政策之间的有机统一,使库区发展朝着和谐的目标迈进。

在科学发展观的指导下,进行和谐库区创建有必要对公平与效率进行科学权衡。当前,部分库区明显存在的情况是一方面由于利益协调机制建设不健全,各利益主体由于对资源占有的不均等常引起“制度强势群体化”及部分政府行为不规范等原因,引发越来越多的诸如库区贫富悬殊、秩序失调等社会问题,甚至可能危及到库区社会经济的安全运行与良性发展,对水利事业的可持续发展与和谐社会建设的大局都产生了不利影响;另一方面,由于库区资源贫乏、人力资源不足、基础设施建设落后等原因,库区社会经济的发展动力不足,现实的要求是要在维护和促进库区社会公平、公正的基础上,保证经济发展不能滑坡,不能走偏,尽可能保持一个持续而且健康的发展态势。基于此,库区建设与发展应当寻求一种能够将社会公正和经济效益兼顾统筹的政策取向,换言之,接受“公平也可以成为社会发展的动力”的理念,在统筹公平与效率的基础上,遵循“五个统筹”原则,积极探索和谐库区创建思路。

基于库区发展面对的机遇与挑战,统筹考虑公平与效率的“和谐库区建设思想”要求库区管理部门及群众应当在加强和完善市场经济体制的过程中增加社会主义的因素,突出政府的应有作用(即政府要注重社会建设,要用社会的方式实现效率,而区别于传统经济的现代社会方式,就在于用公平实现效率)。具体到和谐库区建设实践中,首先是转变公平与效率的认识:公平与效率不是天平的两端,不是讲了效率,公平自然下沉;效率是经济问题,公平是政治、社会问题。和谐库区的发展是政治、经济、社会的齐头并进,不是“单腿行走”。其次,在和谐库区建设过程中,确保移民、建设单位等主体利益之间的均衡。维护社会的公平,关键在于维护各利益主体的权利平等,尊重社会各阶层的权利,不得在法律上、制度和政策上存在诸如行政权利垄断等歧视,不管这种歧视出于何种可以理解的理由。再次,必须确保社会各阶层都有健全的利益表达机制、公平的收益分配机制和完善的社会利益协调机制,使低保人群、失地农民等弱势群体都能拥有表达自己诉求的渠道与能力。最后,要完善库区社会保障制度,在

社会主义市场经济条件下,即使是公平的规则,仍然可能使一些弱势群体陷入困境。要实现库区社会公平与和谐的目标,必须要健全社会保障机制,高度重视与维护库区弱势群体的利益,使他们的生活得到保障。

(三)生态协整理论——建立绿色 GDP 核算体系

库区生态作为和谐库区建设的重要组成部分,对于库区社会经济的发展及和谐库区建设目标的实现有着基础性地位与作用。与原来的环境条件相比,库区生态实际上是一个处于重建阶段的新生态系统,因此,要有效对其进行开发、利用与维护,库区乃至流域各组成部门、用水单位和群众之间需经过长期博弈、协调整合才能达到。

但是,目前由于行政区域的划分与库区辖区划分界限的不一致,常出现各区域生态建设、管理和维护的目标不一致、规划不契合、政策不统一等现象,导致库区发展“碎片化”与各行政区域内库区发展被“边缘化”、“游离化”,致使环库区经济带发展滞后,库区发展出现“环库经济区带状塌陷”和“行政区交界处经济塌陷”等不良现象。因此,要促进库区生态工作整体层次上开发、利用和保护行为的益本比最优,有必要建立库区各区域协调的整合体制,即统筹各区域间对于库区生态环境的规划、治理理念、标准与行为,以达到库区社会、经济、自然三者的协调统一,达到人与自然和谐发展的目的。

人与自然和谐要求人在追求全面发展过程中的行为对于自然环境产生的影响程度要保持在自然界可承受的范围之内,否则,自然界就会出现人所难以预料或无法处置的情况,导致人们正常的生产生活活动或自然界的正常进化出现逆向或停滞,延长人与自然二者的相互作用与影响的适应期,而这个适应期的出现,依据系统动力学理论,将会对和谐库区创建产生影响。

为此,在库区发展过程中,要坚持绿色发展理念,即深入贯彻落实环境保护的“三个转变”,探索经济的“新型现代性”,强调经济发展与保护环境的统一与协调,更加积极、以人为本的可持续发展;要开展绿色国民经济的核算,要对中国的资源的耗减成本和环境损失代价进行科学合理的估价,即建立绿色 GDP 的核算。无论这种核算是定量还是定性,精确还是粗略,只要能尽快在社会发展与相应的环境

资源代价之间建立起来某种对应关系,从而为库区政府、企业与群众的发展、生产、消费决策提供有益参考,就可以说是取得了巨大的进步。

与理念相融合,库区管理部门与各利益主体一方面要充分发挥市场配置资源的基础性作用,防止重复投资和政策失灵,形成循环经济发展的市场机制,在法律法规、激励政策、标准、监督执行等方面发挥政府作用,弥补“市场失灵”;另一方面要发挥库区企业的主动性与积极性,促进库区公众参与,保证库区循环经济的健康发展,形成可持续的生活方式与消费方式,真正实现人与自然的和谐相处。

二.和谐库区建设思想的特性分析

(一)和谐库区创建过程中工作内容的阶段性与长期性的统一

和谐库区创建是一个系统工程,包括政治、经济、社会、文化、自然等各个相互联系、相互影响、相互促进的子系统建设,涉及面广,利益关系错综复杂。这些大系统与子系统之间、子系统与子系统之间面对发展过程中的协整,要做到系统之间融洽共进,共同推进繁荣和谐的库区建设进而实现促进库区人民的全面发展,是一个长期性的工作。

同时,系统内部也有一些诸如移民、库区扶贫、资源开发等和谐库区创建大局中阶段性的问题。对于这些问题,库区管理部门在制定有关法规、政策、规划和实际工作中,要与和谐库区发展的长期工作进行正确区分、妥善协调,合理安排。

(二)库区发展后期扶持工作中的资源非市场配置方式存在的合理性

所谓非市场配置方式是区别于利用价格、竞争等市场经济形式进行资源配置的方式,其注重利用

行政的、社会的诸如政府配置、社会配置等方式来配置资源。

在水库建设时期,对于库区群众的土地、房屋、财产等实行征收并进行补偿,这是典型的利用行政手段达到资源积聚的行为。工程建成后,部分库区及移民安置区的群众可能受工程建设影响引起贫困和陷入生计恢复乏力的境况,为了维护社会公正与公平,政府等有关部门相继出台了一系列库区发展扶持政策 and 设置扶持资金等政策与措施,这些行为都可以说是资源的非市场配置行为,因为这些通过行政手段等非市场资源配置的行为在某种程度上可以认为比利用市场配置的方式在对公平的把握上更易掌控。但是,如果通过非市场配置手段将工程建设前群众的损失返还甚至是超额返还,是否就可以改变库区贫困状况、促进库区社会经济发展呢?这里就存在公平与效率的辩证关系问题。但目前就库区发展扶持政策、资金的非市场配置行为在推动社会经济发展、社会公正、生态维护等方面工作所起作用来看,仍具有一定的存在合理性。但是,非市场配置也会带来分配不公、引起行政垄断、增加博弈成本等负面效应,所以长期的发展趋势是在市场经济体制完善和政治体制改革的基础上逐渐由兼具社会主义性质、统筹公平与效率的市场配置手段所取代。

参考文献:

- [1]韩庆祥.用公平实现效率[J].理论参考,2006(3):28.
- [2]沈宝祥.构建和谐社会必须把以人为本贯穿始终[J].中共中央党校,2006(6):12-13.
- [3]王鸿举.以科学发展观统领和谐库区建设[J].重庆行政,2006(4):4-7.

The Theory Support and Characteristics Analysis of Idea of Ham onious Reservoir Construction

ZHENG Ruiqiang

(College of Business H ehai University, Nanjing 210098, China)

Abstract Hamonious reservoir construction idea is a main content of the hamonious reservoir society construction. On purpose of doing a better job, the theory support that includes adhering to the principle “center on the economy absorbing People-oriented thought”, considering justice and efficiency as well as coordinating reservoir environment, is fully understand. The characteristics that include phase and long-term and reasonable existence of the non-economic distributive means are analyzed.

Key words hamonious reservoir construction; theory support; characteristics