

村庄规划几个问题的思考

熊德生

(建筑城规学院)

摘要 六安地区位于安徽西部(皖西),地处大别山北麓江淮之间。是著名的革命老区。它还是一个自然灾害频繁的地区,洪涝灾害几乎是五年两大灾,同时反复遭受着严重的旱灾、风灾、雹灾、虫灾。1991年遭受了历史上罕见的特大阴雨洪涝灾害。造成数百万间房屋倒塌和损坏,近百万人无家可归或有家难归。重建家园工作是非常重要而紧迫的任务。

重庆建筑工程学院(现为重庆建筑大学)技术服务团,在重建家园的规划设计中,始终坚持村镇建设必须打破那种零星分散,杂乱无章的格局,以规划为龙头,先规划后建设,以规划指导建设的原则;立足当前,着眼未来,要有战略眼光,要在结构上,安全上,布局上下功夫。

关键词 村庄规划,村庄布点,乡村城市化

中图分类号 TU982.28

1 村庄布点要提高抗灾能力

六安地区属亚热带向温暖带过渡的地带,每年初夏冷暖空气交锋于皖西上空,副热带高压控制时则出现干旱,与冷空气相遇时则出现暴雨乃特大暴雨,由于地跨两带的季风气候,气候条件极不稳定,时空变化大,水旱灾害频繁,每两年一次较大的洪涝干旱气候出现。1991年有263个乡镇,2892个村,453.9万人成灾,被水围困的村庄29579个,倒塌房屋146.7万间,损坏房屋66.8万间。雨水无情,水往低流是正常的自然规律,但皖西大地恶劣的气候条件特定的地理环境,自然现象也时常反常。现有的自然村庄,多数是自发形成的,不少村庄的位置高程低,抗洪涝灾害能力差,加重了灾情,因此,如何提高抗灾能力,是规划布点中着重考虑的问题。

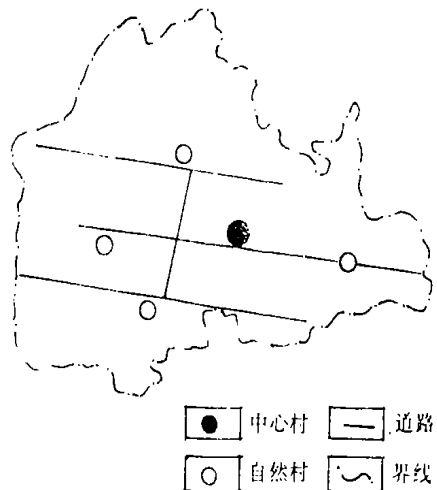


图1 光明村总体规划

1) 选择地势高的地址建村,免受洪涝灾害的威胁。文安县丁集镇的光明村,原有自然村庄除东部较高地带未受灾外,其余平缓地带都未能幸免,规划将现有大小63个自然村庄,相

* 收稿日期:1993-09-06.

熊德生,男,1939年生,副教授,重庆建筑大学建筑城规学院(630045).

对集中并成5个点,布置在地势高,交通方便处,第二居民点址于高台,高出周围平地约3 m,提高抗洪能力,又靠近村内干道;第五居民点选址东部坡地上,不受洪水浸扰且靠近干道(图1)。安徽省试点村之一的徐家湾村,位于凤阳县城南的豪岸边,地势低洼,四面环圩,平均高程为18 m,而豪河底部高程是19 m,1991年六、七月份先后四次洪水袭击,洪水在三、四小时内就漫到房檐,屋脊。灾后规划新址的高程27 m,可摆脱水淹房屋之患。

2) 打庄圩建台,提高村基高程。有些村庄所处的区域地势平坦,且高程低,达不到抗洪涝的要求,规划采用打庄筑台提高村庄提高村庄高程防洪灾。如六安县新安镇的田墩村,将堤外村庄的庄基抬高以利防灾。霍邱县高塘乡的龚台村和龚浅村,两村平地高程仅21 m左右,与淮河底20 m几乎相平,多次造成洪水泛滥,1991年洪水水位23.7 m,水灾来时,庄台就成为村民的避难场所。规划利用原有庄台(高程27 m左右)扩宽建新村防洪。

3) 在农房设计上采取防灾措施。当村庄地势低而另选址或筑台又不现实时,可通过建筑设计来抵御洪灾。如寿县东津乡九里村,1991年内洪最高水位是24.45 m,1954年外洪入侵最高水位25.78 m,周围一马平川,迁移村址显然不行。村的规划方案是采用两层楼房加平台,房基垫高30 cm,一层层高为3.3 m,二层楼面高程26.8 m,这样就可避免洪灾的威胁。通过提高农房等级质量、增加层数、防灾措施的村庄较多,就不一一列举。

2 合理并村加速农业现代化

六安地区的自然村庄,在长期的封建社会中自发形成的,反映了小农经济贫穷落后,分散零乱的特色。据对30个村现状分析,现有人口55269人,分布在924个自然村中,平均每个自然村约60人,最大的约1000人,最小的约20人左右。根据现有自然村庄的规模和分布,是不能适应现代化需要的。因农业机械是农业现代化的中心环节。田块长度在500~1000 m,宽度在50~150 m较合适。例如,栾城县根据机械和灌溉的要求进行方田建设,确定近期地块边长400 m,把全县原来六千多个地块合并成二千四百余块方田(平均扩大1.5倍),但因许多自然村分布过密;而且凌乱,以致其中有19.8%的村庄。阻碍一、二级道路。

要满足农业现代化要求,农村居民点将随着农业现代化的发展趋向集中,如日本1920年到1975年的50多年间将12161个村庄合并为1613个,约7.5个并成一个,苏联在70年代的10年间,好将49万个农村居民点并成14.3万个。但是集中的程度和速度主要取决于生产的发展。我国农村居民点随着农业现代化的发展,也已逐步由分散零乱的自然村庄,有规律的适当集中逐步向农业机械化的要求靠近。(图2)如寿县店乡的柿园村布点规划将58个自然村并成6个居民点,沿道路布置,交通方便,又利于机械化耕作,远近结合,布点合理。重建家园规划中,按照农业现代化的需要,合理调整布局,适当迁村并点,将原有921

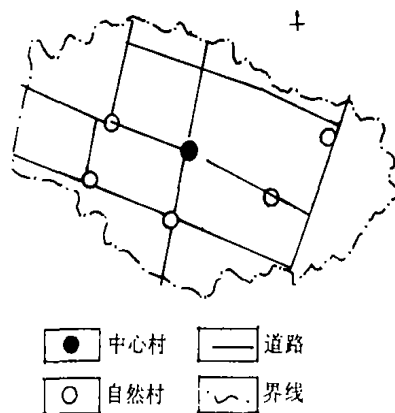


图2 柿园村总体规划

个自然村并成245个居民点,居民点的位置尽量符合地块划分和道路布置的要求。合理并村后也扩大了耕地面积,据对规划的30个村,调整布点集中后,耕地面积平均扩大1.8倍。

3 合理并村定点,加快乡村城镇化的进程

乡村城市化是近代科学技术和社会经济发展到一定阶段的必然结果。所谓乡村城市化,就是城市和乡村融合,改变乡村落后状态,乡村和城市协同发展的过程,其科学内涵是乡村人民和城市人民共同创造和分享经济增长的胜利;共同享用人类数千年来积累起来的科学,文化宝藏;无论在什么地方居住其生活都是无差别的。

乡村城市化一般表现为两个过程,一是农村人口从分散的小村庄向大村庄和城镇集中的过程,二是农村生产方式,生活质量,生活方式日益城市化的过程。并村定点扩大农村居民点规模,不仅是现代化的需要,而且也是农民将在发展生产的基础上要求不断改善生活和文化服务条件(如商店、医院、学校、青老年文化活动中心,供电,自来水,硬面街道等)。而建设这些设施,只有在人口较集中的居民点里才能取得较好的经济效果。村小,经济力量薄弱,公共设施建设投资负担重。据栾城县规模最大的村与规模最小的一些村作了比较,以自来水设备建设为例,按人口平均的投资在一千多人的小营村要比二千五百多人的大营村多花38%的投资。

赣田村的发展变化就是一个乡村城市化的例子。它位于温州瑞安塘下区104国道线东约6公里处。全村1040户,约有4300人。1990年工农业产值5060万元,其中农业产值60万元,占工农业产值1.2%。

乡村经济的发展,市政公用设施建设的不断完善,使村民过上了城市化的生活。人均收入1500元,接近上海农民人均收入1644.65元,超过了北京农民人均收入1261.11元,是全国农民人均收入630元的2.38倍。更为重要的是超过全国城镇居民人均收入1387元。居住条件,公共服务及基础设施水平超过或接近中小城市水平。重建家园规划的30个村的农民,人均收入在200~500元之间,属“温饱型”对生活、居住、娱乐都有一定的需求,而且随着生产的发展,收入增多,逐步向“宽裕型”

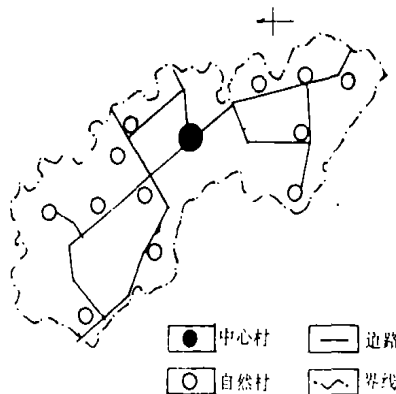


图3 孙岗镇晓天村总体规划

和“小康型”迈进。但是现有的设施极少,各村仅有一个简陋的村部办公室,小学、商业服务文化娱乐设施几乎没有,已不能满足他们生活的需求,更谈不上未来的要求。还由于规模小且分散,村镇体系又不完善,也不利于公共服务设施的配置。如六安县孙岗镇的天村,440户,1880人,散居在57个自然村庄内,平均每点7.8户,33人,村庄现有的分布,规模与村镇体系都不利于公共服务设施配置(见图3),谈不上生活水平的提高,只有合理的并村定点,扩大居民点规模,建立中心村居民点和基层点体系,才利于公共服务设施的配置,满足农村随着自给半自给经济向商品经济的转变,他们的生活方式也正在由传统的自给性为主向商品性消费为主转变的要求。消费结构由单纯的“生存型”向“享受型”发展转变的要求。

规划应认真分析现状,着眼未来,规划的起点标准要适当高些。满足乡村城市化对农村生产方式、生活质量、生活方式日益城市化的要求,首先恰当并村扩大规模,规划将原有自然的村庄合并,平均4个自然村合并一个,人口规模扩大四倍多;其次,建立中心村和基层村网

络;30个行政村,通过并村后总计245个居民点,其中,中心村30个,基层村215个,平均一个中心村服务8个村;第三,在中心村配置较齐全的公共服务设施项目,中心村一般都设有村委会、小学、幼儿园、托儿所,小杂货店、文化站(室)、青少年活动中心、敬老院、卫生院(室)、百货店、食品店、饭店、理发、综合修理加工及收购店;第四,建立合理的村庄内部用地结构。现有自然村庄内用地结构不合理,主要是住宅建筑用地、绿化用地、公共服务设施用地及公用设施极少,几乎等于零。合理的用地结构是满足小康生活的基本要求。提高居住环境质量及生活服务服务质量,必须调整村庄内部用地结构。规划参照国家(《村镇规划标准》1990年7月征求意见稿)及安徽省城乡规划设计研究院提出新农村建设规划的内容及深度要求,结合本村庄的实际情况调整用地的结构。使各项用地比例协调,满足生产、生活的要求,促进乡村城市化的发展。据对规划的20个居民点统计分析:公共服务设施用地占建设总用地的7%~20%的17个,占居民点的85%。道路广场用地的比重,(19个居民点统计),9%~18%的占居民点总数的84.2%,公共绿化用地占总用地的比重2%~5%之间的13个,9%~18%的占居民点总数的65%。第五,提高中心村的公共服务设施标准。现有中心村的公共服务设施标准极低,除村委会和小学外,个别村有一个小卫生室,极少的服务设施,其他几乎没有,与中心村的要求不适应,不能满足农民对生活方式改变的要求,更谈不上提高的需要,规划都作了补充完善,增设项目,提高标准(见图4)。

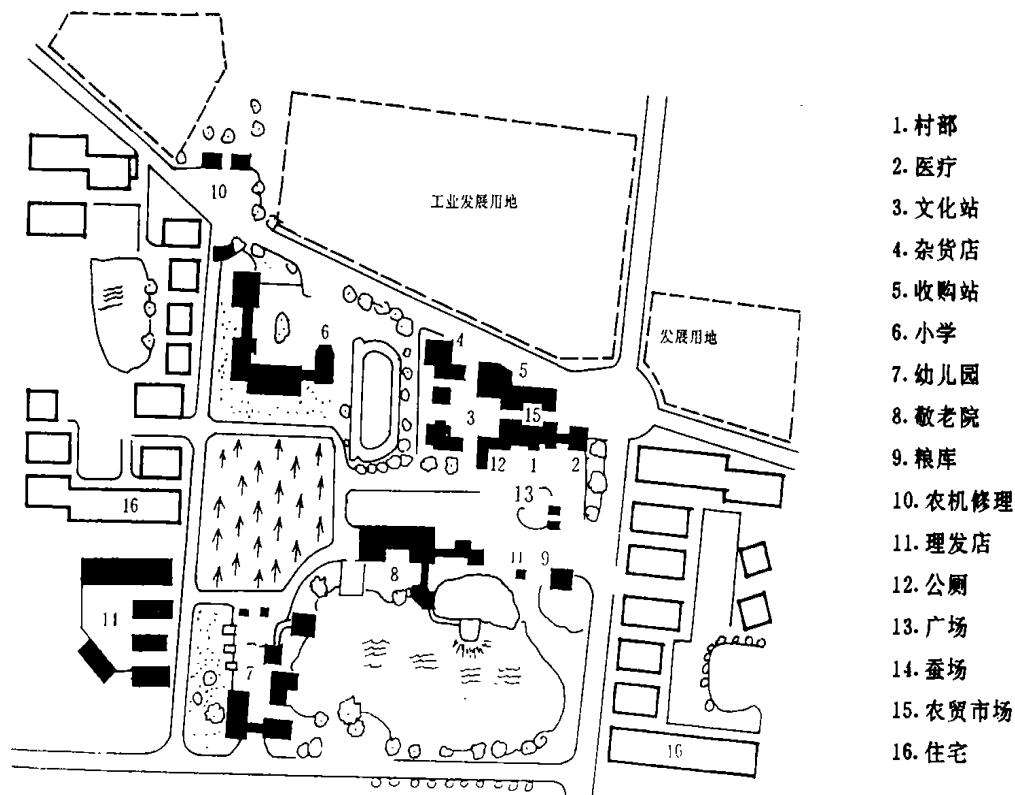


图4 松林中心村总体规划

4 合理并村适当集中节约用地

土地是极其宝贵的自然资源。土地是生产力的重要要素,是人类生产和生活最重要的物质资料。马克思说:“土地是一切生产和存在的源泉”。(《马克思、恩格斯选集》第二卷第109页),但是人类在利用土地上却存在着巨大的矛盾:一方面,土地是自然生成物,是有限的自

然资源,它是不会随着人类的活动增加的;另一方面,随着人类社会的发展,人们生活水平的提高,对土地的需求在不断的增长。就我国来说,从1957~1977年的20年中,每年平均减少耕地2200万亩,从1977年到1981年的四年中,每年平均减少耕地1400万亩。其中,农田基本建设,乡镇企业,农民建房等每年平均减少耕地500万亩(其中,农民建房及院落占地即达400万亩),可见,农房建设对节约土地影响极大,为此就要求我们合理利用土地和加强对土地的科学管理,努力提高土地利用效率。搞好村镇规划是提高土地利用效率的重要措施。

合理并村相对集中,节约用地。规划村庄的现状反映了小农经济的特点,村庄自然形成,分布的随意性较大,村内布置松散零乱,占地多,且用地结构不合理,功能不全。如谢圩村耕地59公顷(886亩),人平耕地0.44亩(293 m²)村庄总占地40公顷,居住1992人,551户,人平村庄占地200.8 m²/人,户平宅基地725.9 m²/户。公共建筑和绿化用地等于零,是极不合理的。规划调整现状用地结构,使它满足农民生活各种活动的需要。又如张墩村人口2012人。规划将44个自然村庄合并成6个居民点,居住2344人,651户,人均居民点建设用地88.1 m²,总占地20.65公顷,节约用地44公顷。重建家园规划30个村924个自然村庄,占地1110.07公顷,人均村庄占地200.8 m²/人,规划将924个自然村庄合并成245个居民点,占地683.67公顷,节约用地426.4公顷,原自然村庄占地的38.4%,规划后人平建设用地105.1 m²/人,平均每人节约建设用地95.7 m²。占现状人平建设用地的47.65%。据对26个村统计,人均耕地1.183亩,参照国家标准,人平耕地2亩以下,人均居民点建设用地不得超过120 m²/人,(建设部制定的村统建设用地标准)。可见,只要统一规划,合理并村,合理的制定标准,既能提高生活居住标准,改善村庄面貌,又能节约用地,还能加速乡村城镇化进程。

参 考 文 献

- 1 国际村镇建设学术讨论会论文选集
- 2 1991年建设报

(编辑:徐维森)

SEVERAL PROBLEMS CONCERNING VILLAGE PLANNING

Xiong Desheng

(Faculty of Architecture and Urban Planning)

ABSTRACT This paper deals with improving the ability of villages in flood resistance by choosing their location in higher land and adding to fundament height of rural houses and other measures, reasonable concentration in rural settlements distribution. Planning and construction of rural public services and facilities, etc. in order to promote agricultural mechanization and urbanizational change and enhancement of living standard in rural area.

KEY WORDS rural plan, rural distribution, rural urbanization