

46-51

控制固定资产投资完善宏观调控机制

严薇* 周银河
(建筑工程学院)

F015

摘要 通过对过去固定资产投资工作中出现的一些情况进行分析,对目前国家实行宏观调控政策的必要性和应采取的对策,提出了初浅看法,并对今后调整的重点及宏观调整机制的建立进行了探讨。

关键词 固定资产投资, 投资, 宏观, 调控

中图分类号 F015

目前我国正处于以计划经济向市场经济转换的新时期,改革中必然会出现一些新问题,采用一些新的经济政策。1993年下半年,国家开始整顿金融市场,压缩投资,事必使大批上马或准备上马的工程停顿下来,影响了许多单位和个人的利益,使许多人无法理解,笔者就此项经济政策实施的必要性、实施后的状况及可能出现的问题进行一些粗浅的探讨。

自邓小平同志南巡讲话以来,国内经济高速发展,与此同时,对固定资产的投资需求也猛增,据国家统计局公布,1993年,全社会完成固定资产投资 11829 亿元,比 1992 年增长 50.6% (扣除价格因素,实际工作量增长 22%),其中,国有单位投资 8321 亿元,比上年增长 57.8%。就国有单位固定资产投资比例看,基建投资 4947 亿元,比上年增长 54.2%,更新改造投资 2192 亿元,比上年增长 50.1%,其它固定资产投资 344 亿元,增长 17%,商品房建设投资 1138 亿元,增长 124.9%。

从总体上看,整个固定资产投资的增长是十分旺盛的,由于固定资产投资的高速增长,带动了国民经济的高速运行,而且也带动了建筑业的全面回升。同时,大量投资,大量原材料需求,也带动国内建筑材料、设备制造等相关产业的发展,并促进了国内销售市场的平稳增长,提供了更多的就业机会。

但在这些良好的经济、社会效益下,也潜伏着一些较严重的问题,这才使国家不得不采用目前的政策。

1 实行宏观调控和整顿金融市场的必要性

1.1 存在的问题

1.1.1 投资速度过快

就 1992 年的投资加速,带有一定的恢复性,并适应了我国经济发展的需要,但从 1992

* 收稿日期:1994-01-08.

** 严薇,女,1964年生,讲师,重庆建筑大学工程学院(630045).

年投资增长的幅度看,显得过快,新开项目过多,在建规模偏大,造成投资膨胀,延续到1993年上半年此种状态就愈加严重。1992年,全国国有单位新开工5万元以上基本建设,更新改造项目8.9万个,比上年增长1.4万个,其中100万元以上项目1.2万个,比上年增长1568个,全社会固定资产投资项目在建规模为27900亿元,比上年扩大9180亿元,增长了49%,高出年度投资增幅11.4个百分点。对国有单位在建项目分析,全年在建规模扣除累计已完投资,结转未完工程尚需投资11300亿元,比1991年增加70%。1993年下半年国家虽采取了一系列措施,但到1993年末,国有单位基本建设和更新改造项目的计划总投资仍达23271亿元,比1992年末增加了41.5%,扣除已完工工程,年末未完工程工作量达13200亿元。

如此,首先就将影响八五计划后二年的投资规模,否则在建总规模将继续扩大。第二,造成资源短缺状况进一步恶化,建筑材料价格上涨,1993年一、二季度,钢材每吨价格曾超过4000元,其它建材价格也猛涨。同时,全国销售市场各种商品价格也猛涨,部分城市的通货膨胀率已大大超过了国家意图控制的限值。第三,造成资金紧张,再加上价格不正常上浮,造成更大的资金缺口,各在建项目为完成工程不得不投入比预先估计多得多的资金,为此许多项目不得不去争取一些高利率贷款和集资,人为使资金成本升高。第四,在建筑材料不正常的价格刺激下,又促使建筑材料及相应产业盲目扩大生产规模,从而使投资进一步膨胀。

1.1.2 投资结构不合理

国家从宏观产业结构规划上制定了适宜的投资政策,总结了八十年代后期投资中出现的一些问题,取得了一定的成绩。首先,内地投资有较大增长,但仍落后于沿海地区。在国有单位投资中,1992年中部地区投资增长30.8%,沿海投资增长49.2%。其次,重基建轻更改的倾向正在转变,改建项目投资显著增加。1992、1993年国有单位投资中,改建项目投资增长分别为46.2%和50.1%。第三,第三产业发展加快,1992年增长率为55%,所占比重由33.6%上升为38.2%,1993年增长率为73.7%,投资比重上升为44.3%,运输和邮电业1992年增长率为56%,投资比重由14.4%上升为16.4%,到1993年比重上升为20.2%。

但由于投资审批权下放,地方自主权扩大,虽调动了地方企业的积极性,使地方投资增幅高于中央项目,就国有单位看,1992年地方项目完成投资3414亿元,比上年增长52.2%,比全国平均增长率高11.5个百分点。中央项目投资1892亿元,增长24.7%,增加幅度低于地方项目27.5个百分点,但也由于资金的筹集和来源方式较多,国家宏观调控与微观控制不配套等原因,出现了投资结构不合理的状况。

1992年第二产业增长27%,所占比重从63.4%下降为58.9%,1993年增长37.1%,所占比重进一步下降到53.6%;特别是能源、原材料工业,1993年投资比重从39.5%下降到35.6%,但加工业投资继续增长,房地产行业投资更大,商品房建设投资1138亿元,比1992年增加124.9%。

由于基础产业中,能源投资比重下降,若再持续下去,则会对今后经济的发展产生巨大的制约,影响已完成项目的投产、运营、效益及以后固定资产的扩大再投资。其次,由于加工业投资过多,投资比例失调,造成某些产品供过于求,一些企业虽然面向国际市场而投资建设,但由于对国际市场不了解,盲目乐观,致使许多项目建成投产后产品销售不畅,不得不停产或减产,大量固定资产闲置。第三,由于我国资金、资源十分短缺,加工工业投资占用了大量资金、资源后,又造成某些社会需要的项目投资不足,给国民经济发展带来更多的阻碍。

1.1.3 投资效率下降

由于投资的增长,促使很大一批项目在短期内建成,基建新增加了主要的生产力,同时,通过更新改造,也为扩大生产能力,增加产品的新品种、新规格,节约能源,提高产品质量和三废处理等方面作出了贡献。

但由于新开工项目过多,基建战线过长,投资额中未完工程比重增加,投资效果指标下降,与 1991 年相比,1992 年建设项目投产率由 51.3% 下降为 34.5%,固定资产交付使用率由 75.4% 下降为 61.5%,房屋面积竣工率由 47.2% 下降为 44.3%。

而且由于投资结构不合理,部分产业建成后因受基础工业的制约,或产量供过于求等原因不能投产,造成投资的巨大浪费。

又由于投资过热,原材料价格上涨及资金成本增加,使基建项目投资严重超支,成本不断上升,资金利用率大大下降。

基于以上种种原因,若在 1993 年国家不采取相应的经济政策加以制约、调整,其后果是不可想象的。

1.2 问题出现的原因

在经济发展中出现以上的问题,主要是由于前几年采取的压缩政策,严格控制投资规模,一大批在建项目停建、缓建,许多应该上马的项目不能开工,积蓄了一股潜在的扩大投资需求的因素,同时,消费需求的增长,也需要投资适当超前增长。但国家实行计划经济向市场经济转轨过程中,微观机制与宏观调控不配套,宏观调控不严,同时由于投资审批权的逐级下放,资金来源的多元化,虽为国民经济发展提供了更多的资金,但与之相适应的政策、法规、管理跟不上,出现了一放全放的情况,而地方,企业自身对市场经济不熟悉、不适应,决策者不按基本建设程序办事,对于项目的可行性研究并未保证其科学性,使这一尽可能避免投资浪费的科学方法成了一种形式。地方、企业本位主义严重,往往仅考虑地方、企业自身的眼前利益,在市场经济作用下,总是企图把资金投向利润高的部门,国内价格改革尚未完善,国内经济信息网建立不完善,信息流通缓慢且失真,不能对投资者的决策提供正确的指导,这就使投资带有很大的盲目性,出现了高投入、低产出;投资结构不合理;过量投资,生产力闲置;基础工业某些部门出现“瓶颈”现象。由此,则必然引起投资效益差。

2 实施宏观调控对策及注意问题

目前国家实施的宏观调控是一项难度十分大的工作,它涉及到全国上下,各行各业,若在实施过程中力度把握不当,各部门、各单位,贯彻经济政策不深入、不准确,都将对我国的经济发生不良的影响。

2.1 坚持经济改革

不能回避经济改革中的矛盾,要承受住经济减速增长所带来的一系列压力,坚持经济改革的深入进行,使许多阻碍经济建设健康发展的深层矛盾得到解决。

八十年代末期,国家实行宏观调控时,没有注意许多体制、管理、结构上不合理的矛盾,单纯看到了由于控制引起的经济减速增长带来的一系列问题,为刺激经济回升,匆匆放松银根,放松投资规模控制,放松货币发行闸门,导致经济增长速度过早反弹,最后使经济结构进一步恶化,交通运输约束进一步加强,能源供求矛盾再度紧张,刚刚得到抑制的通货膨胀死

灰复燃,经济秩序进一步混乱,居民预期偏离正常,甚至诱发社会不稳定因素,使得1989年政府部门不得不采取“急刹车”措施,对经济进行大规模调整压缩,造成不必要的各方面损失。

因此,此次调整控制一定要深入、彻底,在相对紧的经济环境中,坚持经济改革和体制改革,进一步完善经济与体制间的协调统一关系。

2.1.1 加大金融体制改革力度

加大金融体制改革的力度,建立强有力的中央银行宏观调控体系,利用货币发行量、利率、汇率、再贴现率、准备金率、备用金率来控制各专业银行,实现对国民经济的宏观运行进行总量控制和结构控制。要积极而稳妥地实行政策性银行和商业银行职能的分离,使现有的国有专业银行逐步转变为国有商业银行。通过各专业银行的信贷、利率、汇率、贴现及投资方向的调节,来对企业进行微观的调整,使之既可接受国家计划及经济参数的指导性调控,又可通过自身的市场经济主体角色,组织与引导社会生产,建立起单元型、双重能量的间接调控体系,以取代传统的大财政的“财政-计划”型调控体系,变直接调控为间接调控。

2.1.2 推进财税体制改革

在合理划分中央与地方事权分税制的基础上,按税种划分中央与地方财政收入,建立中央税收和地方税收体系;改革税制,建立以增值税为主体的流转税制度,统一内资企业所得税和个人所得税,改革国有企业利润分配制度;审核外资企业的资格,凡不符合有关法律规定者停止享受优惠待遇;财税部门要严格税收征管,堵住各种形式的偷税漏税,努力增加财政收入,以使政府有更强的财力去扶持“瓶颈”部门或幼稚工业的发展。

2.1.3 健全财政管理体制

加强预算约束,地方财政预算要量入为出,收支平衡,不列赤字。建立财政政策融资体系,中央财政收支差额通过发行国债来加以解决,不再问银行透支。改进国债发行办法,发展和完善国债市场,强化财政宏观调控能力。

2.1.4 建立完善的信息系统

强调基本建设程序中可行性研究的重要作用,建立完善的信息系统,加强对地方企业投资意向的正确引导。

总之,要为市场经济的发展提供一个自控能力较强、宽松的、合适的环境。

2.2 优化经济结构

宏观调控的重点应放在调整优化结构方面,不能只强调经济发展减速来适应“瓶颈”,而应把注意力放在发展“瓶颈”部门上。

在市场经济条件下,在价值规律、利润平均化规律和利润最大化的竞争机制制约下,投资数量、投资质量(效率)与投资结构状态,成为制约经济发展的三要素。因此我国要发展经济,一是要不断扩大投资规模,一方面扩大开放引进国际资本及其他生产要素,另一方面要强化将国民收入动员和转化为建设资金的能力;二是要不断提高投资效率;三是要按照投资—生产力—产业—国民经济结构发展的有序、渐进、阶段性规律,及时调整投资结构,使之不断高度化,即高科技—高附加值—高效益化来促进国民经济增长。只要投资方向正确,结构合理,投资就不可能产生“投资膨胀”与“经济过热”,衰退的问题。

投资数量、投资质量和投资结构这三要素彼此关联,相互制约。我国近几年在投资数量方面取得了很大的成绩,但在后两点上做得不是很好,对国民经济的发展带来了一定的阻

碍。1989年,由于投资结构失调,出现投资膨胀和经济过热的情况,政府不得不采取大规模压缩政策,严格控制投资规模,大批再建项目停建、缓建,以此来压缩国内支出,降低总需求,达到控制物价上涨、调整 and 理顺关系,使经济步入正轨的目的。但此项政策的实施也带来了很大的副作用,因为总支出的减少意味着投资数量的减少,即意味着推迟发展计划的实施,降低经济增长速度、增加失业人口,从而影响经济发展的长远前景,加大了我国与发达国家经济上的距离,大批停、缓建项目不能形成生产力,造成巨大的投资浪费,由此又潜伏着未来投资膨胀的危机。

就目前而言,我国主要经济体制和关系逐渐理清、各种政策出台也逐渐为大众所接受,经济运行机制有了一定的自控能力,这为经济发展提供了一定的条件。因此,要把握调控措施的力度,在控制经济过热的势头时,不能过分紧缩,要使投资规模既保持一定增长,又不失去控制,以免成为下一轮重新“过热”的出发点,重点放在改善投资结构上,使交通、运输、邮电部门的投资继续保持较高的增长速度,同时要改变农业、能源、原材料等基础部门的投资比重下降的趋势,降低非生产性投资(如房地产等)和一般加工工业的投资比重,使总的投资规模增长速度和工业生产增长率保持在“瓶颈”部门可能支撑的范围内,经济发展平稳过渡到结构均衡、高速稳定的增长期。

2.3 建立相关评价监督体系

从长远来看,为保证投资结构合理,提高投资效率,还应建立一系列相关的评价与监督体系。

2.3.1 建立投资经济宏观评价与监督体系

即在对特定地区、部门,过去已形成的投资存量结构经济效应分析的基础上,按照生产力结构、产业结构、国民经济结构自身演进与发展的有序、渐进与阶段性规律来制定该地区、部门在特定期经济发 展战略中的投资战略,给未来投资的生产力结构、产业结构以及资本结构以导向与度量,以推动国民经济的总体起飞和投资资本的高效率、高质量。

2.3.2 建立和完善投资项目经济效果评价和监督体系

它包括:1) 生产要素自身经济性的论证,即对包括资金、资源、资产、物资、技术、管理、劳动力、环境及其他无形资产自身经济性的论证,以实现这些稀缺资源的最佳利用;2) 生产要素组合与配置形态经济性论证,即生产力要素组合成生产力系统的质量形态、数量形态、空间形态及时间形态论证,也即技术经济、规模经济、布局经济与时序经济的评价与抉择;3) 生产力系统的外部环境论证,即生产力系统的投资环境(政治、经济、人文环境)、市场经济、结构经济(投资产出链)等综合经济效益的论证和评价。

2.3.3 建立完整的投资机会抉择系统

在目前投资来源多渠道、投资主体多元化、投资行为多目标、投资方式多样化的条件下,投资机会研究与抉择已成为经济发展的难点。为此,应按经济信息论、系统论、控制论原理探索与研究:1) 宏观经济领域的投资方向(产业或行业)抉择;2) 中观经济领域的投资对象(企业或项目)的抉择;3) 微观经济领域投资主体对投资方式和机会的抉择。从而构成完整的投资系统抉择工程。

总之,国家这次的调整控制不仅必要,而且还要从体制上、理论上建立一套完整的宏观调控机制,以望在未来的经济发展中发挥更大的作用。

(编辑:刘家凯)

CONTROLLING INVESTMENT OF FIXED
ASSETS AND MAKING MACROSCOPIC ADAPTIVE
MECHANISM PERFECT

Yan Wei *Zhou Yinhe*

(Faculty of Civil Engineering)

ABSTRACT This paper analyses several problems in the work of investment of fixed assets. The present macroscopic adaptive control policies of the government and their correspondent measures are taken into account. Suggestions of crucial aspects of adaption and the macroscopic adaptive mechanism are discussed.

KEY WORDS fixed assets, investment, macroscopic adaptive control

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

致 读 者

经国家教委批准,我校已于今年1月17日正式更名为重庆建筑大学。《重庆建筑工程学院学报》即将更名为《重庆建筑大学学报》。

重庆建筑大学学报编辑部