

# 节能减排与责任关怀

## ——2008年中国化工关注的焦点

黄建军

(中国化工农化总公司, 北京 100080)

**摘要:**节能减排是当前中国政府工作的重中之重,节约能源、保护环境对实现中国又好又快的发展意义重大。按照党中央、国务院的部署,全社会已经积极行动起来,并取得可喜成绩。化工行业是节能减排、环境治理的重要领域,积极开展“责任关怀”行动,努力实现节能减排目标。文章介绍了中国有关节能减排的政策、措施、目标和工作进展,以及化工行业开展“责任关怀”的情况。

**关键词:**节能减排;政策措施;责任关怀

**中图分类号:**X323      **文献标志码:**A      **文章编号:**1005-2909(2008)04-0070-05

### 一、2007年节能减排回顾

近两年来,特别是2007年以来,中国为实现2006-2010年节能减排目标采取了一系列政策和行动,节能减排成为政府的重中之重,其力度之大,前所未有的。

2007年4月27日,国务院召开全国节能减排工作电视电话会议,温家宝总理在会上发表重要讲话,全面部署节能减排工作<sup>[1]</sup>。此后,国务院印发《节能减排综合性工作方案》,提出了45条具体工作安排。工作方案中关于减排工作的安排,概括地讲,就是实现一个目标,落实三项措施,完成五项任务,实施七项保障措施,制(修)定九项法律法规。节能减排,正在以更大的力度推进着。

2007年,中国加快推进结构调整,遏制高耗能、高排放行业过快增长,加大淘汰落后产能力度,电力行业通过“上大压小”关停小火电机组1438万千瓦,钢铁、水泥、煤炭淘汰落后取得积极进展。

2007年国务院还批转了《节能减排统计监测及考核实施方案和办法》,建立了节能减排目标责任制。组织部门将节能减排作为对地方党政领导班子和领导干部综合考核的重要内容。同时,中国还加快实施节能减排重点工程,国家在年初国债和中央预算内投资安排63亿元和中央财政预算安排50亿元的基础上,中央财政又增加185亿元,共298亿元,用于支持十大重点节能工程、城市污水处理设施建设和节能环保能力建设等。

此外,中国积极推动重点领域节能,深入开展千家企业节能行动,推动千家企业开展能源审计、编制节能规划,公布了千家企业能源利用状况报告,启动了重点耗能企业能效水平对标活动。

收稿日期:2008-05-14

作者简介:黄建军(1966-),男,中国化工农化总公司高级工程师,营销中心处长,主要从事化工三废治理研究,(E-mail) huangjj@chemchina.com.cn。

作为节能减排的重点内容之一,中国积极推进循环经济发展,建立了循环经济评价指标体系,并在第一批国家循环经济试点的基础上,启动了第二批97个单位循环经济示范试点工作。

2007年中国颁布实施了有利于节能减排的经济政策,将脱硫机组上网电价每度提高1.5分,下调了小火电机组的上网电价,进一步加大差别电价实施力度,出台了《节能技术改造财政奖励资金管理暂行办法》,对企业节能技术改造项目按改造后实际形成的节能量给予奖励。

同时,中国节能减排宣传得到空前加强。中央17个部门在全国范围内组织开展了“节能减排全民行动”,各地区、各部门组织开展了多种形式的宣传活动,形成良好舆论氛围。

上述举措对缓解能源、资源紧张状况,提高中国经济竞争力,改善环境,提高城乡居民的生活质量,应对全球气候变暖,都将产生重大而积极的影响。

2007年单位国内生产总值能耗比上年下降3.27%,化学需氧量、二氧化硫排放总量近年来首次出现双下降,比上年分别下降3.14%和4.66%<sup>[2]</sup>。节约资源和保护环境从认识到实践都发生了重要转变。

## 二、2008年节能减排工作

2007年底召开的中央经济工作会议全面分析了经济社会运行中面临的环境问题,将“节能减排取得明显进展”作为2007年经济社会又好又快发展取得的重要成果,将“节能减排形势相当严峻”作为经济运行中仍然存在的突出矛盾和问题,将“坚持节约资源、保护环境,把推进现代化与建设生态文明有机统一起来,把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置”作为当前经济工作中要突出把握好的重大问题,将“切实加强节能减排和生态环境保护”作为2008年经济工作总体要求的重要内容,将“加大攻坚力度,确保节能减排取得重大进展”作为2008年经济工作的八项主要任务之一。

中国节能减排面临的形势依然十分严峻,主要是经济增长速度过快,产业结构重型化的格局没有改变,虽然通过加大技术进步和强化管理使能源直接利用效率大幅度提高,但形成的节能量被结构重型化所抵消。从工作层面看,还存在着认识尚未完全到位、结构调整进展缓慢、重点工程建设滞后、政

策机制不完善、监督管理不到位、基础工作薄弱等问题。

2008年要把节能减排工作摆到突出位置,打好节能减排的攻坚战、持久战,要认真落实党的十七大精神,按照中央经济工作的统一部署,加大力度,迎难而上,完善市场激励机制,尽快形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的节能减排工作格局。完善政策法规,强化激励和约束机制,更加注重用法律手段促进节能减排;必须抓住主要矛盾,强化企业社会责任,突出抓好重点行业、重点领域节能减排工作;必须认真落实工作责任制,把各项工作落到实处。

国务院总理温家宝2008年3月5日在十一届全国人大一次会议上做政府工作报告时指出,今年是完成“十一五”节能减排约束性目标的关键一年,务必增强紧迫感,加大攻坚力度,力求取得更大成效。温家宝总理提出10项具体措施:(1)落实电力、钢铁、水泥、煤炭、造纸等行业淘汰落后生产能力计划。建立淘汰落后产能退出机制,完善和落实关闭企业的配套政策措施。(2)抓好重点企业节能和重点工程建设。加快十大重点节能工程实施进度。提高城镇污水处理能力,力争用两年时间在36个大城市率先实现污水的全部收集和处理。适当提高排污费、污水处理费和垃圾处理费标准。完善和严格执行建筑节能标准,大力推进墙体材料革新和建筑节能。稳步推进城镇供热体制和市政公用事业改革。(3)开发和推广节约、替代、循环利用资源和治理污染的先进适用技术,实施节能减排重大技术和示范工程。大力发展节能服务产业和环保产业。开发风能、太阳能等清洁、可再生能源。(4)做好“三河三湖”、南水北调水源及沿线、三峡库区和松花江等重点流域污染防治工作,实施渤海环境保护总体规划。提高重点流域水污染物的国家排放标准。(5)加强农村饮用水水源地保护,推进农村生活污染治理,控制农业面源污染。(6)鼓励和支持发展循环经济,促进再生资源回收利用。全面推行清洁生产。(7)加强土地、水、草原、森林、矿产等资源的保护和节约集约利用,严厉查处乱采滥挖矿产资源等违法违规行为。搞好海洋资源保护和合理利用,发展海洋经济。加强气象、地震、测绘基础研究和能力建设。(8)实施应对气候变化国家方案,加强应对气候变化能力建设。(9)完善能源资源节约和环境保护奖惩机制。

(10)增强全社会生态文明观念,动员全体人民更加积极投身于资源节约型、环境友好型社会建设。

国家发展和改革委员会副主任解振华在2008年3月11日就环境和资源、节能与减排问题举行的大记者招待会在答问时说,2008年节能减排有7项主要措施:(1)加强节能减排目标考核。今年3月、6月对考核结果的落实进行监督。(2)进一步调整产业结构。通过严控信贷、土地闸门,节能和环保的评估,提高门槛来遏制高耗能行业的增长。(3)加快淘汰落后产能的力度。2008年关停小火电1300万千瓦,淘汰水泥、钢、铁、落后生产能力分别为5000万吨、600万吨、1400万吨,任务还是很艰巨的。(4)突出抓好重点企业、重点工程的节能减排。2007年国家国债投资54.3亿元,财政专款235亿元来支持节能减排,今年这方面投入还会继续加大。(5)推进循环经济发展,这方面已经抓了172个试点单位,通过试点进一步扩大它的规模。(6)完善有利于节能减排的各项经济政策。不能光靠行政手段,要靠法律手段。(7)加大执法检查力度。最后,这件事情还是要动员全社会来做,深入开展节能减排全民行动,动员全社会都参加到节能环保这项行动中来。

国家环保总局张力军副局长在2008年3月11日大记者招待会在答问时说,中央政府有信心到“十一五”末期实现两项主要污染物削减10%的目标。主要是基于3个方面的原因来考虑:(1)党中央、国务院高度重视节能减排和保护环境工作。2006年,受国务院委托,国家环保总局和31个省市区政府、5个电力公司分别签订了两项污染物减排责任书。2007年,国务院出台了节能减排综合性工作方案和节能减排统计监测考核实施方案和办法。温总理在政府工作报告中提出10项具体措施,这些措施很有针对性,可操作性强。(2)地方各级党委和政府非常重视。(3)环保监管能力不断加强。中央财政去年投入20亿元加大环保监测和执法能力的建设,特别是对重点企业污染物在线监测的建设力度。在谈到当前节能减排的主要障碍时,张力军表示,“十一五”期间过了五分之二,还有五分之三的时间,也就是三年的时间,要完成削减7%左右的污染物指标,应该说任务还是相当艰巨的,形势是非常严峻的。具体来说有以下4点:(1)高污染、高能耗的企业增长速度过快。(2)一些地方对环保不够重视,盲目开发,在经济发展中付出的代价过

大。过去那些盲目开发的项目,现在环境问题逐步显现。(3)少数地区的基层领导对环境保护、节能减排重视不够,结构调整力度不大,重点治污工程进展不快。(4)环境监管力度和力量还不够。这些措施都是完成“十一五”减排目标的障碍。但这些问题都是发展中的问题,通过我们努力都是可以解决的。

在2008年两会期间举办的新闻发布会上,国家发改委副主任解振华表示,今年5至6月份,国务院要对各省级人民政府节能减排情况进行公布。结果公布之后,就面临着责任制的问题,没有完成任务的省份和重点企业要做出说明,限期整改,而且这一年不能评先评优,也不能给予其他的荣誉称号。随着大部制改革,政府将组建环保部并新增设国家能源局,这些都彰显了中国政府要实现节能减排目标的决心。

2008年各级地方政府按照中央部署,制定节能减排目标,在二氧化硫、COD指标、空气质量,以及重点企业和城镇污水处理厂达标排放等方面制订了具体目标,并实施更为严格的监管和考核。

### 三、“责任关怀”的理念和原则<sup>[4]</sup>

“责任关怀”(Responsible Care)是全球化学工业自发性的就健康、安全及环境(HSE)等方面不断改善绩效的行为,是化工行业专有的自愿性行动。该行动旨在改善各化工企业生产经营活动中的健康安全及环境表现,提高当地社区对化工行业的认识和参与水平。

责任关怀是20世纪80年代国际上开始推行的一种企业理念,1985年由加拿大化学工业联合会首创,逐步发展并被广泛采纳。其宗旨是在全球石油和化工企业实现自愿改善健康、安全和环境质量。目前已在全球52个国家和地区实施。20年来,几乎所有的世界大型跨国化工企业都已经把实践责任关怀作为自身可持续发展的重要发展战略之一。

在责任关怀理念的倡议下,全球化学工业已经承诺要在改善健康、安全和环境质量等各个方面不断努力,通过对这三方面活动及其成果进行评估、公告、对话来树立化学工业在全社会中的新形象,从而推动全球化学工业的可持续发展。事实也充分证明,责任关怀的实施不但为企业带来了巨大的经济利益,而且为企业树立良好的形象,带来了不可估量的无形利益。更为重要的是,通过每一个企业在责任关怀方面的努力,也为树立全球化学工业在社会、

社区和公众心目中的形象和推动全球化学工业可持续发展做出了巨大贡献。

责任关怀主要原则如下：(1) 不断提高化工企业在技术、生产工艺和产品中对环境、健康和安全的认知度和行动意识,从而避免产品周期中对人类和环境造成损害。(2) 充分的使用能源并使废物达到最小化。(3) 公开报告有关的行动、成绩和缺陷。(4) 倾听、鼓励并与大众共同努力以达到理解和主张他们关注和期望的内容。(5) 与政府和相关组织在相关规则和标准的发展和实施中进行合作,来更好地制定和协助实现这些规则和标准。(6) 在生产链中给所有管理和使用“化学品责任管理”的人提供帮助和建议。

#### 四、“责任关怀”在中国<sup>[5]</sup>

2002年,中国石油和化学工业协会与国际化学品制造商协会签署《合作协议》,将共同合作在国内石油和化工行业开展责任关怀的具体活动和项目。

2005年6月14日至16日,由国际化学品制造商协会、中国石油和化学工业协会联合主办的共享全球经验——2005中国责任关怀促进大会在北京胜利召开。全国人大常委会副委员长成思危先生出席了此次会议。在大会的第一天,总计有来自中国以及世界各地的480名来宾出席了大会。来自世界各地的30多位专家分享了他们在责任关怀实施方面的经验和最佳实践。

2005年12月中国石油和化学工业协会成立责任关怀专家小组,与国际化学品制造商协会责任关怀专业委员会的专家共同起草适合于中国化工行业实行的责任关怀实施准则。中国石油和化学工业协会同时在2006年下半年起,进行选拔试点企业工作。《“责任关怀”实施准则(试行版)》于2007年3月完成定稿。

2006年4月,中国石油和化学工业协会召开第二届二次理事会,就责任关怀在行业的推广工作做了进一步宣传。

2007年4月,中国石油和化学工业责任关怀试点启动会议在北京召开,中国石油和化学工业协会选定13家国内企业和4家化学工业园区进行试点。试点会议发布了中国石油和化学工业协会与国际化学品制造商协会共同起草的《“责任关怀”实施准则(试行版)》,中国石油天然气股份有限公司大庆石化分公司等13家国内企业和南京化学工业园区等4

家化学工业园区在北京共同签署责任关怀倡议书,标志着推进责任关怀工作进入具体的实施阶段。国际化学品制造商协会派代表到会对责任关怀试点工作的推进表示祝贺。

2007中国责任关怀促进大会10月30-31日在上海国际会议中心召开,会议以在责任关怀准则的指导下提高化学品安全监管水平为主题,共有400多名来自国内外化工产业、政府机构、行业协会和新闻媒体的代表参加了会议。浙江华峰集团、上海吴泾化工有限公司等15家国内化工企业承诺开展责任关怀,并加入到责任关怀试点单位的行列。《“责任关怀”准则操作指南》在第一批17家责任关怀试点企业中试行。

2008年2月中国石油和化学工业协会在京召开会议,专门研究了2008年责任关怀工作推动计划,进一步明确全年开展责任关怀的思路和目标,以推动石油和化工行业的责任关怀工作。

2008年,中国石化协会将在4个方面加强责任关怀的工作部署。(1)对承诺开展责任关怀的32家企业进行调研,共同研究探索提出符合各自特色的具体实施办法,并组织承诺企业逐步开展年度报告的编写和发布。(2)做好推进责任关怀的基础工作,通过各种渠道收集资料,在对承诺企业调研的基础上,对与责任关怀相关的工作情况,包括HSE、ISO环境/安全管理体系和ILO职业安全健康体系的内涵和范围,及与责任关怀的异同和差别再进行调研,包括理念、指标体系和评估方法等,以确定等差转换的方法,探索设计中国开展责任关怀的基本做法及模式。(3)要开展责任关怀的宣传培训工作,通过组织编制教材、组织承诺单位责任关怀培训班等多种形式进一步加强责任关怀的宣传培训工作,提高石油和化工行业责任关怀的意识。(4)加强责任关怀的国际合作,分别通过与国际相关组织的合作,共同在试点、培训方面开展工作,并力争在国家环保总局的支持下,争取在中德环保合作项目中安排责任关怀合作内容,帮助企业提升实施责任关怀的水平。

2008年4月计划在扬州召开第一次全国污染源普查化工行业产排污系数核算工作表彰暨责任关怀座谈会,通报2008年度责任关怀工作计划,交流经验做法。

最后,希望更多的企业加入到责任关怀行动中来!

## 参考文献:

- [1] 中国政府网. 温家宝强调:狠抓落实 进一步加强节能减排工作[EB/OL]. 2007-04-27 [2007-08-25]. [http://202.110.5/ldhd/2007-04/27/content\\_599326.htm](http://202.110.5/ldhd/2007-04/27/content_599326.htm).
- [2] 厦门节能中心. 2000年以来单位GDP能源消耗的变化[EB/OL]. 2008-01-02 [2008-01-25]. <http://xmcecc.smexm.gov.cn/2008-1/200812144003.htm>.
- [3] 《劳动保护》杂志社. “责任关怀”的理念与制度[EB/OL]. (2007-12-04) [2007-12-24]. <http://www.esafety.cn/zt/zerenguanhuai/gainianqianxi/200712/12625.html>.
- [4] 《劳动保护》杂志社. “责任关怀”中国行动大事记[EB/OL]. (2007-12-04) [2007-12-24]. <http://www.esafety.cn/zt/zerenguanhuai/weilaizhanwnag/200712/12637.html>.
- [5] 国际能源网. 2007年石油和化工行业十大新闻[EB/OL]. 2008-01-04 [2008-01-25]. <http://www.in-en.com/oil/html/oil-0932093260152067.html>.

## Energy Saving, Emission Reduction and Responsible Care: the Focus of China's Chemical Industry in 2008

HUANG Jian-jun

(China National Agrochemical Corporation, Beijing 100080, China)

**Abstract:** Energy Saving and Emission Reduction tops China Government's current agenda. Energy conservation and environmental protection are very important to rapid and sustainable development of the country. The government has kicked off a campaign to ensure the elimination of high-energy consuming and heavy-polluting industries. The efforts of all strata of the society have led to inspiring achievements. The chemical industry is of major concern as for saving energy, cutting pollutant emission and protecting environment. The whole industry is actively practicing the global initiative responsible care, making great efforts to meet the targets of energy efficiency and pollutant reduction. The state government's policies, strategies, targets and schedule of energy conservation and emission reduction are introduced, and the implementation of responsible care by chemical industry is also described.

**Key words:** energy saving and emission reduction; strategic measure; responsible care

(编辑 欧阳雪梅)